

จังหวัดระยอง
เลขที่รับ..... ๑๓๖๒๐
วันที่..... ๔ ส.ค. ๒๕๕๐
เวลา..... ๑๐.๙๙

ที่ สพ (สปท.) ๐๐๐๘/ว ๒๑๕



สถาบันฯ
ถนนอู่ทองใน ดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๗ มิถุนายน ๒๕๕๗

เรื่อง ขอความอนุเคราะห์เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารของสถาบันฯ ล้วนๆ

เรียน ผู้อำนวยการจังหวัดระยอง

ด้วยสถาบันฯ ล้วนๆ ได้ดำเนินการตามมาตรา ๓๑ (๑) ศึกษาวิเคราะห์ และจัดทำแนวทางและข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปด้านต่างๆ ตามมาตรา ๒๗ เสนอต่อสถาบันฯ ให้เป็นไปตามที่ได้พิจารณาแล้ว สถาบันฯ ได้ดำเนินการจัดทำแนวทางและข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปด้านต่างๆ ไปแล้วเป็นจำนวนมาก พร้อมทั้งได้นำส่งไปยังนายกรัฐมนตรี เรียบร้อยแล้ว

ในการนี้ เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบข้อมูลข่าวสารด้านการปฏิรูปประเทศอย่างทั่วถึง จึงได้ขอความอนุเคราะห์ท่าน เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารความคืบหน้าการดำเนินงานต่างๆ ของสถาบันฯ โดยสถาบันฯ จะดำเนินการจัดส่งเอกสารซึ่งประกอบด้วย สรุปผลการประชุมสถาบันฯ ล้วนๆ ประจำเดือน ตลอดจนเผยแพร่ไปยังส่วนราชการทุกหน่วย ในสังกัด สื่อมวลชนทุกแขนงในจังหวัด และแจ้งในการประชุมอภิปรายประจำเดือน ตลอดจนเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารผ่านทางจังหวัดทุกหน่วยบ้าน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารของสถาบันฯ ล้วนๆ ให้กับท่านเป็นประจำทุกเดือน ณ โอกาสหนึ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายอลงกรณ์ พลบุตร)
รองประธานสถาบันฯ ล้วนๆ

สำนักงานเลขานุการสถาบันฯ

สำนักประชาสัมพันธ์

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๑๖๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๑๐๕๑



ກ່ຽວ່າງນາມສ້ອມວລະຫນາດ ສໍານັກປະຊາທິປະໄຕ ສໍານັກງານເຂົານີກສາຜູ້ແກ່ນຮາຍງຸງ

ໂທ. ០ ២២៤៤ ០០៥៩, ០ ២២៤៤ ២៥០៣ ໂກຮສຣ ០ ២២៤៤ ០០៥៩

ສຽງຜົນການດຳເນີນງານຂອງສກາບເຄື່ອນການປັບປຸງປະເທດໃນຮອບສັປາທີ່
(ຮະຫວ່າງວັນຈັນທີ ២៥ ກຣກກຸາມ - ວັນສຸກົກທີ ២៥ ກຣກກຸາມ ២៥៥៧)
ฉบັບທີ ២០/២៥៥៧

ເຮືອທີ່ໜຶ່ງ ພັດທະນາປະຊາບເຄື່ອນການປັບປຸງປະເທດ

ດ້ວຍປະກາດສກາບເຄື່ອນການປັບປຸງປະເທດໄດ້ມີຄໍາສັ່ງໃຫ້ດໍາລັດປະຊາບເຄື່ອນການປັບປຸງປະເທດ
ຄົງທີ ៣៧ /២៥៥៧ ໃນວັນຈັນທີ ២៥ ກຣກກຸາມ ២៥៥៧ ເວລາ ១៨.៣០ ນາທິກາ ລ ຕຶກຮູ້ສກາ ແລະ
ອຳນວຍປະຊາບເຄື່ອນການປັບປຸງປະເທດໃນວັນວັດທະນາທີ ២៦ ກຣກກຸາມ ២៥៥៧ ເພື່ອໃຫ້ສາມາຊີກສກາບເຄື່ອນ
ການປັບປຸງປະເທດໄດ້ປົງປັດທິນ໏ທີ່ໃນຫຼານະກຽມມາດີການໄດ້ອ່າຍ່າງເຕັມທີ່

ບັນທຶກການປະຊາບເຄື່ອນການປັບປຸງປະເທດ
ຄົງທີ ៣៧/២៥៥៧

ວັນຈັນທີ ២៥ ກຣກກຸາມ ພຸទທະການ ២៥៥៧
ລ ຕຶກຮູ້ສກາ

ເຮີມປະຊຸມເວລາ ១៨.៣០ ນາທິກາ ເມື່ອຄະດີກົດປະຊຸມແລ້ວ ອ້ອຍເກອກ ທີ່ນັ້ນຈີ່ ນາຄະຕະ
ປະກາດສກາບເຄື່ອນການປັບປຸງປະເທດ ນາຍອິດກົມພັນ ພຸດທະນາ ອອງປະກາດສກາບເຄື່ອນການປັບປຸງປະເທດ
ຄົງທີ່ໜຶ່ງ ແລະນາງສາວລ້ອມ ສອງລູກ ອອງປະກາດສກາບເຄື່ອນການປັບປຸງປະເທດ ດັນທີ່ສອງ ຊິ້ນບັລັດັກ
ຈາກນັ້ນປະກາດສກາບເຄື່ອນການປັບປຸງປະເທດກ່າວເປີດປະຊຸມ ແລະດຳເນີນການທາມຮະບັບວາງການປະຊຸມ
ດັ່ງນີ້

ຮະບັບວາງທີ ១ ເຮືອທີ່ປະກາດຈະແຈ້ງຕ່ອທີ່ປະຊຸມ

ປະກາດໄດ້ແຈ້ງໃຫ້ທີ່ປະຊຸມຮັບທາບເຮືອງຕ່າງ ທັງນີ້

១. ພັດທະນາພິຈາລະນາຂອງຄະະຮູ້ມນຕີເກີຍກັບຂໍ້ເສນອແນະເພື່ອການປັບປຸງຂອງສກາປັບປຸງແໜ່ງຫາຕີ
ຕາມມາດຕະຖານາ ៣៣ ຂອງຮູ້ຮົມນູ້ລູ່ແທ່ງຮາຊາອານາຈັກໄທເຮືອງ ການປັບປຸງເພື່ອຮັບມືວິກຸດກາຮົມນ້ຳທະເລີ້ນສູງ
ແລະແກ່ນດິນທຽດພື້ນທີ່ກຽງເທິງມານຄຣແບປົມແນຈລາດ

๒. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการประสานงาน ๓ ฝ่าย (คณะกรรมการพัฒนาตัวบัญญัติแห่งชาติ และสภากาชาดเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ) คณะกรรมการวิสามัญกิจกรรมสภากาชาดเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และการพิจารณาเร่างพระราชบัญญัติของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง คือ^๑
ครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙
ครั้งที่ ๑๘/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๙
ที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมทั้ง ๒ ครั้งดังกล่าว

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสนอแล้ว

๓.๑. รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน เรื่อง การปฏิรูประบบประมาณและการคลังภาครัฐ โดยเป็นการพิจารณาต่อจากการประชุมสภากาชาดเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ครั้งที่ ๑๖/๒๕๕๙ วันอังคารที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๙ พันตำรวจตรี ยงยุทธ สาระสมบัติ ประธานกรรมการ และกรรมการรายงานและตอบข้อซักถาม

ที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบกับรายงานของคณะกรรมการฯ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบกับรายงานดังกล่าวด้วยคะแนน

เห็นชอบด้วยคะแนนเสียง	๑๙๙	เสียง
ไม่เห็นชอบด้วยคะแนนเสียง	๖	เสียง
งดออกเสียง	๔๙	เสียง
ไม่ลงคะแนนเสียง	๑๘	ไม่มี

และให้คณะกรรมการน้ำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกฯ ไปปรับปรุงก่อนส่งรายงานไปยังคณะกรรมการเพื่อดำเนินการต่อไป

๓.๒. รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม เรื่อง การปฏิรูปประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญาโดยใช้การประเมินเป็นตัวชี้วัด ก่อนที่ที่ประชุมจะพิจารณา ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้อ่านถ้อยคำให้ นางสาวปิติภรณ์ สิทธิเดช ผู้ตรวจราชการกระทรวงยุติธรรม และรองประธานอนุกรรมการปฏิรูปการเพิ่มประสิทธิภาพในการอำนวยความสะดวกยุติธรรมเพื่อประชาชน นางสาวสุนทรียา เมม่อนพะวงศ์ ผู้พิพากษาหัวหน้าศาลประจำกองผู้ช่วยผู้พิพากษาในศาลฎีกา นายวิพล กิตติทศนาสรชัย อัยการจังหวัดประจำสำนักงานอัยการสูงสุด นายปัญญา จันทร์เมม่อนເដືອກ ทนายความ พันโท ณัฐวุฒิ พรหมศร อัยการผู้ช่วยฝ่ายวิชาการ สำนักงานอัยการทหาร กรมพระธรรมนูญ และพลเรือตรี เผ่าเทพ ประสานพานิช ที่ปรึกษาประจำคณะอนุกรรมการ ตุลาการพระธรรมนูญ หัวหน้าศาลทหารกรุงเทพ เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๕๙

นายวิรช ขินวินิจกุล ประธานกรรมการ และพลโท กฤษณะ บวรรัตนารักษ์ รองประธานกรรมการ คุณที่สาม ได้เสนอรายงาน สมาชิกฯ อภิปรายอภิปรายกันอย่างกว้างขวาง โดยมี รองประธานกรรมการ คุณที่สาม และอนุกรรมการตอบชี้แจง ที่ประชุมได้ลงมติ
ที่ประชุมลงมติ

เห็นชอบด้วยคะแนนเสียง	๑๕๒	เสียง
ไม่เห็นชอบ	๐	ไม่มี
งดออกเสียง	๓	เสียง
ไม่ลงคะแนนเสียง	๐	ไม่มี

โดยให้คณะกรรมการนำความเห็นและข้อเสนอแนะของสมาชิกฯ ไปปรับปรุงก่อนส่งรายงาน
ไปยังคณะกรรมการตีเสียก่อนดำเนินการต่อไป

ปิดประชุมเวลา ๑๖.๔๓ นาฬิกา

เรื่องที่ ๒ ผลการประชุมกรรมการวิสามัญกิจการสภาพัฒนาเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

วันพุธที่สุดที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เวลา ๑๒.๓๐ นาฬิกา ณ บริเวณห้องโถง ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๒ นายคำนูน สิทธิสมาน เลขาธนการและโฆษกกรรมการวิสามัญกิจการสภาพัฒนาเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ประจำวันนี้ ศปท. ได้ส่งแผนปฏิรูปไปยังนายกรัฐมนตรีแล้ว จำนวน ๗๙ เรื่อง คงเหลือที่อยู่ระหว่างการปรับปรุง ของคณะกรรมการจำนวน ๔ เรื่อง ส่วนการประชุมในวันนี้ เป็นการกำหนดตารางในการประชุม ในสัปดาห์หน้า ซึ่งมีกำหนดประชุมจำนวน ๒ วัน คือ

วันจันทร์ที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ พิจารณา ๒ เรื่อง คือ

๑. เรื่อง “เศรษฐกิจผู้สูงวัย” ของกมธ.ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ
๒. เรื่อง “การปฏิรูปแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง

ส่วนห้องถินของ กมธ. ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านปกครองท้องถิน

วันอังคารที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๘ พิจารณา ๒ เรื่อง คือ

๑. เรื่อง “การส่งเสริมอุตสาหกรรมการกีฬา” ของ กมธ. ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา
๒. เรื่อง “การปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนน” ของ กมธ. วิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนน

โครงการสัมมนา
เรื่อง “เดินหน้า...ปฏิรูปการกีฬาและวัฒนธรรมอย่างไรให้สำเร็จ”

จัดโดย

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม

สถาบันขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

วันพุธที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

ณ บริเวณห้องโถง ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๑

๑. หลักการและเหตุผล

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม สถาบันขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ มีอำนาจหน้าที่ศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทาง แผนการปฏิรูป วิธีการปฏิรูป พร้อมกำหนดเวลาการปฏิรูป และข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูป ประเทศด้านนี้ ๆ อาทิ กีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา ระบบค่านิยม คุณธรรม และจริยธรรมให้สมถูกต้อง รวมทั้งมีอำนาจหน้าที่อื่นตามที่สภานิตบัญญัติหน้าที่มาตั้งแต่วันพุธที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๔๘ จนถึงปัจจุบันเป็นเวลากว่า ๘ เดือน โดยได้มีการจัดทำและเสนอแผนการปฏิรูปของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และได้รับความเห็นชอบเมื่อวันจันทร์ที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๘ ซึ่งครอบคลุม การปฏิรูปใน ๖ ด้าน คือ ด้านโครงสร้างการกีฬา ด้านบริหารจัดการการกีฬา ด้านศิลปะ ด้านวัฒนธรรม ด้านศาสนา และด้านการปฏิรูปเร็ว (Quick win) ทั้งนี้ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปได้ดำเนินการจัดทำและเสนอรายงานตามแผนการปฏิรูป ต่อสถาบันขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไปแล้วตามลำดับ ดังนี้

(๑) การจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ (คกช.) และร่างพระราชบัญญัตินโยบาย การกีฬาแห่งชาติ พ.ศ.

(๒) การจัดทำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) และร่างแผนพัฒนา การกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)

(๓) การจัดการพื้นที่มรดกทางวัฒนธรรมของชาติ เพื่อเพิ่มคุณค่าและมูลค่าทางวัฒนธรรม” พร้อมด้วยร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเงินคืนอสังหาริมทรัพย์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติ โบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

(๔) การบูรณาการสถาบันการพลศึกษาเป็นมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ พร้อมร่างพระราชบัญญัติ มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ.

นอกจากนี้ คณะกรรมการอิทธิการได้ดำเนินการโครงการกีฬาเพื่อสันติสุขในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และโครงการพัฒนาสัมพันธ์ประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ผ่านกิจกรรมต่าง ๆ ตามแผนการปฏิรูปด้านการปฏิรูปเร็ว (Quick win) ตลอดจนติดต่อประสานงานกับคณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๖ (คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านการท่องเที่ยว วัฒนธรรม และการกีฬา) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงวัฒนธรรม สถาบันตีบัญญัติแห่งชาติ และคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ เพื่อร่วมกันขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านกีฬาและวัฒนธรรมให้ประสบผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม โดยถือเอาความสำเร็จของการขับเคลื่อนการปฏิรูปตามแผนเป็นเป้าหมายหลัก อย่างไรก็ตาม ความสำเร็จจะเกิดขึ้นได้ต้องได้รับความร่วมมือจากภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องด้วย ในการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านกีฬาและวัฒนธรรม ไม่ว่าจะเป็นหน่วยงาน องค์กร หรือบุคลากรทางการกีฬาและวัฒนธรรม และภาคธุรกิจ

ด้วยเหตุนี้ คณะกรรมการอิทธิการจึงเห็นสมควรให้มีการจัดการโครงการสัมมนา เรื่อง “เดินหน้า... ปฏิรูปการกีฬาและวัฒนธรรม อย่างไรให้สำเร็จ” เพื่อสร้างการรับรู้และการสนับสนุนการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านกีฬาและวัฒนธรรมของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องและประชาชนโดยทั่วไป

๒. วัตถุประสงค์

- (๑) เพื่อสร้างการรับรู้และความคืบหน้าเกี่ยวกับแผนการดำเนินงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไทยด้านกีฬาและวัฒนธรรม
- (๒) เพื่อแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและสร้างความร่วมมือกับเครือข่ายความร่วมมือในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไทยด้านกีฬาและวัฒนธรรม
- (๓) เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไทยด้านกีฬาและวัฒนธรรมให้เกิดผลลัพธ์ตามแผนอย่างเป็นรูปธรรม

๓. วิธีดำเนินการ

เป็นการจัดโครงการเสวนาเพื่อการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นเกี่ยวกับการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไทยด้านกีฬาและวัฒนธรรม ระหว่างคณะกรรมการอิทธิการกับเครือข่ายความร่วมมือ โดยมีการจัดกิจกรรมต่าง ๆ ประกอบด้วย

- (๑) เปิดโครงการเสวนาด้วยพิธีไหว้ครุฑายไทย พร้อมการแสดงโขนวายไทย
- (๒) นำเสนอวิธีทัศน์แสดงผลการดำเนินงานของคณะกรรมการอิทธิการ
- (๓) เปิดตัวสัญลักษณ์นำโชค (mascot) ช้างไซยะไซโย และช่องทางการสื่อสารออนไลน์ต่าง ๆ ของคณะกรรมการอิทธิการ เช่น เว็บไซต์คนไทยไซโย Fanpage Facebook “คนไทยไซโย” Application LINE@konthaichaiyo, YouTube Channel “konthai chaiyo”, Mobile Application

(๔) การสัมมนาถ่ายทอดแนวคิด การนำเสนอผลการดำเนินงาน และการแลกเปลี่ยนความคิดเห็น เกี่ยวกับการขับเคลื่อนการปฏิรูปด้านกีฬาและวัฒนธรรม โดยมีผู้แทนคณะกรรมการอธิการขับเคลื่อนการปฏิรูป ประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม เป็นวิทยากร และเชิญทุกภาคส่วน ที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมการสัมมนา

๔. กลุ่มเป้าหมาย

จำนวน ๑๘๐ คน ประกอบด้วย สมาชิกและบุคลากรในวงงานสภากลุ่มเป้าหมาย ประเทศ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ (คณะกรรมการการการศาสนา ศิลปะ วัฒนธรรมและการท่องเที่ยว และคณะกรรมการการศึกษาและการกีฬา) และผู้แทนองค์กรเครือข่าย อาทิ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงวัฒนธรรม การกีฬาแห่งประเทศไทย สถาบันพลศึกษา สมาคมกีฬา ผู้ประกอบธุรกิจหรืออุตสาหกรรม ด้านกีฬา สื่อสารมวลชนด้านกีฬาและวัฒนธรรม องค์กร บุคคลที่มีชื่อเสียงด้านกีฬาและวัฒนธรรม เช่น นักกีฬา ผู้ฝึกสอน ศิลปิน เป็นต้น รวมถึงประชาชนที่สนใจทั่วไป

๕. วัน เวลา และสถานที่

วันพุธที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๓๐ – ๑๓.๓๐ นาฬิกา ณ บริเวณห้องโถงชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๑

๖. งบประมาณ

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม สภากลุ่มเป้าหมาย ประมาณ ๕๐๐๐๐ บาท

๗. ผู้รับผิดชอบ

คณะกรรมการการสื่อสารองค์กร ในการสื่อสารองค์กร ในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม สภากลุ่มเป้าหมาย

๘. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

ทำให้เครือข่ายความร่วมมือในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬาและวัฒนธรรม ตลอดจนทุกภาคส่วนของสังคมได้รับทราบเกี่ยวกับแผนการดำเนินงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา และวัฒนธรรมของคณะกรรมการอธิการ สร้างผลให้เกิดแนวทางและความร่วมมืออย่างบูรณาการกับเครือข่าย ในภาคส่วนต่าง ๆ รวมถึงสามารถจัดทำแนวทางหรือแผนปฏิบัติการที่เหมาะสมกับช่วงระยะเวลาการดำเนินงาน ของคณะกรรมการที่เหลืออยู่ และการดำเนินการในอนาคต



ด่วนมาก

ที่ สพ (สปท) ๐๐๔๗/๔๗

สำนักงานเลขานุการสภาพัฒนราษฎร์
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขานุการ
สภาพัฒนาการปฏิรูปประเทศไทย
ถนนอู่ทองใน ดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๑

๒๕๖๘ กรกฎาคม ๒๕๖๘

เรื่อง การประชุมสภาพัฒนาการปฏิรูปประเทศไทย

เรียน สมาชิกสภาพัฒนาการปฏิรูปประเทศไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย เรื่องความเรียบร้อยวาระหมายเลข ๓.๒

ด้วยประธานสภาพัฒนาการปฏิรูปประเทศไทย ได้มีคำสั่งให้นัดประชุมสภาพัฒนาการปฏิรูปประเทศไทย ครั้งที่ ๓๗/๒๕๖๘ ในวันจันทร์ที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๘ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ตึกรัฐสภา และการประชุมสภาพัฒนาการปฏิรูปประเทศไทย ในวันอังคารที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๖๘ เพื่อให้สมาชิกสภาพัฒนาการปฏิรูปประเทศไทยได้ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะกรรมการได้อย่างเต็มที่

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และขอเชิญท่านสมาชิกสภาพัฒนาการปฏิรูปประเทศไทย ไปประชุมตามกำหนดวันและเวลาดังกล่าวข้างต้น โดยมีระเบียบวาระการประชุมตามที่เสนอมาพร้อมนี้

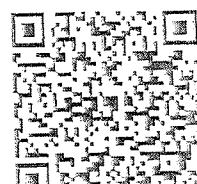
ขอแสดงความนับถือ

นายพิพิธ พัฒนาวงศ์

(นายสายพิพิธ พัฒนาวงศ์)

เลขานุการสภาพัฒนราษฎร์ ปฏิบัติหน้าที่
เลขานุการสภาพัฒนาการปฏิรูปประเทศไทย

สำนักการประชุม
ศูนย์งานระเบียบวาระ
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๔๔ - ๖
โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๔๘
www.parliament.go.th



ราชบุรีบริการประชาชน
ค ร ร ง ที่ ๓๗/๒๕๕๙
วันจันทร์ที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

(๑) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

- ผลการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๓๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เรื่อง การปฏิรูปเพื่อรับมือวิกฤตการณ์น้ำท่าเรียนสูง และแผนดินทรายดินที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล

(๒) รับรองรายงานการประชุม

- รับรองรายงานการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไทย
ค ร ร ง ที่ ๓๗/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๕ เมษายน ๒๕๕๙
ค ร ร ง ที่ ๑๘/๒๕๕๙ วันจันทร์ที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๙

(๓) เรื่องที่คณะกรรมการบริหารดำเนินการแล้ว

- ๓.๑ รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไทยด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
เรื่อง การปฏิรูประบบงบประมาณและการคลังภาครัฐ
(พิจารณาต่อจากการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไทย ค ร ร ง ที่ ๓๖/๒๕๕๙
วันอังคารที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙)

- ๓.๒ รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไทยด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
เรื่อง การปฏิรูปประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรมทางอาญา โดยใช้การประเมินเป็นตัวชี้วัด

(๔) เรื่องที่ค้างพิจารณา

(ไม่มี)

(๕) เรื่องที่เสนอใหม่

(ไม่มี)

(๖) เรื่องอื่น ๆ

(ถ้ามี)

- หมายเหตุ ๑. รายงานการประชุมสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไทย ค ร ร ง ที่ ๓๗/๒๕๕๙ และค ร ร ง ที่ ๑๘/๒๕๕๙ ได้รับการนำเสนอในวันพุธที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ บริเวณห้องรับรองสำนักงานฯ ชั้น ๑ ให้กับผู้ที่มีส่วนได้เสีย ๒. ขอสงวนสิทธิ์ไม่เปิดเผยรายละเอียดของเอกสารที่ได้รับในส่วนของข้อมูลส่วนบุคคล ๓. เอกสารตามระเบียบวาระหมายเลข (๑) และ (๒) จะจัดทำเป็นภาษาไทย ในวันประชุม

และสามารถดาวน์โหลดได้จาก www.parliament.go.th

สำนักการประชุม

ภาควิชางovernance

โทร. ๐ ๒๒๒๘ ๒๕๕๙

โทร. ๐ ๒๒๒๘ ๒๕๕๘

โทร. ๐ ๒๒๒๘ ๒๕๕๗

ผลการประชุมกรรมการบริหารวิสามัญกิจการสภากลาง
ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ สาขาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ



คณะกรรมการวิสามัญกิจการสภាដบเครื่องการปฏิรูปประเทศไทย สภាដบเครื่องการปฏิรูปประเทศไทย

ฉบับที่ ๒๕ วันพฤหัสบดีที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙

ภายหลังจากที่คณะกรรมการวิสามัญกิจการสภាដบเครื่องการปฏิรูปประเทศไทยประชุมครั้งที่ ๓๑ เมื่อวันพุธที่สุดวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๒๐ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ มีผลการประชุมที่สำคัญ โดยนายคำญณ สิทธิสมาน เลขาธุการกรรมการและโฆษกกรรมการฯ ขอนำเสนอรายงานผลการประชุมของคณะกรรมการฯ ดังนี้

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากำหนดระเบียบวาระการประชุมสภាដบเครื่องการปฏิรูปประเทศไทยดังนี้

วันจันทร์ที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ พิจารณารายงาน จำนวน ๒ เรื่อง ได้แก่

๑. เรื่อง “เศรษฐกิจผู้สูงวัย” ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไทยด้านเศรษฐกิจ

ประเทศไทยเข้าสู่สังคมผู้สูงวัย (Aging Society) เร็วมากและคาดการณ์ว่าจะเข้าสู่สังคมผู้สูงวัยเต็มรูปในอีก ๒๐ ปี ข้างหน้า โดยจะมีประชากรผู้สูงวัยคิดเป็นร้อยละ ๓๐ ของจำนวนประชากรทั้งหมด จะต้องเตรียมรับมือ เพื่อเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจให้กับประเทศไทยจากการที่ประเทศไทยเข้าสู่สังคมสูงวัย เพื่อให้ผู้สูงอายุเป็นพลังสำคัญทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทย สนับสนุนนโยบายการเพิ่มกำลังแรงงานผู้สูงอายุ ส่งเสริมการออมเพื่อสร้างความมั่นคงในชีวิตบั้นปลาย ส่งเสริมให้ประชากรที่เข้าสู่วัยสูงอายุ มีสุขภาวะดีทั้งกายและใจ รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาผลิตภัณฑ์นวัตกรรมใหม่ที่รองรับกับความต้องการและตอบสนองกับการใช้งานของผู้สูงอายุ ทั้งนี้ เพื่อสร้างตลาดใหม่ที่เน้นผู้บริโภคเป็นผู้สูงอายุ ทั้งในประเทศไทย ประเทศไทยอาเซียนและประเทศโลก

โดยมีวาระการขับเคลื่อน ประกอบด้วย ๓ วาระหลัก ได้แก่ (๑) การส่งเสริมการทำงานของผู้สูงอายุ โดยจัดทำฐานข้อมูลส่วนบุคคลของผู้สูงอายุเพื่อใช้ในการวิเคราะห์และจ้างงานในลักษณะเป็นรายได้บุคคล รวมทั้งการปรับการจ้างแบบเป็นชิ้นงานโดยอาศัยการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีใหม่ช่วยในการทำงาน (๒) มุ่งเน้นการส่งเสริมอุตสาหกรรมการผลิตและการบริการที่ตอบสนองความต้องการของสังคมสูงวัย เพื่อสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจใหม่ เช่น อุตสาหกรรมอาหารสุขภาพ เครื่องมือแพทย์/บริการดูแลผู้สูงอายุ และอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว เป็นต้น และ (๓) การปรับปรุงมาตรการด้านการคลังและภาษี เช่น จัดเก็บภาษีบางประเภทเพื่อนำมาใช้ในระบบสวัสดิการสังคม มาตรการลดหย่อนภาษี รวมทั้งให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ผลิตในอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์และบริการด้านผู้สูงอายุ เป็นต้น

๒. เรื่อง “การปฏิรูปแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไทยด้านการปกครองท้องถิ่น

โดยมีข้อเสนอแนะในการปฏิรูปแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ การสร้างหลักประกันความต่อเนื่องของการดำเนินนโยบายกระจายอำนาจ โดยให้เป็นวาระแห่งชาติ ที่ทุกรัฐบาลจะต้องดำเนินการ กำหนดเป็นยุทธศาสตร์ชาติ และแผนบริหารราชการแผ่นดินระยะ ๕ ปี การจัดทำพิมพ์เขียวของแผนการกระจายอำนาจ เพื่อทุกส่วนราชการและทุกหน่วยงานใช้ขับเคลื่อนให้เป็นไปในแนวทางเดียวกันภายใน ๑๐ ปี การปรับแนวคิดในการกระจายอำนาจ โดยคำนึงถึงความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหลัก รวมทั้งให้มีการทบทวนประเมินผลการกิจที่ถ่ายโอนไปแล้ว เพื่อพัฒนาการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นมีประสิทธิภาพ ตลอดจนการปรับปรุงกลไกและบทบาทเกี่ยวกับการกระจายอำนาจ ได้แก่ กลไกการขับเคลื่อน กลไกการสนับสนุน และกลไกการตรวจสอบ

วันอังคารที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๘ พิจารณารายงาน จำนวน ๒ เรื่อง ได้แก่

๑. เรื่อง “การส่งเสริมอุตสาหกรรมการกีฬา” ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไทยด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม

อุตสาหกรรมการกีฬา มีบทบาทในการสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจของประเทศไทยได้อย่างมีเสถียรภาพ และมีการพัฒนารูปแบบด้วยนวัตกรรมที่ทันสมัย สอดรับกับยุทธศาสตร์ของรัฐบาลคือ ยุทธศาสตร์ประชาธิรัฐและประเทศไทย ๔.๐ คณะกรรมการอีกการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไทยด้านกีฬา จึงได้สำรวจความต้องการที่แท้จริงของผู้ประกอบการฯ พร้อมทั้งประสานงานกับส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดมาตรการที่ภาครัฐพึงให้การสนับสนุนและส่งเสริม รวม ๒ มาตรการสำคัญ คือ มาตรการด้านนโยบาย นำเรียน conoscwim ตระหนึกร่องน้ำเพื่อมีมิติกำหนดเป็นนโยบาย และมาตรการกระตุ้น ด้วยการเร่งรัดให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกระตุ้นให้เกิดการบูรณาการดำเนินงาน

๒. เรื่อง “การปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนน” ของคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนน

โดยเสนอแผนการปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนน เป็น ๓ ระยะ ได้แก่ ระยะสั้น คือ แผนรองรับเทศกาลปีใหม่ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งกำหนดเป้าหมายการลดจำนวนผู้เสียชีวิตลงอย่างน้อยร้อยละ ๕ จากปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ระยะกลาง คือ ร่างแผนแม่บทความปลอดภัยทางถนน พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ โดยกำหนด เป้าหมายให้ลดลงอย่างน้อยร้อยละ ๕๐ ต่อปี ระยะยาว คือ เป็นแผนยังคงระยะยาว มีกำหนดเวลา ๒๐ ปี โดยพัฒนาบทบาทสถาบันทางสังคมให้เข้มแข็งยิ่งขึ้น การจัดตั้งศาลจราจור การให้มีเจ้าหน้าที่ความปลอดภัยทางถนน (จปก.) การมีระบบประกันภัยเพื่อความปลอดภัยทางถนน รวมทั้ง การให้สถานศึกษา ครอบครัว ชุมชน สังคม และภาคส่วนต่าง ๆ มีส่วนร่วมในการปลูกฝังจิตสำนึกและสร้างวัฒนธรรมการใช้รถใช้ถนนอย่างปลอดภัย

เผยแพร่โดย
ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาพขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไทย
๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘

ข่าวผลิต

ระหว่างวันจันทร์ที่ ๒๕-วันศุกร์ที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๗

กำหนดการสัมมนา
เรื่อง “เดินหน้า...ปฏิรูปการกีฬาและวัฒนธรรม อย่างไรให้สำเร็จ”
จัดโดย
คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม
สถาบันขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
วันพุธที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘
ณ บริเวณห้องโถง ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๑

วันพุธที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เวลา ๐๙.๓๐ – ๑๗.๐๐ นาฬิกา

เวลา ๐๙.๐๐ – ๑๐.๓๐ นาฬิกา

เวลา ๑๐.๓๐ – ๑๒.๒๕ นาฬิกา

เวลา ๑๒.๒๕ – ๑๒.๓๐ นาฬิกา

เวลา ๑๒.๓๐ – ๑๓.๓๐ นาฬิกา

- ลงทะเบียน เข้าร่วมสัมมนา ณ บริเวณห้องโถง ชั้น ๑ อาคารรัฐสภา ๑
- เริ่มพิธีการสัมมนา ดำเนินรายการ โดยนายบุญเลิศ คชาบุตรเดช และนายสุเมต สุวรรณพรหม
- กล่าวรายงานการจัดสัมมนา โดย พลเอก จิระ โภมุทพงศ์ ประธานอนุกรรมการการจัดสัมมนาสังคม ในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม
- กล่าวเปิดการสัมมนา โดย นายอลงกรณ์ พลบุตร รองประธานสถาบันขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ คนที่ ๑
- การแสดงพิธีไหว้ครูมวยไทย โดยคณะนักเรียนโรงเรียนชุมชนกุงเก่า ราชภารีประถิท์ อ.ท่าคันโต จ.กาฬสินธุ ผู้ชนะเลิศการประกวดคีตะมวยไทย รุ่นอายุไม่น่าเกิน ๑๒ ปี มหกรรมการประกวดศิลปะมวยไทย ชิงชนะเลิศแห่งประเทศไทย ครั้งที่ ๑๙ ประจำปี ๒๕๕๘
- เปิดตัวช่องทางการสื่อสารต่าง ๆ ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการพัฒนาสัญลักษณ์นำโชค (mascot) ช้างไชยเชื้อโย
- การนำเสนอวิเดิทศัพน์แสดงผลการดำเนินงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการพัฒนาสัญลักษณ์นำโชค (mascot) ช้างไชยเชื้อโย
- เริ่มการสัมมนา เรื่อง “เดินหน้า...ปฏิรูปการกีฬาและวัฒนธรรม อย่างไรให้สำเร็จ” โดยมีผู้ทรงคุณวุฒิร่วมเป็นวิทยากร ดังนี้
 ๑. นายชาญวิทย์ ผลชีวิน
 ๒. นายบรรเทา รุ่งรุ้ง
 ๓. นายบุญเลิศ คชาบุตรเดช
- ดำเนินการอภิปราย โดย
- นางสาวอรุณโรจน์ เลี้ยงทอง
- กล่าวปิดการสัมมนา โดย พลเอก จิระ โภมุทพงศ์ ประธานอนุกรรมการการจัดสัมมนาสังคม
- รับประทานอาหารกลางวัน ณ อาคารสมรสรัฐสภา

สรุปสาระสำคัญ

รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไทย

ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม
เรื่อง “การจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ (คกช.)”

๑. การจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ (คกช.)

สภาพความเป็นมาและสภาพปัจจุบัน

การกีฬาของประเทศไทยในระยะเวลาที่ผ่านมา ประสบกับข้อจำกัดหลายประการ ทั้งในเรื่อง โครงสร้างพื้นฐานที่ไม่เพียงพอ ไม่ท่วถึง ล้าสมัย และขาดความรู้ ขาดความเข้าใจที่ถูกต้องในการ ออกกำลังกาย หรือการเล่นกีฬา แม้ว่าประเทศไทยจะมีกลไกทางการกีฬาเป็นจำนวนมาก อาทิ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา การกีฬาแห่งประเทศไทย กรมพลศึกษา สถาบันการพลศึกษา คณะกรรมการการกีฬา สภาผู้แทนราษฎร และคณะกรรมการการกีฬา วุฒิสภา แต่กลไกเหล่านี้ก็ไม่สามารถขับเคลื่อนการกีฬาของชาติให้สามารถสนับสนุนตอบต่อการพัฒนาสุขภาพ และ คุณภาพชีวิตของพื้น壤ของประชาชนได้อย่างเต็มที่ รวมทั้งไม่สามารถรักษาผลการแข่งขันในระดับนานาชาติของนักกีฬาไทยได้อย่างคงเส้นคงวา โดยเฉพาะอย่างยิ่งการที่ระบบการศึกษาที่เป็นอยู่ ในปัจจุบัน มองข้ามความสำคัญของการกีฬา ละเลยต่อการออกกำลังกายและการเล่นกีฬา ส่งผล ให้เด็กและเยาวชนมีความบกพร่องในทางสุขภาวะ ทั้งทางร่างกาย และทางด้านจิตใจ รวมถึง เกิดปัญหาอื่น ๆ ที่ตามมา ตั้งแต่ปัญหาความก้าวร้าว ปัญหาการนิยมใช้ความรุนแรงในการแก้ปัญหา หรือปัญหาการขาดน้ำใจนักกีฬา และอื่น ๆ ที่นำมารสปปัญหาความเสื่อมโทรมทางสังคม

ภายหลังจากที่มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ จึงได้มีการจัดตั้งสภากฎหมายแห่งชาติขึ้น เพื่อดำเนินการศึกษาและเสนอแนะ เพื่อให้เกิดการปฏิรูปประเทศไทย รวม ๑๖ ด้าน (มาตรฐาน ๒๗) ทั้งนี้ ได้มีการกำหนดเรื่องของการกีฬา ไว้ในด้านที่ ๑๖ (ด้านอื่น ๆ) และได้มีการตั้งคณะกรรมการบริหารการกีฬาขึ้น เพื่อทำการศึกษา วิเคราะห์ จัดทำแนวทางเสนอความเห็นและข้อเสนอแนะในการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเสนอแก่กลุ่มที่จะผลักดันให้มีการปฏิรูปเรื่องสำคัญเกี่ยวกับการกีฬา

โดยคณะกรรมการปฏิรูปการกีฬา ได้ดำเนินการศึกษา วิเคราะห์ และรับฟังความคิดเห็น จากภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ซึ่งสามารถประเมินปัญหาในเบื้องต้นได้ว่า ปัญหาอุปสรรคสำคัญอันเกิด จาภาครัฐที่เป็นเหตุให้การพัฒนาการกีฬาของประเทศไทยมีความล่าช้า คือ การช้าช้อน ซับซ้อน

ของโครงสร้างที่จะนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติทั้งระบบ ตั้งแต่ระดับกระทรวง กรม จังหวัด ไปจนถึงชุมชนในท้องถิ่น ตลอดจนไม่ไปถึงวิถีชีวิตประจำวันของคนในครอบครัว ทั้งยังขาดความซัดเจน ความมุ่งมั่น และความต่อเนื่องทางด้านนโยบายของการพัฒนาการกีฬา นั่นเอง

แม้ในปัจจุบันจะมีการออกแบบกฎหมายทางการกีฬาให้ดี หรือเหมาะสมเพียงใด แต่ก็ไม่สามารถแก้ปัญหาดังกล่าวได้ดีเท่าที่ควร เนื่องจากผู้รักษาการตามกฎหมายที่มาจากการเมือง มักจะเลี้ยงต่อหน้าที่ที่บัญญัติไว้ในกฎหมาย อีกทั้งขาดการมีส่วนร่วมจากภาคส่วนผู้มีส่วนได้เสีย ทางการกีฬา ใน การเข้ามาร่วมกำหนด กำกับ และตรวจสอบการปฏิบัติตามนโยบายที่เกี่ยวข้องกับ การกีฬาของประเทศไทย จากเหตุดังกล่าว จึงควรมี การสร้างกลไกเพื่อให้ผู้มีส่วนได้เสียทางการกีฬา (Stakeholder) เข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดดูแล และในขณะเดียวกันก็มีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายระดับชาติด้านการกีฬา เพื่อให้ผู้มีหน้าที่บริหารจัดการการกีฬาของประเทศไทยตามกฎหมาย มีกรอบ และแนวทางในการดำเนินงาน

ดังนั้น แนวความคิดในการแก้ไขปัญหาข้างต้น ที่จะสามารถดำเนินการได้อย่างเป็นรูปธรรม และประยุกต์งบประมาณในการสนับสนุนกลไกดังกล่าว คือ การจัดตั้งคณะกรรมการนโยบาย การกีฬาแห่งชาติ เพื่อให้ตัวแทนของผู้มีส่วนได้เสียทางการกีฬา อาทิ นักกีฬา บุคลากรทางการกีฬา ท้องถิ่น และภาคประชาชน เข้ามาร่วมคณะกรรมการฯ เพื่อกำหนดนโยบายเกี่ยวกับการกำหนด และตรวจสอบหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชน รวมทั้งช่วยเหลือส่วนราชการในการทำงาน ให้เป็นไปตามกรอบแนวทางตามรัฐธรรมนูญและกฎหมาย และสอดคล้องกับความต้องการ ของประชาชน

ทั้งนี้ แนวความคิดในการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ ได้ผ่าน ความเห็นชอบร่วมของส่วนราชการรวม ๑๔ หน่วยงาน โดยมีกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เป็นเจ้าภาพหลักในการพิจารณา เมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๘ และคณะกรรมการได้รับทราบแล้ว เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๘ หลังจากนั้นได้นำเข้าพิจารณาในสภาก>:

๑. วัตถุประสงค์

๑.๑ เพื่อให้เกิดกลไกในการขับเคลื่อนการกีฬาให้เป็นไปตามที่รัฐธรรมนูญและกฎหมาย กำหนดอย่างเป็นระบบและซัดเจน

๒.๒ เพื่อเป็นการเปิดโอกาสให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทางการกีฬาเข้ามาร่วมกำหนดความต้องการที่แท้จริงตามความคาดหวังจากทุกภาคส่วนในวงการกีฬา และกำกับดูแลการใช้อำนาจของฝ่ายการเมือง และการปฏิบัติงานของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา

๓. รูปแบบของคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ

๓.๑ เป็นองค์กรหรือคณะกรรมการที่มีผู้บริหารระดับนโยบาย ซึ่งเป็นตัวแทนของผู้มีส่วนได้เสียทางการกีฬา ส่วนราชการ และฝ่ายการเมือง เข้ามานำเสนอความต้องการของภาคประชาสังคมจากส่วนต่าง ๆ รวมทั้งหน่วยงานที่เป็นตัวแทน (Monitor) ให้แก่ภาคประชาสังคมในการกำกับดูแลการทำงานของผู้รับผิดชอบทั้งส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ และฝ่ายการเมือง เพื่อให้สามารถสนับสนุนต่อไป ต่อความต้องการที่แท้จริงของประชาชน

๓.๒ มีลักษณะเป็น คณะกรรมการกำหนดนโยบายและกำกับดูแลด้านการกีฬา (Super Board) ที่มีอำนาจและหน้าที่กำหนดนโยบายและกำกับดูแลการปฏิบัติตามนโยบายที่เกี่ยวข้อง กับการกีฬาของประเทศไทย จัดตั้งโดยร่างพระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาของชาติ พ.ศ. ซึ่งมี สมาชิก ๓ ประเภทคือ กรรมการโดยตำแหน่ง กรรมการโดยการคัดเลือกันเองขององค์กร ที่เกี่ยวข้อง และผู้ทรงคุณวุฒิที่แต่งตั้งโดยคณะกรรมการรัฐมนตรี โดยมีวาระการดำรงตำแหน่งที่ชัดเจน

๔. องค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ

๔.๑ องค์ประกอบ

(๑) องค์ประกอบ มีกรรมการรวมไม่เกิน ๒๖ คน ดังนี้

๑) นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรี ซึ่งได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ

๒) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงท่องเที่ยวและกีฬา เป็นรองประธานกรรมการ

๓) กรรมการโดยตำแหน่งซึ่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการบริหารจัดการ การกีฬาของประเทศไทยโดยตรง และโดยอ้อม จำนวน ๑๖ คน คือ ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวง การท่องเที่ยวและกีฬา ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน นายกสภาวิชาชีพบุคคลากรการกีฬา ประธานคณะกรรมการโอลิมปิกแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ประธานกรรมการพาลิมปิกแห่งประเทศไทย อธิบดีกรมพลศึกษา ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย ผู้อำนวยการสถาบันวิทยาศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย ประธานสภากาชาดไทย ประธานสภากาชาดแห่งประเทศไทยหรือผู้แทน และ อธิการบดีมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ

(๔) กรรมการซึ่งเป็นผู้แทนสมาคมกีฬา จำนวน ๒ คน ซึ่งมาจากนายกสมาคมกีฬา
ที่ใช้คำว่า “แห่งประเทศไทย” จำนวน ๑ คน และ “สมาคมกีฬาแห่งจังหวัด” จำนวน ๑ คน

(๕) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะกรรมการตั้งตั้ง จำนวน ๖ คน จากบุคคล
ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ หรือประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ด้านการกีฬา ด้านการบริหาร
ด้านเศรษฐศาสตร์ หรือด้านสื่อสารมวลชน

(๖) ให้ปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา แต่งตั้งรองปลัดกระทรวงการท่องเที่ยว
และกีฬา เป็นเลขานุการ และแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
ที่มีตำแหน่งไม่น้อยกว่าผู้อำนวยการสำนักหรือเทียบเท่า หรือไม่น้อยกว่าข้าราชการพลเรือนระดับ
เชี่ยวชาญ ตำแหน่งผู้ช่วยเลขานุการ

(๗) ในส่วนคุณสมบัติ หรือเรื่องอื่น ๆ ของคณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ
ได้มีการกำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัตินโยบายการกีฬาแห่งชาติ พ.ศ.

๔.๒ อำนาจหน้าที่ ประกอบด้วย

(๑) ให้ความเห็นชอบนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ
เพื่อเสนอต่อกคณะกรรมการตุรี

(๒) พิจารณาแผนปฏิบัติการและแผนงบประมาณด้านการกีฬา

(๓) กำกับดูแลและติดตามการดำเนินงานตามนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วย
การพัฒนาการกีฬาแห่งชาติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๔) เสนอแนะต่อกคณะกรรมการตุรีเกี่ยวกับการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการของ
หน่วยงานของรัฐ รวมทั้งเสนอมาตรการการแก้ไขปัญหาอุปสรรคการปฏิบัติการตามแผนดังกล่าว

(๕) ส่งเสริมและสนับสนุนหน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชนและภาคประชาชนดำเนิน
กิจกรรมตามนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยการพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ

(๖) ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณและการกองทุน
ที่เกี่ยวกับการกีฬา

(๗) ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับ
ที่เกี่ยวข้องให้เอื้อต่อการพัฒนาการกีฬาของชาติ

(๘) สนับสนุนให้มีการยกย่องเชิดชูเกียรติองค์กรหรือบุคคลที่มีผลงานดีเด่น เป็นเลิศ
ทางการกีฬา และเป็นแบบอย่างที่ดีในการพัฒนาสุขภาพ พลานามัย ระเบียบวินัยของประชาชน
และการสร้างเกียรติภูมิให้แก่ประเทศ

(๙) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่นายกรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการรัฐมนตรีมอบหมาย หรือตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการ

๕. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับของประชาชน

(๑) ประชาชนมีความมั่นใจได้ว่ามีการกำกับดูแล และติดตามการดำเนินงานตามนโยบาย และแผนการกีฬาของชาติ และมีการประสานงานของหน่วยงานทั้งภาครัฐ และเอกชน ในการกำหนดนโยบายและแผนพัฒนาการกีฬาของชาติที่มีความรอบคอบ ครบถ้วนสมบูรณ์และสามารถนำไปปฏิบัติได้จริง โดยมีกระบวนการตัดสินใจที่มีคณะกรรมการฯ ซึ่งมีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และมีที่มาจากทุกภาคส่วน ซึ่งมีส่วนได้เสียกับการกีฬาของประเทศไทย เข้ามาร่วมกันกำกับ ติดตาม ตรวจสอบนโยบายและแผนพัฒนาด้านการกีฬาต่าง ๆ ของชาติอย่างครบถ้วน

(๒) ประชาชนสามารถตรวจสอบการดำเนินงานตามนโยบายของรัฐ และหน่วยงานภาครัฐ ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนสมาคมกีฬาต่าง ๆ ซึ่งแสดงถึงความโปร่งใสตามหลักธรรมาภิบาล และการมีส่วนร่วมของภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง

อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ ยังทำหน้าที่ในฐานะตัวแทนของประชาชน เพื่อรักษาผลประโยชน์ทางการกีฬาแก่ประชาชนในระดับชุมชน ห้องถิน ประเทศชาติ และระดับนานาชาติ

(๓) ร่างรัฐธรรมนูญของคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ (ร่างเบื้องต้น) มาตรา ๖๘ ได้กล่าวถึง “แนวนโยบายแห่งรัฐ ใน การเสริมสร้างความเข้มแข็งของครอบครัว อันเป็นองค์ประกอบพื้นฐาน ที่สำคัญของสังคม รวมตลอดส่งเสริมและพัฒนาการเสริมสร้างสุขภาพ เพื่อให้ประชาชนมีสุขภาพ ที่แข็งแรง และมีจิตใจเข้มแข็ง รวมตลอดทั้งส่งเสริมและพัฒนาการกีฬาให้ไปสู่ความเป็นเลิศ และเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน” คณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ จะได้ทำหน้าที่ เป็นศูนย์กลางของการบริหาร ประสานงาน ประสานประโยชน์ ในการที่จะทำให้ประชาชน เกิดความเชื่อมั่นได้ว่า การกีฬาของชาติตามเจตนาณ์ที่ได้ระบุไว้ในมาตรา ๖๘ ตามร่างรัฐธรรมนูญนั้น จะได้รับการนำไปปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรม และไปในทิศทางเดียวกัน

ท้ายที่สุดนี้ คณะกรรมการนโยบายการกีฬาแห่งชาติ จะทำหน้าที่ทั้ง ๓ ประการ ดังกล่าว ข้างต้น ให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนบรรลุจุดมุ่งหมายตามเจตนาณ์ของรัฐธรรมนูญและ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

สรุปสาระสำคัญ

รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไทย

ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม

เรื่อง “การจัดทำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)”

๑. แผนการปฏิรูป

แผนการปฏิรูปด้านบริหารจัดการการกีฬา

เรื่อง การจัดทำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)

๑.๑ ความสำคัญของปัญหา

แผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ถือเป็นแผนหลักของการกีฬาของประเทศไทย มีความมุ่งหมายที่จะใช้เป็นหลักและแนวทางการพัฒนาและการปฏิบัติการในด้านการกีฬาให้เป็นไปอย่างต่อเนื่อง และมีประสิทธิภาพโดยได้นำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมาเป็นกรอบความคิดและค้นหาแนวทางในการพัฒนาด้านการกีฬา ดังนั้น การจัดทำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติจึงสอดรับกับแผนพัฒนาสังคม ด้านการพัฒนาทรัพยากรบุคคลโดยใช้การกีฬาเป็นกลไกส่วนหนึ่ง และสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ของกรมพลศึกษาและการกีฬาแห่งประเทศไทยซึ่งเป็นหน่วยปฏิบัติในการดำเนินการ โดยแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติฉบับแรกได้จัดทำและเริ่มต้นดำเนินการเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๑ และได้จัดทำต่อเนื่องมาจนปัจจุบัน รวม ๕ ฉบับ โดยแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๖๙) กำลังจะสิ้นสุดในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๙

ในเรื่องแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติดังกล่าวเนี้ี้ คณะกรรมการปฏิรูปเพื่อศึกษาความสุขให้คนในชาติ ของศูนย์ปรองดองสภานักนักที่เพื่อการปฏิรูป (ศปป.) ที่จัดตั้งโดยคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) ได้ทำการศึกษาและเสนอต่อสภากฎหมายแห่งชาติในการรอบความเห็นร่วมปฏิรูปประเทศไทยเพื่อการปฏิรูปการกีฬาว่า การกีฬาของประเทศไทยประสบปัญหากับการนำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติสู่ภาคปฏิบัติที่ไม่สามารถบรรลุเป้าหมายตามแผน ดังจะเห็นได้จากแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๕๐ – ๒๕๕๔) ทั้ง ๖ ยุทธศาสตร์ ไม่มียุทธศาสตร์ใดบรรลุเป้าหมายแม้แต่ยุทธศาสตร์เดียว จึงควรผลักดันการดำเนินการตามแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๖๙) ให้บรรลุวัตถุประสงค์เพื่อให้ประชาชนทุกกลุ่ม ทุกเพศ ทุกวัยได้รับประโยชน์จากการกีฬามากยิ่งขึ้น

สถาปัตยกรรมแห่งชาติ โดยคณะกรรมการบริการปฏิรูปการกีฬา ได้ทำการพิจารณาในเบื้องต้น เห็นว่าจากการไม่บรรลุเป้าหมายของแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ และการรับมือภารกิจให้ดำเนินการผลักดันแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ จนบรรลุวัตถุประสงค์สูงสุดนั้น เป็นเรื่องเร่งด่วนที่ควรกระทำแต่เนื่องจากแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ กำลังจะสิ้นสุด ในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๙ นี้ จึงพิจารณากำหนดแนวทางการปฏิรูปแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ และดำเนินการจัดทำแผนปฏิรูปการกีฬานี้ให้เป็นแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖

คณะกรรมการบริการปฏิรูปการกีฬาฯ ได้ทำการศึกษาและประเมินผลแผนพัฒนาการกีฬา แห่งชาติ ฉบับที่ ๑ จนถึง ฉบับที่ ๔ ระหว่าง พ.ศ. ๒๕๓๑ – ๒๕๕๔ สามารถสรุปผลในภาพรวม ได้ว่า ยังไม่ประสบความสำเร็จในการดำเนินงาน ทั้งนี้ เนื่องจากประสบปัญหาที่ใกล้เคียงกันในเรื่อง ของกระบวนการวางแผนพัฒนาการกีฬาในระดับหน่วยงานที่ขาดทิศทางและความต่อเนื่อง ขาดการเชื่อมโยงระหว่างส่วนราชการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ขาดความเป็นเอกภาพในการ ดำเนินงานและการพัฒนา กีฬา ขาดการสนับสนุนด้านงบประมาณในการพัฒนาการกีฬาของ ประเทศที่ต่อเนื่องและชัดเจน ขาดแผนการประชาสัมพันธ์ให้ส่วนราชการ หน่วยงานที่ร่วม รับผิดชอบและสังคมได้รับทราบถึงความสำคัญของแผน และขาดระบบการติดตามและประเมินผล ที่เป็นมาตรฐานและเชื่อถือได้ นอกจากนี้ยังได้พิจารณาเรื่องการทบทวนและประเมินผลของ แผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๕ (พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙) ที่จัดทำโดย กระทรวงการท่องเที่ยว และกีฬาภายหลังจากการดำเนินงานของแผนฯ มาประมาณ ๓ ปีจนถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยปรากฏผล ในภาพรวมคือ ยังไม่ประสบผลสำเร็จตามแผนที่ได้นัก

ทั้งนี้ คณะกรรมการบริการปฏิรูปการกีฬาฯ ได้ค้นพบปัญหาสำคัญที่ทำให้แผนพัฒนา การกีฬาแห่งชาติฉบับที่ผ่านมาไม่สามารถบรรลุเป้าหมายได้ เพราะประสบปัญหาการขาดความเชื่อมโยง กับหน่วยงานที่ปฏิบัติคือกรมพลศึกษาที่รับผิดชอบในเรื่องของกีฬามวลชนและกีฬาพื้นฐาน และ การกีฬาแห่งประเทศไทยที่รับผิดชอบในเรื่องของกีฬาเพื่อความเป็นเลิศและกีฬาเพื่อการอาชีพ โดยทั้งสองหน่วยงานดังกล่าวต่างก็ได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์ชั้นเพื่อปฏิบัติงาน แต่ขาดความเชื่อมโยง กับแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติในฉบับที่ผ่านมา จึงส่งผลให้ขาดการบูรณาการระหว่าง แผนแม่บท (Master Plan) คือแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ และแผนปฏิบัติการ (Action Plan) คือแผนปฏิบัติราชการ ของกรมพลศึกษาและแผนยุทธศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย จึงส่งผลให้แผนพัฒนาการกีฬา แห่งชาติไม่สามารถเชื่อมโยงไปสู่ภาคปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ

● วันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ คณะกรรมการพิจารณา
เกี่ยวกับข้อเสนอแนะเรื่องแผนปฏิรูปการกีฬาและร่างพระราชบัญญัติ ๓ ฉบับ ตามที่กระทรวงการ
ท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ เพื่อนำเสนอสภा�ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ และแจ้งให้สำนักงาน
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการร่วมของคณะกรรมการ
จัดทำยุทธศาสตร์ชาติเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

● วันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๘ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้ให้ความเห็น
แผนปฏิรูปซึ่งมีเรื่องการพิจารณาแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)
รวมอยู่ด้วย ตลอดจนได้เสนอบรรจุเรื่องแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ในรายงานแผนการปฏิรูป
ประเทศหนึ่งปีครึ่ง (ในช่วงรัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) และ ๒๐ ปี ในช่วงรัฐบาลต่อ ๆ มา
ในภาพรวมของวงการปฏิรูป หรือในลักษณะ Infographic สำหรับนำเสนอ นายกรัฐมนตรี โดยมี
รายละเอียดตามร่างแผนการปฏิรูปประเทศหนึ่งปีครึ่ง (ในช่วงรัฐบาล พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา)
และ ๒๐ ปี ในช่วงรัฐบาลต่อ ๆ มา ในเรื่องการกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม
และจริยธรรม

สภាដันนี้ จึงได้พิจารณาจัดทำแผนพัฒนา
การกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) โดยเห็นสมควรต้องมีการบททวนและแก้ไข
ข้อผิดพลาดที่เคยเกิดขึ้นจากแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติในอดีต โดยเฉพาะแผนพัฒนาการกีฬา
แห่งชาติ ฉบับที่ ๕ เพื่อให้เกิดการนำไปปฏิบัติให้สัมฤทธิ์ผล ดังนั้น คณะกรรมการพิจารณาขับเคลื่อน
การปฏิรูปประเทศด้านกีฬา จะได้นำข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปการกีฬาจากการปฏิรูปที่ ๑๙
การกีฬา ของสภากฎหมายฯ ให้ครอบคลุม^๑ ในทุกมิติของการปฏิบัติ และสามารถเชื่อมโยงได้อย่างมีประสิทธิภาพกับแผนปฏิบัติการของ
กรมพลศึกษาและการกีฬาแห่งประเทศไทย ตลอดจนประสานงานในเรื่องการให้การสนับสนุนและ
ทำงานร่วมกันกับส่วนราชการและหน่วยงานอื่นที่รับผิดชอบร่วม อาทิ กระทรวงมหาดไทย กระทรวง
ศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงอุตสาหกรรม
ทั้งนี้ ควรจะต้องมีการบรรจุเรื่องการส่งเสริมอุตสาหกรรมการกีฬา ซึ่งเป็นเรื่องการปฏิรูปที่มี
ความสำคัญอีกหนึ่งเรื่องลงในแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)
อีกด้วย ซึ่งจะเป็นการดำเนินการให้เกิดความครบถ้วนตรงตามความต้องการของประชาชน และสอดรับ
กับกรอบความเห็นร่วมเพื่อการปฏิรูปการกีฬาของคณะกรรมการพิจารณาฯ ที่มีคืนความสุข
ให้กับคนในชาติ

๑.๒ กรอบแนวความคิด

แนวทางและขั้นตอนที่สำคัญ ๒ ขั้นตอน กล่าวคือ

ขั้นตอนที่หนึ่ง การประสานงานกับส่วนราชการที่รับผิดชอบและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในการจัดทำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ โดยการประสานงานกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้ทราบและตระหนักถึงความสำคัญของแนวทางการปฏิรูปการกีฬาตามวาระการปฏิรูปที่ ๑๙ การกีฬา ซึ่งจะเป็นการสร้างความเข้าใจแนวทางการดำเนินการปฏิรูปด้านการกีฬา และเป็นผลสืบเนื่องจากการประชุม๑๙ หน่วยงาน ที่มีมติร่วมว่าเห็นด้วยกับข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปการกีฬา โดยการนำข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปการกีฬาตามวาระการปฏิรูปที่ ๑๙ การกีฬาไปใช้ในการกำหนดแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ จนสามารถจัดทำเป็นร่างแผนที่สมบูรณ์เสนอเข้ารับความเห็นชอบจากคณะกรรมการรัฐมนตรี และประสานงานการจัดทำกิจกรรมการปฏิบัติส่งมอบการกิจตามแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติให้เกิดผลสัมฤทธิ์

ขั้นตอนที่สอง การติดตามและประสานงาน โดยการติดตามและประสานงาน การดำเนินงานตามแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ในความรับผิดชอบของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ การดำเนินการตามแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติให้เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างมีประสิทธิภาพและทั่วถึงนั้นควรตระหนักในเรื่องของปัจจัยขับเคลื่อนสู่ความสำเร็จ (Key Success Factor) คือ ส่วนราชการผู้มีหน้าที่ปฏิบัติ เพราะจะเป็นกลไกสำคัญในการพิจารณาจัดสรร กำหนดภารกิจรองรับทั้งหมด และสนับสนุนการดำเนินการซึ่งควรจะต้องร่วมดำเนินการด้วยความยินยอมพร้อมใจ

๑.๓ วัตถุประสงค์

เพื่อให้แผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) เป็นกรอบแนวทางสำคัญของประเทศไทยในการดำเนินการ ดังนี้

- (๑) ให้บริการด้านการออกกำลังกายและเล่นกีฬาแก่ประชาชนทุกระดับได้อย่างทั่วถึง ทันสมัยมีมาตรฐาน และเป็นธรรม ซึ่งจะช่วยให้เกิดการพัฒนาสุขภาพ คุณภาพชีวิตและความสามัคคีของประชาชนและเป็นส่วนสำคัญในการแก้ปัญหาสังคมเพื่อลดความเหลื่อมล้ำ สร้างสันติสุข และสร้างความเป็นธรรมทางสังคมและเศรษฐกิจนำไปสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน
- (๒) ส่งเสริมให้มีการพัฒนาการกีฬาเพื่อความเป็นเลิศในทุกระดับ

๓) ส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทยจากอุตสาหกรรมการกีฬาและธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา

(๔) พัฒนาระบบการบริหารจัดการด้านการกีฬาให้สามารถรองรับการดำเนินการด้านการกีฬาที่ทันสมัย มีมาตรฐาน อย่างทั่วถึง และเป็นธรรม

๑.๔ รูปแบบและแนวทางการดำเนินงานพิจารณาแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖

(๑) การประสานงานกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ทราบและตระหนักถึงความสำคัญของแนวทางการปฏิรูปการกีฬาตามวาระการปฏิรูปที่ ๑๙ การกีฬา

(๒) การประสานงานการจัดทำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ โดยการนำข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูปการกีฬาตามวาระการปฏิรูปที่ ๑๙ การกีฬา ไปใช้ในการกำหนดแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ โดยเน้นการเชื่อมโยงแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ กับแผนยุทธศาสตร์ของกรมพลศึกษาและการกีฬาแห่งประเทศไทย จนสามารถจัดทำเป็นร่างแผนที่สมบูรณ์เสนอเข้ารับความเห็นชอบจากคณะกรรมการรัฐมนตรี

(๓) การประสานงานการจัดทำกิจกรรมการปฏิบัติอย่างใกล้ชิด รวมถึงการส่งมอบการกิจตามแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติให้เกิดผลสัมฤทธิ์

(๔) การติดตามและประสานงานการดำเนินงานตามแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ในความรับผิดชอบของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑.๕ ประโยชน์ที่คาดว่าประชาชนจะได้รับ

(๑) มีแผนงานระดับชาติที่สามารถเชื่อมโยงและบูรณาการแผนและยุทธศาสตร์ทางการกีฬาในระดับต่าง ๆ ที่สามารถให้บริการด้านการออกกำลังกายและเล่นกีฬาแก่ประชาชนทุกระดับได้อย่างทั่วถึง ทันสมัย มีมาตรฐาน และเป็นธรรม ก่อให้เกิดการพัฒนาสุขภาพ คุณภาพชีวิตและความสามัคคีของประชาชน และเป็นส่วนสำคัญในการแก้ปัญหาสังคมเพื่อลดความเหลื่อมล้ำสร้างสันติสุข และสร้างความเป็นธรรมทางสังคมและเศรษฐกิจนำไปสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืน

(๒) มีกรอบแนวทางการปฏิบัติที่ชัดเจนเพื่อให้สามารถส่งเสริมการพัฒนาการกีฬาเพื่อความเป็นเลิศได้ในทุกระดับ

- ๓) มีมาตรการที่ชัดเจนในการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทย
จากอุตสาหกรรมการกีฬาและธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา
- ๔) มีระบบการบริหารจัดการด้านการกีฬาที่สามารถรองรับการดำเนินการด้านการกีฬา^{ได้อย่างทั่วถึง ทันสมัย มีมาตรฐาน และเป็นธรรม}

๒. วิธีการปฏิรูป

๒.๑ ประสานงานกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เพื่อจัดให้มีผู้แทนร่วมเป็นกรรมการ
หรือคณะกรรมการจัดทำร่างแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ซึ่งในเรื่องนี้ กระทรวง
การท่องเที่ยวและกีฬาได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖
โดยแต่งตั้งกรรมการ อุปกรรมาริการ และคณะกรรมการ ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูป
ประเทศไทยด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรมฯ รวม ๖ คน ร่วมเป็น^{คณะกรรมการที่มีบทบาทในการเขียนโดยแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ในระดับต่าง ๆ}
คณะกรรมการดังกล่าวนี้ด้วย นอกจากนี้ ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งเป็นคณะกรรมการดังกล่าวยังได้รับการแต่งตั้ง^{เป็นกรรมการที่มีบทบาทในการเขียนโดยแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ในระดับต่าง ๆ}
กล่าวคือ

- ร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปการบริหารราชการ
แผ่นดิน คณะที่ ๖ : คณะกรรมการขับเคลื่อนและการปฏิรูปการบริหารราชการ
แผ่นดินด้านวัฒนธรรม ท่องเที่ยว และกีฬา
- ร่วมเป็นกรรมการบริหารการกีฬาแห่งประเทศไทย ซึ่งจะทำให้ติดตามการจัดทำ
แผนยุทธศาสตร์การกีฬาแห่งประเทศไทย ซึ่งรับผิดชอบในเรื่องกีฬาเพื่อความ
เป็นเลิศและกีฬาเพื่อการอาชีพ
- ร่วมเป็นผู้ประสานงานการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ของกรมพลศึกษา ซึ่งรับผิดชอบ
ในเรื่องกีฬาพื้นฐานและกีฬามวลชน

๒.๒ ประสานงานกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบในการ
จัดทำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ เพื่อนำໂຄງການตามวาระการปฏิรูปที่ ๑๙ การกีฬา^{ของสภากฎหมายแห่งชาติ เสนอไปบรรจุในแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ โดยในเบื้องต้น}
^{มีการกำหนดเนื้อหาสาระสำคัญของแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ที่พึงกระทำ ดังปรากฏ}
^{รายละเอียดใน เค้าโครง (ร่าง) แผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ นอกจากนี้ ได้มีการ}
^{ประสานงานกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และได้เสนอการบรรจุแนวทางตามวาระการปฏิรูป}

ที่ ๑๙ การกีฬา ไว้ในกรอบแนวทาง/มาตรการเบื้องต้นของแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา โดยมีรายละเอียดตาม ภาคผนวก : ตารางการขับเคลื่อน แผนปฏิรูปการกีฬา ๑๐๐ โครงการ

๒.๓ ประสานงานการจัดทำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ให้เชื่อมโยงแผนยุทธศาสตร์ ของกรมพลศึกษาและการกีฬาแห่งประเทศไทย จนเสนอเข้ารับความเห็นชอบจากคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒.๔ ประสานงานการจัดทำกิจกรรมการปฏิบัติของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง นอกกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เพื่อร่วมรับการดำเนินการตามแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖

๒.๕ ประสานงานการส่งมอบภารกิจตามแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ที่ผ่าน ความเห็นชอบจากคณะกรรมการรัฐมนตรี ให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติให้เกิด ผลสัมฤทธิ์

๒.๖ การติดตามและประสานงานการดำเนินงานตามแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ในความรับผิดชอบของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๓. กำหนดเวลาการปฏิรูป

๓.๑ การพิจารณาแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) สามารถแบ่ง ระยะเวลาในการดำเนินการ ออกเป็น ๒ ระยะ กล่าวคือ

ระยะที่ ๑ ขั้นตอนการประสานงานกับส่วนราชการที่รับผิดชอบและส่วนราชการ ที่เกี่ยวข้อง ในการจัดทำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ใช้เวลา ๕ เดือน ระหว่าง เดือนมกราคม - กันยายน ๒๕๖๔ เพื่อดำเนินการ

๑) ประสานงานกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเพื่อจัดให้มีผู้แทนร่วมเป็น คณะกรรมการฯ

๒) ประสานงานกับกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเพื่อนำวาระการปฏิรูปที่ ๑๙ การกีฬาเสนอบรรจุในแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖

๓) ประสานงานการจัดทำแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ให้เชื่อมโยงแผน ยุทธศาสตร์ของกรมพลศึกษาและการกีฬาแห่งประเทศไทย จนเสนอเข้ารับความเห็นชอบจาก คณะกรรมการรัฐมนตรี

๔) ประสานงานการจัดทำกิจกรรมการปฏิบัติของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
นอกกรอบทรัพยากรท่องเที่ยวและกีฬา เพื่อรับการดำเนินการตามแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ
ฉบับที่ ๖

๕) ประสานงานการส่งมอบภารกิจตามแผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ที่ผ่าน
ความเห็นชอบจากคณะกรรมการรัฐมนตรี ให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติให้เกิด^{ผลสัมฤทธิ์}

ระยะที่ ๒ ขั้นตอนการติดตามและประสานงาน ใช้เวลา ๑๐ เดือน ระหว่างเดือน
ตุลาคม ๒๕๕๙ - กรกฎาคม ๒๕๖๐ เพื่อดำเนินการติดตามและประสานงานการดำเนินงานตาม
แผนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ ในความรับผิดชอบของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔. แหล่งที่มาของงบประมาณ

๔.๑ งบประมาณของกรอบทรัพยากรท่องเที่ยวและกีฬา

๔.๒ งบประมาณของส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

๕.๑ หน่วยรับผิดชอบหลัก กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา อาทิ สำนักงานปลัดกระทรวง
ศึกษา การกีฬาแห่งประเทศไทย

๕.๒ หน่วยรับผิดชอบร่วม ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงมหาดไทย กระทรวง
ศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงอุตสาหกรรม

สรุปสาระสำคัญ

รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม

เรื่อง “การจัดการพื้นที่มรดกทางวัฒนธรรมของชาติ

เพื่อเพิ่มคุณค่าและมูลค่าทางวัฒนธรรม”

สภาพปัจจุบัน

มรดกทางวัฒนธรรมประกอบด้วยสิ่งสร้างสรรค์ของผู้คนในอดีตเป็นรูปแบบที่สามารถจับต้องได้ (Tangible Cultural Heritage) เช่น โบราณสถาน โบราณวัตถุ สิ่งก่อสร้าง และในรูปแบบของภูมิปัญญา (Intangible Cultural Heritage) เช่น ภาษา ศิลปะ จริยธรรม ชนบธรรมเนียม ประเพณี เป็นต้น ซึ่งแผนการปฏิรูปประเทศด้านการจัดการพื้นที่มรดกทางวัฒนธรรมของชาติ เพื่อเพิ่มคุณค่าและมูลค่าทางวัฒนธรรมฉบับนี้ จะมุ่งเน้นการจัดการมรดกทางวัฒนธรรมที่สามารถจับต้องได้ อันได้แก่พื้นที่โบราณสถานเป็นหลัก

การจัดการพื้นที่มรดกวัฒนธรรมของชาติ เพื่อเพิ่มมูลค่าทางวัฒนธรรม เป็นการนำทุนทางวัฒนธรรมและภูมิปัญญาไทยมาเพิ่มคุณค่าให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยที่โบราณสถานหลายแห่งทั่วประเทศถือเป็นต้นทุนทางวัฒนธรรมที่ยังไม่ได้รับการพัฒนาศักยภาพให้เกิดประโยชน์ต่อการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในชุมชนหรือท้องถิ่นนั้น ๆ ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม ขาดองค์ความรู้ใหม่ในการบริหารจัดการ ขาดแรงจูงใจในการลงทุนและกระบวนการผลิตภายในท้องถิ่นทำให้เกิดรายได้หมุนเวียน สร้างผลต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจในภาพรวมของประเทศไทย ทั้งที่การจัดอันดับประเทศที่ดีที่สุดในโลกด้านมรดกวัฒนธรรม ประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ ๔ รองจากประเทศญี่ปุ่น เป็นข้อบ่งชี้ถึงภาพลักษณ์ของชาติในฐานะที่เป็นประเทศรุ่มรวยมรดกวัฒนธรรม และเป็นฐานตั้งต้นให้หน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและภาคประชาชนสามารถใช้กลไกของตนขับเคลื่อนการพัฒนาด้านเศรษฐกิจ สังคมของประเทศไทยที่ดำเนินมาแล้วกว่า ๒๐ ปี ให้เดินหน้าต่อไปอย่างมีประสิทธิภาพ

ความไม่สอดคล้องกันของทิศทางความต้องการของประเทศกับการกำหนดนโยบายพัฒนาทุนทางวัฒนธรรมทำให้ไม่เกิดประโยชน์คุ้มค่า ทำให้ประเทศสูญเสียโอกาสในการได้ประโยชน์จากทรัพยากรทางวัฒนธรรมที่มีอยู่ประกอบกับกลไกขับเคลื่อนการกิจจากทั้งหน่วยงานและชุมชนที่เกี่ยวข้องไม่สามารถขับเคลื่อนจนบรรลุผลสำเร็จ จึงเป็นการตัดโอกาสในการค้นพบ

การพัฒนาและนัดกวัฒนธรรมใหม่เพื่อพัฒนาให้เกิดมูลค่าทางเศรษฐกิจจนเกิดผลลัพธ์ที่ดี เป็นสถานอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินได้มีการออกเอกสารสิทธิ์ในที่ดินทั้งโดยชอบด้วยกฎหมาย และโดยฉ้อฉล มีการบุกรุก ครอบครอง ทำลายโบราณสถาน เพื่อวัตถุประสงค์ในการครอบครองและยึดถือเป็นกรรมสิทธิ์ ในอีกด้านหนึ่ง กฎหมายว่าด้วยโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ ไม่สามารถชดเชยกรณีที่ออกชนถูกลิตรอนสิทธิ์ได้ ไม่ว่า จะเป็นการซื้อที่ดินที่เป็นที่ดินที่ตั้งโบราณสถาน หรือการเรวนคืนที่ดินซึ่งเป็นที่ดินโบราณสถาน ประเทศไทย ไม่เคยมีการกำหนดมาตรการที่อำนวยประโยชน์ให้แก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองโบราณสถาน โดยชอบด้วยกฎหมาย ส่งผลให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองโบราณสถาน ขาดแรงจูงใจในการคุ้มครอง ปกป้อง และอนุรักษ์โบราณสถาน ซึ่งสามารถสรุปประเด็นปัญหาได้ดังต่อไปนี้

๑. ปัญหាដ้านกฎหมาย ที่ไม่ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ให้กรมศิลปากรเข้าไปบริหาร จัดการพื้นที่โดยรอบโบราณสถานไม่ว่าจะเป็นการเรวนคืนที่ดินหรือการซื้อคืนที่ดินในราคานี้เป็นธรรม จากเจ้าของโบราณสถานที่ชอบด้วยกฎหมาย ตลอดทั้งกฎหมายเกี่ยวกับภาษีอากรก็ไม่มีข้อกำหนด ที่จะมาช่วยในการส่งเสริมสนับสนุนให้ภาคประชาชนและเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการอนุรักษ์ พื้นฟู โบราณสถานที่ประชาชนหรือเอกชนเป็นเจ้าของ เพื่อให้เป็นสมบัติของชาติ

๒. ปัญหาโบราณสถานถูกบุกรุก การทำลายโดยเจตนาและไม่เจตนา มีการออกเอกสารสิทธิ์ ทับบนแนวเขตโบราณสถาน หรืออยู่ติดต่อกับโบราณสถาน การใช้พื้นที่โบราณสถานเป็นพื้นที่ทำการ และใช้เป็นที่อยู่อาศัย จนกรมศิลปากรหรือหน่วยงานอื่น ๆ ไม่สามารถพัฒนา พื้นฟู ศักยภาพเดิม ของโบราณสถาน รัฐจึงสูญเสียโอกาสในการใช้ประโยชน์เพื่อการสาธารณะ และการสร้างเศรษฐกิจ ชุมชนได้

๓. ปัญหาโครงสร้างการบริหารจัดการของกระทรวงวัฒนธรรม และภารกิจของหน่วยงาน ในสังกัด ไม่สามารถบริหารจัดการมรดกวัฒนธรรม และบูรณาการกับเครือข่ายทางด้านวัฒนธรรม ได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ

จากสภาพปัญหาด้านการจัดการพื้นที่โบราณสถานดังกล่าว คณะกรรมการอธิการขับเคลื่อน การปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม จึงได้กำหนด วิธีการปฏิรูปเป็น ดังนี้

๑. ปฏิรูปแนวทางแก้ไขปัญหาการออกเอกสารสิทธิ์ที่ทับซ้อนบนพื้นที่มรดกวัฒนธรรมของชาติ
๒. ปฏิรูปการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์และพัฒนามรดกทางวัฒนธรรมของชาติ
๓. ปฏิรูปกลไกความร่วมมือเพื่อให้เกิดการรับรู้และความเข้าใจในการอนุรักษ์และพัฒนา มรดกทางวัฒนธรรมของชาติจากทุกภาคส่วน

เพื่อให้การขับเคลื่อนการจัดการพื้นที่มรดกทางวัฒนธรรมของชาติ เพื่อเพิ่มคุณค่าและมูลค่าทางวัฒนธรรม ตามวิธีการดังกล่าวข้างต้นสัมฤทธิ์ผล จำเป็นต้องขอเสนอปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ โดยขอแก้ไขเพิ่มเติม ในมาตรา ๓ โดยมีการแก้ไขนิยามความหมายของคำว่า “สภาพห้องถิน” ให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริง และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดยเปลี่ยนจากสภาพสุขาภิบาล เป็นสภาพเทศบาล และมาตรา ๔ เพิ่มเติม ให้การอนุรักษ์โบราณสถานและแหล่งประวัติศาสตร์เป็นเหตุแห่งการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการโบราณสถานและแหล่งประวัติศาสตร์ ตลอดทั้งพื้นที่โดยรอบโบราณสถานเหล่านั้น

๒. พระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยขอแก้ไขเพิ่มเติม

๑) ให้อธิบดีกรมศิลปากรโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการรัฐมนตรี มีอำนาจเวนคืนที่ดิน โดยรอบโบราณสถานที่ขึ้นทะเบียนแล้ว ซึ่งมิใช่ทรัพย์สินของแผ่นดินหรือของวัดทั้งหมด โดยให้ถือว่า เป็นเหตุแห่งการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เพื่อการอนุรักษ์โบราณสถานและแหล่งประวัติศาสตร์ ตามกฎหมายว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์

๒) กรณีเป็นโบราณสถานที่มีเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมาย แต่ยังไม่ได้ประกาศขึ้นทะเบียนโบราณสถาน หากเกิดการชำรุด หักพัง หรือเสียหาย กรมศิลปากรมีอำนาจเข้าไปซ่อมแซมหรือแก้ไขโบราณสถานหรือส่วนต่าง ๆ ของโบราณสถานได้ แต่ต้องได้รับความยินยอมเป็นหนังสือจากเจ้าของหรือผู้ครอบครอง หากเจ้าของหรือผู้ครอบครองไม่ยินยอมโดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้อธิบดีกรมศิลปากรมีอำนาจเวนคืนอสังหาริมทรัพย์นั้นได้

๓. พระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พุทธศักราช ๒๕๗๕

เสนอให้กระทรวงการคลังและกระทรวงมหาดไทยในฐานะส่วนราชการที่รักษาการตามพระราชบัญญัติ แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พุทธศักราช ๒๕๗๕ โดยกำหนดให้ “ทรัพย์สินซึ่งเป็นโบราณสถานซึ่งเป็นโบราณสถานตามกฎหมายว่าด้วยโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ เป็นทรัพย์สินที่ได้รับยกเว้นภาษีโรงเรือนและสิ่งปลูกสร้างอย่างอื่น ๆ กับที่ดินซึ่งใช้ต่อเนื่องกับโรงเรือนและสิ่งปลูกสร้างนั้น”

๔. พระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘

เสนอให้กระทรวงการคลังและกระทรวงมหาดไทยในฐานะส่วนราชการที่รักษาการตามพระราชบัญญัติ อาศัยอำนาจตามความในพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ มาตรา ๙ (๑๖) ออกกฎหมายระหว่างกำหนดให้ที่ดินของเอกชนซึ่งเป็นที่ตั้งของโบราณสถานตามกฎหมายว่าด้วยโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ เป็นที่ดินที่เจ้าของที่ดินไม่ต้องเสียภาษีบำรุงท้องที่

๕. ประมวลรัษฎากร

ในส่วนของประมวลรัษฎากร ไม่ต้องเสนอขอแก้ไขประมวลรัษฎากร แต่อาศัยอำนาจของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังตามประมวลรัษฎากรในการออกกฎหมายลำดับรอง เช่น อาศัยมาตรา ๔ แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๒๐) พ.ศ. ๒๕๑๓ และมาตรา ๔๗ (๑๗) แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๒๖ เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๒๖ (พ.ศ. ๒๕๐๙) ออกตามความในประมวลรัษฎากร เช่น เพิ่มเติมให้เงินได้พึงประเมินหลังจากหักค่าใช้จ่ายและหักลดหย่อนตามมาตรา ๔๗ (๑) (๒) (๓) (๔) (๕) หรือ (๖) แห่งประมวลรัษฎากร เท่าจำนวนเงินที่ใช้ในการบูรณะโบราณสถานที่เป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายแต่เมื่อร่วมกับเงินบริจาคตามมาตรา ๔๗ (๗) แห่งประมวลรัษฎากรแล้วต้องไม่เกินร้อยละสิบของเงินได้พึงประเมินหลังจากหักค่าใช้จ่ายและหักลดหย่อนดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนหรือเอกชนมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์พื้นที่โบราณสถาน

โดยคณะกรรมการธุรกิจการได้กำหนดเวลาการปฏิรูปเป็น ๒ ระยะ ดังนี้

๑. ระยะที่ ๑ (เมษายน – พฤษภาคม ๒๕๕๙)

(๑) สรุปข้อมูลแนวทางในการปฏิรูปเสนอต่อสภาขึ้นเคลื่อนการปฏิรูปประเทศให้ความเห็นชอบ

(๒) นำเสนอรายงานและแนวทางในการปฏิรูปต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบและมอบหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป

๒. ระยะที่ ๒ (มิถุนายน ๒๕๕๙ – กรกฎาคม ๒๕๖๐)

(๑) กฎหมาย และพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องได้รับการปรับปรุง แก้ไข เพิ่มเติม แล้วเสร็จ

(๒) มีการนำร่องในการบริหารจัดการพื้นที่มรดกทางวัฒนธรรมของชาติ เพื่อเพิ่มคุณค่าและมูลค่าทางวัฒนธรรม

แหล่งที่มาของงบประมาณจากหน่วยงานภาครัฐที่ดำเนินการตามแผนการปฏิรูป ซึ่งประกอบด้วย กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง และหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง

ผลที่คาดว่าจะได้รับจากการปฏิรูปในครั้งนี้ คือ

๑. เป็นการรักษามรดกวัฒนธรรมของชาติที่แสดงให้เห็นถึงความเป็นมาทางประวัติศาสตร์ของชาติไทยที่มีรากฐานทางวัฒนธรรมที่เข้มแข็งและมีการสืบทอดมาอย่างยาวนาน
๒. ทำให้คนไทยตระหนักรถึงความเป็นชาติ มีความภาคภูมิใจในมรดกวัฒนธรรมของตนเอง
๓. รักษาความเป็นเอกลักษณ์ของมรดกวัฒนธรรม ภูมิปัญญาช่าง ที่แตกต่างจากชาติอื่น ๆ
๔. สามารถพัฒนาเป็นแหล่งเรียนรู้ทางวัฒนธรรมและแหล่งท่องเที่ยวทางประวัติศาสตร์ สำหรับชุมชน นักเรียน นักศึกษา นักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศ

๕. ช่วยเพิ่มรายได้ให้กับชุมชนและประเทศไทย (OTOP CPOT)

ทั้งนี้ การปฏิรูปเรื่อง “การจัดการพื้นที่มรดกทางวัฒนธรรมของชาติ เพื่อเพิ่มคุณค่าและมูลค่าทางวัฒนธรรม” จะเกิดขึ้นได้จะต้องได้รับความร่วมมือทั้งจากประชาชนและหน่วยงานราชการในการตระหนักรู้ โบราณสถานต่าง ๆ เป็นวัฒนธรรมที่ทรงคุณค่าของประเทศไทย จึงไม่ใช่เรื่องของกรมศิลปากรเพียงหน่วยงานเดียวในการอนุรักษ์ พื้นฟู แต่ต้องมีการทำงานกันอย่างบูรณาการ ของทุกฝ่าย ตามที่คณะกรรมการธิการได้เสนอ

คณะกรรมการธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไทยด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม เห็นว่าปัญหาการบริหารจัดการพื้นที่มรดกทางวัฒนธรรมของชาติ ควรมีการจัดทำร่างพระราชบัญญัติเพื่อการปฏิรูปเรื่อง “การจัดการพื้นที่มรดกทางวัฒนธรรมของชาติ เพื่อเพิ่มคุณค่าและมูลค่าทางวัฒนธรรม” ดังต่อไปนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๒. ร่างพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สรุปสาระสำคัญ

รายงานของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ

ด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม

เรื่อง “การบูรณาการสถาบันการพลศึกษาเป็นมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ”

(National Sports University : NSU)

๑. หลักการและเหตุผล

โดยที่รัฐให้ความสำคัญกับการใช้กีฬาเป็นเครื่องมือพัฒนาคุณภาพของพลเมืองและกำหนดให้มีการปฏิรูปประเทศด้านการกีฬา จึงมีความจำเป็นต้องรวมส่วนราชการของสถาบันการพลศึกษาจัดตั้งเป็นมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ โดยการตราพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ เพื่อบูรณาการและยกฐานะของสถาบันการพลศึกษาทั้ง ๑๗ วิทยาเขต ขึ้นเป็นมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติประจำภาค คือ ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคกลางและภาคใต้ ให้เป็นสถาบันอุดมศึกษาของรัฐเฉพาะทางด้านการกีฬาและพลศึกษาที่มีวัตถุประสงค์ให้การศึกษา ส่งเสริมวิชาการและวิชาชีพชั้นสูง ที่มุ่งเน้นการปฏิบัติ ทำการสอน ทำการวิจัย ผลิตและพัฒนาบุคลากร ทางการกีฬาระดับนานาชาติ ทางการพลศึกษา วิทยาศาสตร์การกีฬา เทคโนโลยีและอุตสาหกรรมการกีฬา บริหารธุรกิจการกีฬา และสาขาวิชาที่เกี่ยวข้อง ให้บริการทางวิชาการแก่สังคม ปรับปรุงถ่ายทอดและพัฒนาเทคโนโลยี ส่งเสริม สนับสนุนการจัดการศึกษาสำหรับบุคคลที่มีความสามารถพิเศษทางการกีฬาและบุคคลที่มีความบกพร่องทางร่างกาย รวมถึงการทำนุบำรุงศิลปะและวัฒนธรรม การเล่นและการละเล่นพื้นบ้าน ศิลปกรรมต่อสู้ป้องกันตัว และกีฬาภูมิปัญญาไทย อีกทั้งเพื่อเป็นการขยายโอกาสทางการศึกษา

๒. รูปแบบ และแนวทางการดำเนินงานของมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ

มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติจะเป็นมหาวิทยาลัยเฉพาะทางด้านการกีฬา ที่มีความเชี่ยวชาญในการผลิต และพัฒนาบุคลากรทางการกีฬาในสาขาวิชาต่าง ๆ เพื่อไปพัฒนาการกีฬาของชาติที่มีมาตรฐานทัดเทียมอารยประเทศ โดยเป็นการบูรณาการและยกฐานะของสถาบันการพลศึกษา เป็นมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติประจำภาค โดยมุ่งเน้นการกระจายโอกาสและสร้างความเสมอภาค ทางการศึกษาด้านการกีฬา อีกทั้งยังเป็นการตอบสนองนโยบายรัฐบาลที่มุ่งจะให้มีการจัดตั้งมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ เพื่อเป็นสถาบันอุดมศึกษาที่มุ่งเน้นด้านพลศึกษา วิทยาศาสตร์การกีฬา เทคโนโลยี

และอุตสาหกรรมการกีฬา บริหารธุรกิจทางการกีฬา และสาขาที่เกี่ยวข้อง เพื่อตอบสนองในการผลิต และพัฒนาบุคลากรทางด้านพลศึกษา กีฬา และนักกีฬา รวมทั้งอุตสาหกรรมการกีฬาเพื่อพัฒนา คุณภาพชีวิตของประชาชนในประเทศให้ดีขึ้น มีศักยภาพในการแข่งขันทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคม กับนานาประเทศ

มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติสามารถใช้ทรัพยากรที่มีอยู่เดิมของสถาบันการพลศึกษา ได้อย่างเหมาะสม เช่น กำลังคน อาคารสถานที่ ห้องเรียน ห้องปฏิบัติการ สนามกีฬาต่าง ๆ ทำให้ ในระยะแรก รัฐไม่ต้องลงทุนใหม่ทั้งหมด

๓. ประโยชน์ที่ประชาชนและประเทศชาติจะได้รับจากมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ

จากการเปลี่ยนแปลงพันธกิจและวัตถุประสงค์ ตลอดจนการพัฒนาหลักสูตร การผลิต ผลงานวิจัยการสร้างความร่วมมือต่าง ๆ ของมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ จะส่งผลต่อประชาชน และประเทศชาติ ดังนี้

(๑) มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ จะผลิตบุคลากรทางการกีฬาที่มีความรู้ความสามารถ ด้านการกีฬาออกไปขับเคลื่อนในหน่วยงาน องค์กรกีฬา ทำให้ทรัพยากรมนุษย์ของประเทศได้รับ การส่งเสริมและเรียนรู้เกี่ยวกับการออกกำลังกายและเล่นกีฬาอย่างถูกต้อง รวมทั้งให้ได้รับโอกาส ในการออกกำลังกายและการกีฬาอย่างทั่วถึงและมีคุณภาพ เป็นการสร้างค่านิยมรักการออกกำลังกาย และเล่นกีฬาให้เป็นวิธีชีวิตสู่การมีสุขภาพและสมรรถภาพที่ดี ซึ่งส่งผลต่อการลดภาระค่าใช้จ่าย เกี่ยวกับการรักษาพยาบาลของภาครัฐ

(๒) มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ จะผลิตบุคลากรทางการกีฬาออกไปสร้างและพัฒนา คุณภาพทรัพยากรมนุษย์ของชาติให้มีความสมบูรณ์พร้อมทั้งด้านร่างกาย จิตใจ อารมณ์ สังคม และสติปัญญาเพื่อต่อยอดสู่การพัฒนาประเทศด้านอื่น ๆ ต่อไป

(๓) ประชากรของประเทศได้รับการปลูกฝังความรู้จากบุคลากรทางการกีฬา อันเป็นผลผลิต จำกัดมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ เพื่อสร้างความมั่น้ำใจนักกีฬา มีคุณธรรม จริยธรรม และสามัคคี ปรองดอง ส่งผลต่อความเข้มแข็งของสถาบันครอบครัวและสังคม

(๔) นักกีฬาได้รับการพัฒนาด้วยการนำวิทยาศาสตร์การกีฬา ผลงานการวิจัยมาประยุกต์ใช้ ให้มีศักยภาพไปสู่กีฬาเพื่อความเป็นเลิศ และกีฬาอาชีพ

(๕) ประเทศชาติมีนักบริหารจัดการกีฬาอันเป็นผลผลิตจำกัดมหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ ที่สามารถบริหารการจัดการกีฬาอย่างเป็นระบบในทุกมิติ

(๖) มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติจะเป็นแหล่งสร้างและพัฒนาบุคลากรทางการกีฬา เพื่อออกไปขับเคลื่อนการพัฒนาการกีฬาของชาติให้มีมาตรฐานสากลและยั่งยืน

(๗) มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติจะผลิตบุคลากรทางการกีฬา เพื่อเป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของชาติจากอุตสาหกรรมการกีฬา

(๘) มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติจะมุ่งผลิตบุคลากรทางการกีฬาเพื่อรับความต้องการของหน่วยงานรัฐ และองค์กรทางการกีฬาทั้งในประเทศและต่างประเทศ เพื่อให้มีอาชีพที่มั่นคง และก้าวหน้า (Career Path)

(๙) มหาวิทยาลัยการกีฬาแห่งชาติ จะพัฒนาความเข้มแข็งทางวิชาการ การวิจัย และการฝึกสอน กีฬาสู่การเป็นศูนย์กลางทางการกีฬา (Sports Hub) ในภูมิภาคอาเซียน

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการบริหาร
ขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไทยด้านกีฬา ศิลปะ
วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๑๖, ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๗๒
โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๘๖, ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๘๗

หมายเหตุ สามารถดาวน์โหลดเอกสารรายงานฉบับสมบูรณ์ได้ที่

- เว็บไซต์รัฐสภา (www.parliament.go.th)
- http://www.parliament.go.th/ewtcommittee/ewt/drive_sport/main.php?filename=index
- เว็บไซต์คนไทยใจไทย (www.konthaichaiyo.com)

สรุปผลการประชุม

คณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย

(คณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย สถาบันบัญญัติแห่งชาติ และสถาบันเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไทย)

ครั้งที่ ๒๔/๒๕๕๘

วันพุธที่ ๒๗ กรกฏาคม ๒๕๕๘ เวลา ๐๙.๓๐ น.

ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ชั้น ๓ ตึกบัญชาการ ๑ ทำเนียบรัฐบาล

สรุปความเห็นของคณะกรรมการอิทธิพลที่มีต่อการปฏิรูปประเทศไทยด้านพลังงาน สถาบันเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไทย
เรื่อง บทบาท หน้าที่ และการใช้ประโยชน์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำเชื้อเพลิง
พ.ศ.

ประธานสถาบันเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไทย ได้แจ้งผลการพิจารณาความเห็นเพิ่มเติมของคณะกรรมการอิทธิพล
ที่มีต่อการปฏิรูปประเทศไทยด้านพลังงาน สถาบันเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไทย เรื่อง บทบาท หน้าที่ และการใช้
ประโยชน์กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และร่างพระราชบัญญัติกองทุนน้ำเชื้อเพลิง พ.ศ. สรุปได้ดังนี้

- เห็นควรคงวัตถุประสงค์ตามร่างพระราชบัญญัติฯ ที่สถาบันเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไทยเสนอ
- องค์ประกอบของคณะกรรมการ ประกอบด้วย ภาครัฐ ๑๐ คน ผู้ทรงคุณวุฒิที่ระบุสาขา ๕ คน

รวม ๑๕ คน

- ควรกำหนดฐานะของกองทุน ให้มีสถานะเป็นบวก ไม่เกิน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท และเป็นลบไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท

- เห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการประสานงาน รวม ๓ ฝ่าย ในประเด็นคำนิยามมาตรา ๓
ของร่าง คำว่า “โรงกลั่น” (๑) หมายถึง โรงแยกก๊าซ โรงงานอุตสาหกรรมปิโตรเลียมและสารละลาย ซึ่งเห็นว่า
ไม่ควรรวมโรงงานอุตสาหกรรมปิโตรเลียมและสารละลาย ไว้ในคำนิยามดังกล่าว

- เห็นควรให้ยุบรวมร่างพระราชบัญญัติของสถาบันเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไทย และกระทรวง
พลังงาน ให้เหลือเพียงฉบับเดียว

- เห็นด้วย การส่งเรื่องให้คณะกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปการบริหารราชการแผ่นดิน คณะที่ ๒
ด้านเศรษฐกิจ รับไปดำเนินการ

- ขอแก้ไขคำนิยามมาตรา ๓ อันเนื่องมาจากความคลาดเคลื่อนทางเอกสาร คำว่า “ก๊าซ”
และคำว่า “โรงงานอุตสาหกรรม”

ข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไทยตามมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

- รายงานของสถาบันการปฏิรูปประเทศไทยด้านป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิ

ชอบ เรื่อง การบริหารงานภาครัฐที่เปิดเผยข้อมูล และร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะ พ.ศ.

ประธานสถาบันการปฏิรูปประเทศไทย ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรีว่าในคราวประชุม
สถาบันการปฏิรูปประเทศไทย ครั้งที่ ๒๗/๒๕๕๗ เป็นพิเศษ วันอังคารที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ที่ประชุม^๑
ได้พิจารณาและเห็นชอบให้เสนอรายงานของสถาบันการปฏิรูปประเทศไทยด้านป้องกันและปราบปรามการทุจริต^๒
และประพฤติมิชอบ เรื่อง การบริหารงานภาครัฐที่เปิดเผยข้อมูล และร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะ
พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๓๙/๒ วรรคหนึ่ง ประกอบกับมาตรา ๓๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
(ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

ที่ประชุมได้แสดงความคิดเห็นกันอย่างกว้างขวาง ผู้แทนคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไทย
ด้านป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน
คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ) ผู้แทนกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ผู้แทนสำนักงาน
รัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ ผู้แทนกระทรวงการคลัง ผู้แทนสำนักงาน กสทช. และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกา ได้ชี้แจงและตอบข้อข้อถามในส่วนที่เกี่ยวข้อง ซึ่งที่ประชุมมีมติ ดังนี้

๑. เห็นชอบให้ขับเคลื่อนรายงานของสถาบันการปฏิรูปประเทศไทยด้านป้องกันและปราบปรามการทุจริต^๒
และประพฤติมิชอบ เรื่อง การบริหารงานภาครัฐที่เปิดเผยข้อมูล และร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะ
พ.ศ.

๒. ส่งรายงานแผนปฏิรูปฯ พร้อมความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย
กราบเรียนนายกรัฐมนตรีได้รับทราบ เรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ในฐานะรองประธานกรรมการ
ขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านระบบราชการฯ (คณะที่ ๓) เพื่อพิจารณาอีกครั้ง ก่อนให้ความเห็นชอบนำเสนอคณะรัฐมนตรี
พิจารณา ตามขั้นตอนของมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๗ และส่งแผนการปฏิรูปพร้อมข้อสังเกตของ
ที่ประชุมให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ) พิจารณา
ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

รายงานของสถาบันการปฏิรูปประเทศไทยด้านการบริหารราชการแผ่นดิน เรื่อง การปฏิรูป^๒
โครงสร้างองค์กรภาครัฐ การจัดความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น :
การปฏิรูปการบริหารจัดการของหน่วยงานทาง

ประธานสถาบันการปฏิรูปประเทศไทย ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรีว่าในคราวประชุม^๑
สถาบันการปฏิรูปประเทศไทย ครั้งที่ ๒๘/๒๕๕๗ วันจันทร์ที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๗ ที่ประชุมได้พิจารณา
และเห็นชอบให้เสนอรายงานของสถาบันการปฏิรูปประเทศไทยด้านการบริหารราชการแผ่นดิน เรื่อง การปฏิรูป

โครงการสร้างองค์กรภาครัฐ การจัดความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น : การปฏิรูป
การบริหารจัดการของหน่วยงานทาง ต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๓๙/๒ วรรคหนึ่ง ประกอบกับมาตรา ๓๑
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗

ที่ประชุมได้แสดงความคิดเห็นกันอย่างกว้างขวาง ผู้แทนคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ผู้แทนกระทรวงคมนาคม ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนสำนักงานปลัดสำนัก
นายกรัฐมนตรี (สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) และผู้แทนสำนัก
งบประมาณ ได้ชี้แจงและตอบข้อข้อถามในส่วนที่เกี่ยวข้อง ซึ่งที่ประชุมมีมติ ดังนี้

๑. เห็นชอบให้ขับเคลื่อนรายงานของสภาพัฒนาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
เรื่อง การปฏิรูปโครงการสร้างองค์กรภาครัฐ การจัดความสัมพันธ์ระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วน
ท้องถิ่น : การปฏิรูปการบริหารจัดการของหน่วยงานทาง

๒. ส่งรายงานแผนปฏิรูปฯ พร้อมความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการประสานงานรวม ๓ ฝ่าย
กราบเรียนนายกรัฐมนตรีได้รับทราบ เรียนรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ในฐานะรองประธานกรรมการ
ขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านระบบราชการฯ (คณะที่ ๓) และรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด ชาตุศรีพิทักษ์) ในฐานะ
รองประธานกรรมการขับเคลื่อนและปฏิรูปด้านเศรษฐกิจฯ (คณะที่ ๒) เพื่อพิจารณาอีกครั้ง ก่อนให้ความเห็นชอบ
นำเสนอคณะกรรมการพิจารณา ตามขั้นตอนของมติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๘ และส่งแผนการปฏิรูป
พร้อมข้อสังเกตของที่ประชุมให้กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
(สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) พิจารณาดำเนินการในส่วนที่
เกี่ยวข้อง

การรายงานผลการดำเนินงานเกี่ยวกับการปฏิรูปประเทศ

ตามที่ที่ประชุม เสนอให้มีการติดตามความคืบหน้าการดำเนินการโดยคณะกรรมการขับเคลื่อนและเร่งรัด
การดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล (กขร.) ฝ่ายเลขานุการฯ จึงขอเสนอข้อมูลการขับเคลื่อน ซึ่ง กขร. ได้มีการ
ประชุม ครั้งที่ ๗/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๘ สรุปได้ดังนี้

- เรื่อง การอนุรักษ์พลังงานโดยใช้ข้อบัญญัติเกณฑ์มาตรฐานอาคารด้านพลังงาน (Building Energy
Code : BEC)

กขร. พิจารณาแล้วเห็นว่า เรื่องดังกล่าวเป็นเรื่องที่จะส่งผลต่อการลดใช้พลังงานได้ โดยการควบคุมอาคาร
ในระยะแรกจะมุ่งเน้นอาคารที่มีขนาดใหญ่ที่มีพื้นที่มากกว่า ๑๐,๐๐๐ ตารางเมตร และกระทรวงพลังงานได้มีการรับ
ฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องด้วยแล้ว อีกทั้งยังมีมาตรการในการช่วยเหลือเยียวยา และ
ส่งเสริมการใช้อุปกรณ์ที่มีประสิทธิภาพสูง ทั้งนี้ ได้มอบหมายให้กระทรวงพลังงานรับไปพิจารณาแนวทางมาตรการ
ในการช่วยเหลือเยียวยาให้เหมาะสม และสร้างแรงจูงใจ รวมถึงเตรียมความพร้อมในเรื่องการขออนุญาต และขอให้

กระทรวงมหาดไทยเร่งรัดการพิจารณาของคณะกรรมการควบคุมอาคาร โดย กชร. จะได้มีการติดตามความคืบหน้าการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวอีกครั้งในเดือนกันยายน ๒๕๕๘

เรื่อง การปฏิรูปการบริหารงานสอบสวนและการให้บริการประชาชนของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ กชร. พิจารณาแล้วเห็นว่า ระบบ CRIMES ควรจะได้มีการเข้มข้นขึ้นกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องด้วย และจะต้องสร้างระบบการบริหารจัดการข้อมูลให้มีความทันสมัย ถูกต้องตลอดเวลา โดยขอให้ ตร. ประสานงานกับกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เพื่อขอความร่วมมือในการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวให้สัมฤทธิ์ผล ต่อไป ทั้งนี้ ขอให้ ตร. และ ยศ. เข้มขิงแผนปฏิรูปการตำรวจนี้ให้มีความสอดคล้องกันและสนับสนุนซึ่งกันและกัน ด้วย รวมถึงขอให้ สมช. รับไปพิจารณาเรื่องล่ามรวม เพื่อแก้ไขการขาดแคลนล่ามและที่ปรึกษาในด้านต่าง ๆ ด้วย



คณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาพัฒนาบุคลีื่องการปฏิรูปประเทศไทย สภาพัฒนาบุคลีื่องการปฏิรูปประเทศไทย

ฉบับที่ ๒๕ วันพุธที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙

ภายหลังจากที่คณะกรรมการวิสามัญกิจการสภาพัฒนาบุคลีื่องการปฏิรูปประเทศไทยประชุมครั้งที่ ๓๑ เมื่อวันพุธที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๙ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมคณะกรรมการ หมายเลข ๒๒๐ ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ๒ มีผลการประชุมที่สำคัญ โดยนายคำนูน สิทธิสมาน เลขาธุการกรรมการและโฆษกกรรมการ อนุมัติรายงานผลการประชุมของคณะกรรมการฯ ดังนี้

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากำหนดระเบียบวาระการประชุมสภาพัฒนาบุคลีื่องการปฏิรูปประเทศไทย ดังนี้

วันจันทร์ที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ พิจารณารายงาน จำนวน ๒ เรื่อง ได้แก่

๑. เรื่อง “เศรษฐกิจผู้สูงวัย” ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไทยด้านเศรษฐกิจ

ประเทศไทยเข้าสู่สังคมผู้สูงวัย (Aging Society) เร็วมากและคาดการณ์ว่าจะเข้าสู่สังคมผู้สูงวัยเต็มรูปในอีก ๒๐ ปี ข้างหน้า โดยจะมีประชากรผู้สูงวัยคิดเป็นร้อยละ ๓๐ ของจำนวนประชากรทั้งหมด จะต้องเตรียมรับมือ เพื่อเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจให้กับประเทศไทยจากการที่ประเทศไทยเข้าสู่สังคมสูงวัย เพื่อให้ผู้สูงอายุเป็นพลังสำคัญทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศไทย สนับสนุนนโยบายการเพิ่มกำลังแรงงานผู้สูงอายุ ส่งเสริมการออมเพื่อสร้างความมั่นคงในชีวิตบั้นปลาย ส่งเสริมให้ประชากรที่เข้าสู่วัยสูงอายุ มีสุขภาวะดีทั้งกายและใจ รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาผลิตภัณฑ์นวัตกรรมใหม่ที่รองรับกับความต้องการและตอบสนองกับการใช้งานของผู้สูงอายุ ทั้งนี้ เพื่อสร้างตลาดใหม่ที่เน้นผู้บริโภคเป็นผู้สูงอายุ ทั้งในประเทศไทย ประเทศอาเซียนและประเทศโลก

โดยมีวาระการขับเคลื่อน ประกอบด้วย ๓ วาระหลัก ได้แก่ (๑) การส่งเสริมการทำงานของผู้สูงอายุ โดยจัดทำฐานข้อมูลส่วนบุคคลของผู้สูงอายุเพื่อใช้ในการวิเคราะห์และจ้างงานในลักษณะเป็นรายได้บุคคล รวมทั้งการปรับการจ้างแบบเป็นชั้นงานโดยอาศัยการประยุกต์ใช้เทคโนโลยีใหม่ช่วยในการทำงาน (๒) มุ่งเน้นการส่งเสริมอุตสาหกรรมการผลิตและการบริการที่ตอบสนองความต้องการของสังคมสูงวัย เพื่อสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจใหม่ เช่น อุตสาหกรรมอาหารสุขภาพ เครื่องมือแพทย์/บริการดูแลผู้สูงอายุ และอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว เป็นต้น และ (๓) การปรับปรุงมาตรฐานการศึกษาและภาคี เช่น จัดเก็บภาษีบางประเภทเพื่อนำมาใช้ในระบบสวัสดิการสังคม มาตรการลดหย่อนภาษี รวมทั้งให้สิทธิประโยชน์แก่ผู้ผลิตในอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับผลิตภัณฑ์และบริการด้านผู้สูงอายุ เป็นต้น

๒. เรื่อง “การปฏิรูปแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศไทยด้านการปกครองท้องถิ่น

โดยมีข้อเสนอแนะในการปฏิรูปแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ การสร้างหลักประกันความต่อเนื่องของการดำเนินนโยบายกระจายอำนาจ โดยให้เป็นวาระแห่งชาติ ที่ทุกรัฐบาลจะต้องดำเนินการ กำหนดเป็นยุทธศาสตร์ชาติ และแผนบริหารราชการแผ่นดินระยะ ๔ ปี การจัดทำพิมพ์เขียวของแผนการกระจายอำนาจ เพื่อทุกส่วนราชการและทุกหน่วยงานใช้ข้าเคลื่อนให้เป็นไปในแนวทางเดียวกันภายใน ๑๐ ปี การปรับแนวคิดในการกระจายอำนาจ โดยคำนึงถึงความพร้อมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหลัก รวมทั้งให้มีการทบทวนประเมินผลการกิจที่ถ่ายโอนไปแล้ว เพื่อพัฒนาการกระจายอำนาจให้แก่ท้องถิ่นมีประสิทธิภาพ ตลอดจนการปรับปรุงกลไกและบทบาทเกี่ยวกับการกระจายอำนาจ ได้แก่ กลไกการขับเคลื่อน กลไกการสนับสนุน และกลไกการตรวจสอบ

วันอังคารที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๘ พิจารณารายงาน จำนวน ๒ เรื่อง ได้แก่

๑. เรื่อง “การส่งเสริมอุตสาหกรรมการกีฬา” ของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬา ศิลปะ วัฒนธรรม การศาสนา คุณธรรม และจริยธรรม

อุตสาหกรรมการกีฬา มีบทบาทในการสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจของประเทศไทยได้อย่างมีเสถียรภาพ และมีการพัฒนารูปแบบด้วยนวัตกรรมที่ทันสมัย สอดรับกับยุทธศาสตร์ของรัฐบาลคือ ยุทธศาสตร์ประชาธิรัฐและประเทศไทย ๔.๐ คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านกีฬาฯ จึงได้สำรวจความต้องการที่แท้จริงของผู้ประกอบการฯ พร้อมทั้งประสานงานกับส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดมาตรการที่ภาครัฐพึงให้การสนับสนุนและส่งเสริม รวม ๒ มาตรการสำคัญ คือ มาตรการด้านนโยบาย นำเรียนคณะกรรมการตระหนึกร่วมกันเพื่อมีมติกำหนดเป็นนโยบาย และมาตรการกระตุ้น ด้วยการเร่งรัดให้ส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกระตุ้นให้เกิดการบูรณาการดำเนินงาน

๒. เรื่อง “การปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนน” ของคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนน

โดยเสนอแผนการปฏิรูประบบความปลอดภัยทางถนน เป็น ๓ ระยะ ได้แก่ ระยะสั้น คือ แผนรองรับเทศบาลปีใหม่ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งกำหนดเป้าหมายการลดจำนวนผู้เสียชีวิตลงอย่างน้อยร้อยละ ๕ จากปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ระยะกลาง คือ ร่างแผนแม่บทความปลอดภัยทางถนน พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ โดยกำหนดเป้าหมายให้สอดรับกับเป้าหมายขององค์การสหประชาติ (UN) และ^{และ} ระยะยาว คือ เป็นแผนยั่งยืนระยะยาว มีกำหนดเวลา ๒๐ ปี โดยพัฒนาบทบาทสถาบันทางสังคมให้เข้มแข็งยิ่งขึ้น การจัดตั้งศาลจราจ尔 การให้มีเจ้าหน้าที่ความปลอดภัยทางถนน (จป.) การมีระบบประกันภัยเพื่อความปลอดภัยทางถนน รวมทั้ง การให้สถานศึกษา ครอบครัว ชุมชน สังคม และภาคส่วนต่าง ๆ มีส่วนร่วมในการปลูกฝังจิตสำนึกและสร้างวัฒนธรรมการใช้รถใช้ถนนอย่างปลอดภัย

เผยแพร่โดย
ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการอิการวิสามัญกิจกรรมทางวิชาชีพ
๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๘