



รายงานการประชุมคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบกจังหวัดระยอง (อ.จ.ร.จังหวัดระยอง) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐
เมื่อวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ เวลา ๑๐.๐๐ น.
ณ ห้องภัททีศรีสงคราม ชั้น ๔ ศาลากลางจังหวัดระยอง

อนุกรรมการฯ ผู้มาประชุม

๑. เรือโท ศตวรรษ อนันตกุล	รองผู้ว่าราชการจังหวัดระยอง	ประธานฯ
๒. นายสุนทร โภคา	แทน ปลัดจังหวัดระยอง	
๓. พ.ต.อ. วิเชียร ยันตรัตน์	แทน ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดระยอง	
๔. นายชาติชาย มัชฌิมาลัย	แทน ขนส่งจังหวัดระยอง	
๕. ว่าที่ ร.อ. อธิพงศ์ ครุฑดีลีกันนท์	โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดระยอง	
๖. นายชาญศักดิ์ คำหลอม	แทน ผอ.แขวงทางหลวงชนบทระยอง	
๗. นายบัณฑิต รุ่งรัตน์	แทน ผอ.แขวงทางหลวงระยอง	
๘. นางสาวภัทกมล รูปแก้ว	แทน ประชาสัมพันธ์จังหวัดระยอง	
๙. นายกฤษฎา บุญรุ่งชัย	แทน นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดระยอง	
๑๐. นายธนวัฒน์ พันธุ์	แทน นายกเทศมนตรีนครระยอง	
๑๑. นายวิโรจน์ รมเยศ	แทน ประธานหอการค้าจังหวัดระยอง	
๑๒. นายสงวน แสงวงศ์กิจ	แทน ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดระยอง	
๑๓. นายนิรันดร์ เกตุแก้ว	ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมระบบ การขนส่งและการจราจรในภูมิภาค	
๑๔. นางสาวเบญจภรณ์ กาญจนวิทย์	ผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผน การขนส่งและจราจร	
๑๕. ร.ต.อ.พิพัฒน์ สมนึก	แทน ผู้กำกับการสถานีตำรวจภูธรเมืองระยอง	
๑๖. นายวิโรจน์ รมเยศ	แทน ประธานหอการค้าจังหวัดระยอง และผู้ทรงคุณวุฒิ	
๑๗. นายกตัญญู โกมูทมาศ	ผู้ทรงคุณวุฒิ	
๑๘. นายสุวัฒน์ ฟ้าประทานชัย	ผู้ทรงคุณวุฒิ	
๑๙. นายชัยรัตน์ ไตรรัตน์จรัสพร	ผู้ทรงคุณวุฒิ	
๒๐. นายจิรวุฒิส ปรวมดิษฐ์	แทน หัวหน้าสำนักงานจังหวัดระยอง	เลขานุการฯ
๒๑. นายธรรมาธิติ วุฒิสมนุภรณ์	ผอ. กองช่างเทศบาลนครระยอง	ผู้ช่วยเลขานุการฯ
๒๒. นางสาววรัญญา พงศ์นภารักษ์	ผู้แทนสำนักส่งเสริมระบบการขนส่ง และการจราจรในภูมิภาค	ผู้ช่วยเลขานุการฯ

อนุกรรมการไม่ได้เข้าร่วมประชุมฯ (ติตราชการ)

๑. ผู้อำนวยการศูนย์วิชาการจัดระบบการจราจรและขนส่งเมืองภูมิภาค		อนุกรรมการฯ
๒. นายปรัชญา สมะลาภา	ผู้ทรงคุณวุฒิ	อนุกรรมการฯ
๓. นางสาวอาภา รติยานุวัฒน์	ผู้ทรงคุณวุฒิ	อนุกรรมการฯ

ผู้เข้าร่วมประชุม

๑. นายไพโรจน์ เร้าธนชกุล	มหาวิทยาลัยบูรพา
๒. นางสาวนลินี ฐานะ	มหาวิทยาลัยบูรพา
๓. นายธนทร ศรีนาค	หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทา สาธารณภัยจังหวัดระยอง
๔. นายพรพจน์ ภาคภพ	นายกสมาคมขนส่งภาคตะวันออก
๕. พ.ต.ท. อีระพงษ์ วรการพงศ์	แทน ผู้กำกับสถานีตำรวจภูธรห้วยโป่ง
๖. นายประสิทธิ์ คอกขุนทด	แทน นายอำเภอบ้านค่าย
๗. ร.ต.อ. นพดล บุญกุลธรรม	รอง สว.ฝอ.ภจว.ระยอง
๘. นายพงษ์ศักดิ์ คงคาร์ตัน	ปลัดอำเภอเมืองระยอง
๙. นายสุวัฒน์ บุญลา	ปลัดเทศบาลตำบลปลา
๑๐. นางสาววารภรณ์ ภูมิวารภรณ์	ผู้จัดการบริษัทกลางคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ
๑๑. นายสิทธิพล พัฒนงาม	นายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย
๑๒. นางสาวพิมพ์ภา สายแปลง	หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาลตำบลบ้านค่าย
๑๓. นางสาวณัฐภาณี เศรษฐะทัตต์	สำนักงานจังหวัดระยอง
๑๔. นายศรัณย์ เพชรพันธ์	สำนักงานจังหวัดระยอง

เมื่อที่ประชุมพร้อมแล้ว : เรือโท ศตวรรษ อนันตกุล รองผู้ว่าราชการจังหวัดระยอง ได้รับมอบหมายจากผู้ว่าราชการจังหวัดระยอง ทำหน้าที่ประธานการประชุมฯ ดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่อง ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

ประธานฯ : ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา จังหวัดระยองมีการเติบโตอย่างรวดเร็วในทุกๆ ด้านการพัฒนาทางด้านอุตสาหกรรมได้ขยายตัวทั้งในเชิงพื้นที่และจำนวนประชากรไปยังบริเวณอื่นๆ โดยรอบอย่างรวดเร็วการขยายตัวดังกล่าว ไม่สอดคล้องกับการเตรียมการในเรื่องระบบสาธารณูปโภคและโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็น เช่น โครงข่ายระบบจราจร เป็นต้น ส่งผลให้เกิดปัญหาตามมาอีกจำนวนมาก โดยเฉพาะการจราจรติดขัดบริเวณสายหลักและเส้นทางผ่านนิคมอุตสาหกรรมและชุมชนหลายแห่ง ซึ่งในระยะเวลาที่ผ่านมาจังหวัดระยองได้มีการดำเนินการ/มาตรการต่างๆ เพื่อแก้ไขทั้งปัญหาทางด้านการจราจรอย่างต่อเนื่องตลอดมา

จังหวัดระยองได้รับการร้องเรียนปัญหาทางด้านการจราจรผ่านช่องทางต่างๆ เช่น โทรศัพท์ Website ศูนย์ดำรงธรรมอย่างต่อเนื่อง ซึ่งบางเรื่องสามารถแก้ไขได้ในระดับหน่วยงาน และในขณะเดียวกันภูมิภาคตะวันออกได้พัฒนาอย่างรวดเร็วทั้งทางด้านอุตสาหกรรม พาณิชยกรรม เกษตรกรรมและการท่องเที่ยว ในช่วงต้นปี ๒๕๖๐ เป็นต้นมา จังหวัดระยองและพื้นที่ใกล้เคียงจะมีการเปลี่ยนแปลงทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมจากโครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (Eastern Economic Corridor : EEC) ที่จะมีการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานของรัฐบาล เช่น โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองพัทยา มาบตาพุด โครงการรถไฟทางคู่ โครงการรถไฟความเร็วสูง การพัฒนาท่าอากาศยานอู่ตะเภา ระยอง พัทยา ตลอดจนการพัฒนาถนนสายหลัก เป็นต้น ซึ่งจังหวัดระยองจำเป็นต้องทำงานเชิงรุกเพื่อรองรับเรื่องดังกล่าว โดยเฉพาะเรื่องการจราจรการคมนาคมขนส่งและโลจิสติกส์

การประชุมวันนี้ ได้เชิญคณะอนุกรรมการจัดระบบการจราจรทางบกจังหวัดระยอง (อ.จ.ร. จังหวัดระยอง) ซึ่งมีผู้แทนทั้งจากส่วนกลาง ส่วนราชการในพื้นที่ ผู้แทนจากภาคเอกชน ผู้ทรงคุณวุฒิ มาประชุมร่วมกันเพื่อนำเสนอ รับฟังสภาพปัญหาต่างๆ รวมทั้งหาแนวทางแก้ไขจากอนุกรรมการฯ ประกอบกับเพื่อเป็นการติดตามกับเพื่อเป็นการติดตามแผนงาน/โครงการขนาดใหญ่ทางด้านการคมนาคมของรัฐบาลที่จะดำเนินการในพื้นที่ จังหวัดระยอง

มติที่ประชุม : รับทราบตามที่ประธานฯ แจ้งให้ทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่อง รับรองรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก

จังหวัดระยอง (อ.จ.ร.จังหวัดระยอง) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๐

ฝ่ายเลขานุการ : ตามที่จังหวัดระยองได้เชิญคณะอนุกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก จังหวัดระยอง (อ.จ.ร. จังหวัดระยอง) ประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๐ นั้น สำนักงานจังหวัดระยองในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดทำรายงานการประชุมคณะอนุกรรมการฯ เพื่อให้คณะอนุกรรมการฯ ตรวจสอบและได้นำแจ้งเวียนเสนอในเว็บไซต์จังหวัดระยองแล้ว ไม่มีอนุกรรมการฯ ขอแก้ไข ทั้งนี้ หากอนุกรรมการฯ ท่านใดมีความประสงค์จะขอแก้ไขเพิ่มเติมให้ประสานสำนักงานจังหวัดระยองได้โดยตรง

มติที่ประชุม รับทราบ และรับรองการประชุมฯ

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่อง เพื่อทราบ

๓.๑ ความคืบหน้าการดำเนินโครงการจัดทำแผนแม่บทและออกแบบเพื่อก่อสร้างระบบขนส่งมวลชนเมืองระยอง

ผู้แทนมหาวิทยาลัยบูรพา : จังหวัดระยองได้ว่าจ้างมหาวิทยาลัยบูรพาจัดทำแผนแม่บทและออกแบบเพื่อก่อสร้างระบบขนส่งมวลชน เพื่อทบทวนศักยภาพการพัฒนาระบบขนส่งมวลชน ศึกษาความเหมาะสมทางด้านวิศวกรรม เศรษฐศาสตร์ สังคมและผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และการออกแบบเส้นทางระบบขนส่งมวลชนนำร่อง ๑ รูปแบบ ในพื้นที่เขตเมืองระยอง และพื้นที่เกี่ยวเนื่อง รวมทั้งพื้นที่ใกล้เคียงที่จะรองรับการเป็นระเบียบเศรษฐกิจภาคตะวันออก โดยเริ่มดำเนินการตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๐ เป็นต้นมา

ความคืบหน้าการดำเนินโครงการฯ ในเบื้องต้นได้ทำการสำรวจแบบสอบถามจากหน่วยงานของส่วนราชการ ภาคเอกชน และจัดเก็บข้อมูลจำนวนประชากร เพื่อนำมากำหนดพื้นที่เส้นทางในการวางจุดเริ่มต้นสถานีและปลายทางสถานี และจากการสำรวจความต้องการของประชากรส่วนใหญ่ มีความเห็นว่า มีความต้องการและสนใจที่จะใช้รถราง แต่เนื่องจากจำนวนประชากรในจังหวัดระยองมีจำนวนน้อยกว่ามาก ถ้าเทียบกับกรุงเทพมหานคร จึงทำให้ไม่สามารถอาศัยรายได้จากการเก็บค่าโดยสารอย่างเดียวได้ซึ่งไม่เพียงพอและไม่คุ้มค่า ควรจะต้องมีรายได้มาจากแหล่งอื่นๆ ด้วย

ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมระบบการขนส่งและจราจรในภูมิภาค : ตามที่เคยศึกษาปัญหาของการขนส่งสาธารณะ ส่วนใหญ่จะไม่ตรงต่อเวลาซึ่งหมายถึง เมื่อรถวิ่งเส้นทางไกลเกินไป ผู้โดยสารเลือกที่จะไม่รอรถขนส่งสาธารณะและซื้อรถยนต์ส่วนตัวมาใช้เพื่อความสะดวกสบายในการเดินทาง ซึ่งในแผนแม่บทที่ได้ศึกษาจะวางเส้นทางรถประมาณไม่เกิน ๑๐ กิโลเมตร และวิ่งในเส้นทางที่แน่นอน รถมาถึงตรงเวลาหรือช้าไม่เกิน ๒๐ นาที รถจะต้องมีความทันสมัย มีประสิทธิภาพและความปลอดภัย ซึ่งจะทำให้มีผู้มาใช้บริการที่แน่นอน การสำรวจทำแนวเส้นทางเดินรถจึงมีความสำคัญ ซึ่งจะต้องตอบโจทย์และอำนวยความสะดวกให้แก่คนในชุมชน

ข้อเสนอแนะจากที่ประชุมฯ

สำนักส่งเสริมระบบการขนส่งและจราจรในภูมิภาค ได้ให้ข้อเสนอแนะว่าให้ศึกษากำหนดเส้นทางนำร่อง เพื่อกำหนดรูปแบบการทำการร่าง ต้องมีเส้นทางที่ชัดเจน รถวิ่งที่สาย มีรถที่คั่นวิ่งระยะทางเท่าไร ใช้เวลาเท่าไร พร้อมทั้งผลกระทบที่จะเกิดขึ้นกับคนในพื้นที่การแก้ไขปัญหาความขัดแย้ง ความไม่พอใจ ที่จะเกิดขึ้น เช่น รถขนส่งสาธารณะอื่นๆ การขายของริมถนน เป็นต้น เพื่อไม่ให้เกิดการเสียผลประโยชน์ต่อกัน และให้มีการทำประชาพิจารณ์ โดยศึกษาให้ชัดเจนถึงความคุ้มค่าเพื่อความเหมาะสมแก่การลงทุน

มติที่ประชุม มอบหมายมหาวิทยาลัยบูรพา ศึกษากำหนดเส้นทางให้ชัดเจน ใช้รถวิ่งที่คั่น การแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและความไม่พอใจของรถขนส่งสาธารณะอื่นๆ และการทำประชาพิจารณ์โดยศึกษาให้ชัดเจนถึงความคุ้มค่าต่อการลงทุน และนำข้อเสนอของอนุกรรมการฯ ไปพิจารณาในการจัดทำแผนแม่บทฯ

๓.๒ รายงานผลการจับกุมคดีจราจรจังหวัดระยอง (พฤษภาคม ๒๕๖๐ – ตุลาคม ๒๕๖๐)

ผู้แทนตำรวจจราจรจังหวัดระยอง สรุปผลการดำเนินการตามมาตรการในการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน ใน ๑๐ ฐานความผิดหลัก รวม ๕๒,๐๑๐ คน ดังนี้

๑. ฐานความผิดไม่สวมหมวกนิรภัย รวม ๒๐,๓๕๙ คน
๒. ฐานความผิดอุปกรณ์ส่วนควบไม่สมบูรณ์ รวม ๒,๖๕๒ ราย
๓. ฐานความผิดเมาแล้วขับ รวม ๑๑๘ คัน ซึ่งการจับกุมผู้กระทำความผิดมีจำนวนลดลง
๔. ฐานความผิดไม่มีใบอนุญาตขับรถ ในส่วนของรถยนต์รวม ๑๑,๗๐๕ คน และในส่วนของรถจักรยานยนต์ รวม ๒๘,๑๐๓ คน
๕. ฐานความผิดไม่คาดเข็มขัดนิรภัย รวม ๓,๗๙๓ คน
๖. ฐานความผิดขับรถเร็วเกินกำหนด รวม ๔๑ คน
๗. ฐานความผิดฝ่าฝืนสัญญาณไฟจราจร รวม ๑,๗๔๑ คน
๘. ฐานความผิดแข่งในที่คับขัน รวม ๑๐๗ คน
๙. ฐานความผิดขับรถย้อนศร รวม ๑,๗๘๘ คน
๑๐. ฐานความผิดโทรศัพท์ขณะขับรถ รวม ๔๖๗

สำหรับข้อมูลการเปรียบเทียบของปี ๒๕๕๙ – ๒๕๖๐ กรณีการจับกุมข้อหาไม่มีใบขับขี่ ในภาพรวมของปี ๒๕๕๙ รถยนต์จำนวน ๔,๗๗๑ ราย รถจักรยานยนต์จำนวน ๑๙,๘๖๙ ราย ส่วนในปี ๒๕๖๐ พบว่า รถยนต์จำนวน ๑๑,๗๐๕ ราย และรถจักรยานยนต์จำนวน ๒๘,๑๐๓ ราย มีสถิติเพิ่มขึ้นจำนวนมาก

ข้อเสนอจากที่ประชุมฯ

๑) นายกตัญญู โกมพมาศ : ปัญหาเกี่ยวกับรถซาเล้ง โดยขอให้ในที่ประชุมเสนอการแก้ไขปัญหาในเรื่องดังกล่าว และเห็นควรนำรถซาเล้งเข้าระบบให้ถูกต้องตามกฎหมาย

๒) หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดระยอง : ควรดำเนินการกับรถซาเล้งที่มีอยู่เดิมให้ขึ้นทะเบียนรถให้ถูกต้อง ลดจำนวนผู้ที่ไม่ต่อภาษี ไม่ต่อ พ.ร.บ. เห็นควรให้ท้องถิ่นในพื้นที่ดำเนินการควบคุมไม่ให้จำนวนเพิ่มขึ้น เช่น การสร้างการรับรู้ในเรื่องของกฎหมาย เป็นต้น

๓) นายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย : ผู้ขับขี่ซาเล้งมักจะถอดฟางข้างออกก่อนที่จะนำรถไปต่อทะเบียนเพื่อหนีภาษี เช่น รถขายชาลาเปา รถขายผลไม้ เป็นต้น

๔) **ขนส่งจังหวัดระยอง :** กฎหมายที่ใช้อยู่ในปัจจุบันรองรับเพียงรถจักรยานยนต์สองล้อเท่านั้น ซึ่งจะดำเนินการตั้งหลักเกณฑ์เรื่องกฎหมายเกี่ยวกับรถซาเล้งต่อไป ดังนั้น ขอให้ท้องถิ่นช่วยดำเนินการประชาสัมพันธ์ สร้างการรับรู้ ในเรื่องของกฎหมายให้กับผู้ที่ขับขี่ซาเล้งโดยเริ่มจากในตลาดพ่อค้าแม่ค้า หมู่บ้าน ชุมชน โดยให้จำกัดจำนวนที่มีอยู่เดิมไม่ให้เพิ่มขึ้น

มติที่ประชุม

๑) **มอบหมายสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดระยอง** แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ประชาสัมพันธ์และสร้างการรับรู้ถึงผู้ขับขี่ซาเล้งให้ดำเนินการให้ถูกต้องตามกฎหมายโดยประสานข้อมูลกับสำนักงานขนส่งจังหวัดระยอง

๒) **มอบหมายสำนักงานขนส่งจังหวัดระยอง** ดำเนินการพิจารณาแนวทางกฎหมายกำหนดการจดทะเบียนรถซาเล้งให้ถูกต้องตามกฎหมายพร้อมทั้งเผยแพร่ประชาสัมพันธ์

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่อง ติดตามผลการดำเนินการ

๔.๑ การบริหารจัดการความเร็วในพื้นที่ชุมชน

๑) **เลขานุการฯ นำเสนอในที่ประชุมว่า** สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดระยอง ได้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ศึกษาแนวทางการบริหารจัดการความเร็วในพื้นที่ชุมชนและได้รับรายงานจากอำเภอบ้านค่ายว่า เทศบาลตำบลบ้านค่ายได้ดำเนินการคัดเลือกถนนที่มีความเสี่ยงต่อการเกิดอุบัติเหตุในเขตเทศบาลจำนวน ๑ สาย (ถนนเทศบาล ๑ กว้าง ๖ – ๑๓.๙๐ เมตร ยาว ๙๑๔.๕๐ เมตร) เพื่อกำหนดความเร็วที่เหมาะสมและติดตั้งป้ายความเร็ว ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบกจังหวัด แต่เนื้อหาที่เป็นรายละเอียดสำคัญยังไม่ครบถ้วน มติที่ประชุมจึงให้เทศบาลตำบลบ้านค่ายรวบรวมข้อมูลนำเสนอในที่ประชุมคณะกรรมการฯ อีกครั้ง

นายกเทศมนตรีตำบลบ้านค่าย : พื้นที่จำกัดความเร็วในชุมชน ประเภทถนน ๒ ช่องจราจร คือ ความเร็วของรถ ประเภทที่ ๑ รถบรรทุกที่มีน้ำหนักเกิน ๑,๒๐๐ กิโลกรัม หรือรถบรรทุกคนโดยสารจำกัดความเร็วเป็น ๔๐ กิโลเมตร/ชั่วโมง ประเภทที่ ๒ รถยนต์อื่นๆ ที่นอกเหนือจากประเภทที่ ๑ มีขนาดและน้ำหนักเกิน ๑,๒๐๐ กิโลกรัม หรือรถยนต์สามล้อ จำกัดความเร็วเป็น ๔๐ กิโลเมตร/ชั่วโมง และประเภทที่ ๓ รถยนต์อื่นๆ ที่นอกเหนือจากประเภทที่ ๑ และ ประเภทที่ ๒ หรือรถจักรยานยนต์ จำกัดความเร็วเป็น ๔๐ กิโลเมตร/ชั่วโมง ซึ่งทางเทศบาลจะขอเสนอป้ายที่ถูกต้องตามระเบียบต่อไป

ข้อเสนอจากที่ประชุมฯ

ป้ายควรมีความชัดเจน ขนาดตัวอักษรสามารถมองเห็นได้ทุกระยะ และมองเห็นได้อย่างชัดเจนทั้งกลางวันและกลางคืน

มติที่ประชุม เห็นชอบ ให้ถนนเทศบาล ๑ เป็นพื้นที่การบริหารจัดการความเร็วในพื้นที่ชุมชน โดยประสานการดำเนินการกับแขวงทางหลวงระยองและสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดระยองในเรื่องมาตรฐานการติดตั้งป้าย

๒) **หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดระยอง** แจ้งว่า ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน แจ้งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๐ ให้ปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย ประเด็นการขับเร็วเกินกฎหมายกำหนด พร้อมแจ้งแนวทางการบริหารจัดการความเร็วในพื้นที่ชุมชน เนื่องจากยังมีหลายจังหวัดที่ยังไม่ได้พิจารณากำหนดความเร็วที่เหมาะสมในพื้นที่ชุมชน เพื่อป้องกันการเกิด

อุบัติเหตุ โดยให้ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบกจังหวัดและอำนาจของเจ้าพนักงานจราจรตามพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ.๒๕๒๒

จากการประชุมคณะกรรมการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนจังหวัดระยอง ได้มีมติเห็นชอบและให้แจ้งคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบกจังหวัดระยอง (อ.จ.ร.จังหวัดระยอง) พิจารณาการบริหารจัดการความเร็วในพื้นที่ชุมชน ดังนี้

(๑) บริเวณแยกพีเอ็มวายถึงแยกบ้านแลงอยู่ในเขตความรับผิดชอบของเทศบาลนครระยอง สำหรับแนวทางการดำเนินการติดตั้งกล้อง CCTV ติดตั้งป้ายเตือนให้จำกัดความเร็ว

(๒) บริเวณถนนเลียบชายหาดพีเอ็มวายทั้งเส้นทางอยู่ในเขตความรับผิดชอบของแขวงทางหลวงชนบทระยอง สำหรับแนวทางการดำเนินการติดตั้งกล้อง CCTV ติดตั้งป้ายเตือนให้จำกัดความเร็ว ตั้งจุดตรวจถ่วงรถ ติดตั้งไฟส่องสว่าง และการประชาสัมพันธ์สร้างการรับรู้ในการบังคับใช้กฎหมายจับปรับโทษสูงสุด

(๓) บริเวณถนนสาย ๓๕๗๔ สายบ้านค่าย บริเวณหน้าบริษัทเสริมสุขวัตน้ำคอก – เกาะกลอย อยู่ในเขตความรับผิดชอบของแขวงทางหลวงระยอง สำหรับแนวทางการดำเนินการติดตั้งกล้อง CCTV ติดตั้งป้ายเตือนให้จำกัดความเร็ว และกล้องตรวจจับความเร็ว

(๔) ถนนราษฎร์บำรุง (สายล่าง) อยู่ในเขตความรับผิดชอบของเทศบาลนครระยอง สำหรับแนวทางการดำเนินการติดตั้งกล้อง CCTV ติดตั้งป้ายเตือนให้จำกัดความเร็ว ตั้งจุดตรวจถ่วงรถ ติดตั้งไฟส่องสว่าง และการประชาสัมพันธ์สร้างการรับรู้ในการบังคับใช้กฎหมายจับปรับโทษสูงสุด

ดังนั้น สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดระยอง จึงขอ นำพื้นที่ดังกล่าวข้างต้นเข้าหารือในการประชุมคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบกจังหวัดระยองร่วมกับสำนักงานจังหวัดระยอง เพื่อพิจารณากำหนดความเร็วและเส้นทางที่จะควบคุมความเร็ว เนื่องจากมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๓๙ ข้อ ๖ กำหนดอัตราความเร็วของรถในทางภายในอัตราที่กำหนดกฎกระทรวง เพื่อพิจารณากำหนดความเร็วและเส้นทางที่จะควบคุมความเร็ว โดยแนวทางการดำเนินการ ดังนี้

๑) สำนักงานจังหวัดร่วมกับสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดระยอง จัดประชุมคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบกจังหวัด เพื่อพิจารณากำหนดความเร็วและเส้นทางที่จะควบคุมความเร็วเพื่อป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนที่อาจเกิดขึ้น

๒) ตำรวจภูธรจังหวัดออกประกาศข้อบังคับกำหนดความเร็ว ตามมติที่ประชุมคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบกจังหวัด และรายงานสำนักงานตำรวจแห่งชาติพิจารณาลงราชกิจจานุเบกษา

๓) หน่วยงานที่รับผิดชอบเส้นทาง จัดทำและติดตั้งป้ายกำหนดความเร็ว

ข้อเสนอจากที่ประชุมฯ

๑) หัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดระยอง : จากรายละเอียดดังกล่าวข้างต้นของการดำเนินงานจะนำไปเสนอคณะกรรมการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนจังหวัดระยองเพื่อพิจารณาอีกครั้ง และมติจากที่ประชุมจะเสนอให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติพิจารณาลงในพระราชกิจจานุเบกษา เพื่อบังคับใช้ต่อไป

๒) สำนักส่งเสริมระบบการขนส่งและจราจรในภูมิภาค : รายละเอียดที่นำเสนอมา มอบหมายสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดระยอง พิจารณาเส้นทางทั้ง ๕ เส้นทางว่า มีความผิดปกติอย่างไรบ้าง องค์ประกอบในการนำเสนอมีระยะทางเท่าไร ปริมาณความหนาแน่นของการจราจร รวมถึงแยกสิ้นสุดจุดกลับรถต่างๆ

๓) นายวิโรจน์ รมเยศ ให้พิจารณาการจัดพื้นที่จอดรถ เช่น ในกรณีที่รถเสีย

๔) ประธานฯ เสนอป้ายต่างๆ ขอให้เพิ่มความภาษาอังกฤษ

มติที่ประชุม เห็นชอบ ให้ทั้ง ๔ เส้นทางเป็นพื้นที่บริหารจัดการความเร็วในพื้นที่ชุมชน และให้ผนวกร่วมกับพื้นที่ของเทศบาลตำบลบ้านค่ายอีก ๑ เส้นทาง รวมเป็น ๕ เส้นทาง โดยให้สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดระยองเป็นผู้รับผิดชอบและรายงานความก้าวหน้าให้ที่ประชุมทราบครั้งต่อไป

๔.๒ การแก้ไขปัญหาการจราจรในพื้นที่อำเภอปลวกแดงทั้งระบบ

เลขานุการฯ รายงานว่า สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร ได้ส่งเจ้าหน้าที่ลงพื้นที่อำเภอปลวกแดง เพื่อสำรวจสภาพกายภาพ และปริมาณการจราจรบริเวณทางแยกที่ได้รับมอบหมาย คือ ทางแยกมาบเตย ทางแยกวังตาผิน ทางแยกลุงอ้อย และทางแยกโรงน้ำตาล จากการสำรวจพบว่า สภาพการจราจรที่ติดขัดจะเกิดขึ้นในตอนเช้าเนื่องจากเป็นเวลาของคนทำงานและช่วงเย็นเวลาเลิกงาน ซึ่งในช่วงเวลาดังกล่าวจะมีตำรวจให้สัญญาณไฟจราจร จึงเห็นว่าเหมาะสมแล้ว และอำเภอปลวกแดงกล่าวว่า เนื่องจากเป็นพื้นที่ที่มีการพัฒนาทางด้านอุตสาหกรรมอย่างต่อเนื่อง จึงมีปัญหาเรื่องการจราจรมากและมากขึ้น ซึ่งจะทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อน ทั้งนี้ มีข้อเสนอจากที่ประชุมในการเสนอทำโครงการขยายถนนเส้น ๓๐๑๓ เพื่อลดปัญหาการจราจร โดยขยายเป็น ๔ ช่องจราจร โดยมีมติที่ประชุมมอบหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรดำเนินการศึกษาทั้งระบบ และให้แนวทางหลวงชนบทระยองเสนอทำโครงการขยายถนนเส้น ๓๐๑๓ เพื่อลดปัญหาการจราจร โดยขยายเป็น ๔ ช่องจราจร โดยจัดทำ Concept Idea เพื่อเสนอของบประมาณจาก EEC พร้อมทั้งตั้งคณะกรรมการขึ้นมา ๑ ชุด เพื่อจัดทำข้อเสนอที่ชัดเจนเสนอฝ่ายเลขานุการฯ

ผู้แทนแนวทางหลวงชนบทระยอง : ความคืบหน้าสถานะโครงการขยายเส้นทาง ๓๐๑๓ โดยขยายจาก ๒ ช่องจราจร เป็น ๔ ช่องจราจร ขณะนี้อยู่ในระหว่างกำหนดค่าทดแทน ค่าเวนคืนเตรียมการจัดซื้อจัดจ้าง ระยะเวลาดำเนินการก่อสร้าง ปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ ระยะทาง ๑๗ กิโลเมตร ๓๒๔ เมตร จุดเริ่มต้นเส้นทางที่ตำบลบ่อวิน อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี บริเวณสี่แยกปากกร่วมไปจนถึงวัดห้วยป่าองค์การบริหารส่วนตำบลมาบยางพร ในพื้นที่อำเภอปลวกแดง สิ้นสุดที่สี่แยกปลวกแดง

มติที่ประชุม รับทราบความคืบหน้า และมอบหมายแนวทางหลวงชนบทระยอง ประชาสัมพันธ์ให้อำเภอแกลงและประชาชนในพื้นที่ทราบด้วย

๔.๓ การแก้ไขปัญหาการจราจรทุกวงเวียน บรรทุกเกิน

เลขานุการฯ รายงานว่า ผลการดำเนินการตามคำสั่งจากการประชุมคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบกจังหวัดระยอง ครั้งที่ ๒/๒๕๕๙ เรื่องการกำชับให้กวดขันจับกุมรถบรรทุกวงเวียน บรรทุกน้ำหนักเกินกฎหมายกำหนด ขับขี่เกินเวลา ยังไม่ได้รับรายงานจากตำรวจแต่ละโรงพักในเรื่องผลการจับกุม และจากข้อเสนอในที่ประชุมมีแผนในการขยายช่องทางถนนและจัดทำจุดจอดรถบรรทุกบริเวณถนนสายหลัก

ผู้แทนแนวทางหลวงระยอง : แผนการขยายช่องทางหลวงหมายเลข ๓๖ และเส้นทางหลวงหมายเลข ๓๔๔ เป็นโครงการที่อยู่ในแผนปี ๒๕๖๑ ของกรมทางหลวง โดยเส้นทางหลวงหมายเลข ๓๔๔ จะมีการปรับปรุงบริเวณกิโลเมตรที่ ๖๒ - ๑๐๐ ซึ่งเป็นจุดเริ่มต้น และไปสิ้นสุดที่กิโลเมตร ๑๐๒

มติที่ประชุม รับทราบตามที่แนวทางหลวงชนบทระยองแจ้ง

๔.๔ รายงานความคืบหน้าการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน จากการย้ายสถานีขนส่งผู้โดยสารมาสถานีขนส่งแห่งที่ ๒

เลขานุการฯ รายงานว่า ตามที่ สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรแจ้งว่า ได้รับเรื่องร้องเรียนจากประชาชนที่ลงรายชื่อ ขอให้ประธานคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบกพิจารณา แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนจากการย้ายสถานีขนส่งผู้โดยสาร ซึ่งในที่ประชุมได้รายงาน ว่า ปัญหาความเดือดร้อนต่างๆ เป็นปัญหาที่เกิดขึ้นมานานแล้วและในปัจจุบันได้รับการแก้ไขปัญหาอย่างต่อเนื่อง เช่น มีการติดตั้งไฟฟ้าให้ความสว่าง มีการปรับปรุงอาคารสถานที่ เป็นต้น ทั้งนี้ ในการประชุมมีข้อเสนอโดยให้มีการรายงานความคืบหน้าเกี่ยวกับการให้บริการขนส่งสาธารณะไปยังจุดต่างๆของเมืองเพื่อแก้ไขปัญหาการจราจร การปรับราคา ค่าโดยสารของรถสาธารณะ การวางแผนสถานีขนส่งในระยะต่อไป เป็นต้น

ผู้แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง รายงานว่า ความคืบหน้าของสถานีขนส่งผู้โดยสารแห่งที่ ๒ การร้องเรียนจากบุคคลทั่วไปและได้มีการนำเรื่องขึ้นศาลปกครอง ซึ่งตุลาการกลางได้พิจารณาแล้วเห็นว่าข้อยุติในการย้ายสถานีขนส่งยังติดขัดในเรื่องของกฎหมาย โดยศาลนัดฟังคำพิพากษาวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ ส่วนเรื่องการเยียวยาในตอนนี้ได้มีการจัดรถรับส่งผู้โดยสารเป็นรถสองแถว มีรถแท็กซี่ และมอเตอร์ไซค์รับจ้างซึ่งจะมีปัญหาในเรื่องของราคาที่จะคิดเป็นแบบราคาเหมา และมีผู้ร้องเรียนขอให้นำตู้เอทีเอ็มมาตั้ง ซึ่งในขณะนี้กำลังดำเนินการติดต่อกับธนาคาร

มติที่ประชุม

๑) มอบหมายองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง ประสานธนาคารต่างๆ พิจารณาติดตั้งตู้ ATM ภายในสถานีขนส่งแห่งที่ ๒

๒) มอบหมายสำนักงานขนส่งจังหวัดระยอง พิจารณาอัตราค่าโดยสารที่เป็นธรรมแก่ประชาชน

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่อง เพื่อพิจารณา

เรื่องร้องเรียนจากศูนย์ดำรงธรรม ปัญหาการแข่งขันรถจักรยานยนต์ของกลุ่มวัยรุ่นตามที่ได้รับแจ้งจากประชาชนบริเวณอำเภอเมืองระยอง และอำเภอแกลง
ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดระยองได้รับเรื่องร้องเรียนจากสำนักงานกฤษฎีกาผ่านระบบการจัดการเรื่องราวร้องทุกข์ว่ามีกลุ่มวัยรุ่นรวมตัวกันแข่งรถจักรยานยนต์ในช่วงเวลากลางคืน ซึ่งได้รับการร้องทุกข์จากประชาชนมาหลายครั้งแต่ยังไม่ได้รับการแก้ไขปัญหา ทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อนเป็นอย่างมาก โดยเฉพาะมลภาวะทางเสียง สถานที่ที่ได้รับแจ้งเกิดขึ้นบริเวณอำเภอเมืองระยองและอำเภอแกลง ดังนี้ บริเวณถนนมาบตาพุด – ปลูกแดง เส้นทางหมายเลข ๓๑๙๘ ตำบลห้วยโป่ง อำเภอเมือง จังหวัดระยอง และบริเวณตำบลทุ่งควายกิน อำเภอแกลง จังหวัดระยอง

ตำรวจภูธรจังหวัดระยอง รายงานว่า ได้มีคำสั่งแจ้งไปยัง ๒ เส้นทางให้กวดขันเนื่องจากช่วงนี้ยังไม่มีเหตุการณ์ปรากฏ แต่หากมีจะใช้กฎหมายเข้าจับกุม

มติที่ประชุม รับทราบตามที่ตำรวจภูธรจังหวัดระยองและขอให้ตำรวจภูธรจังหวัดระยองกวดขันพื้นที่บริเวณอื่นๆ ด้วย

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่อง อื่นๆ/การนำเสนอปัญหา ข้อเสนอแนะอื่นๆ ของอนุกรรมการฯ

ปัญหาและอุปสรรคจากการก่อสร้างถนนทางหลวง ในระยะต่อไป

ข้อเสนอจากที่ประชุมฯ

๑) คุณวิโรจน์ รมยศ ขอหารือที่ประชุม ดังนี้

๑.๑ การเตรียมพร้อมการแก้ปัญหาและบรรเทาทุกข์ในปี ๒๕๖๑ เรื่องของแขวงทางหลวงระยองจะมีการก่อสร้างถนนทางหลวงหมายเลข ๓๖ ทั้งสาย บริเวณสี่แยกเนินสำลีตัดแยกเส้น ๓๖ ปัญหาและอุปสรรคก็คือจังหวัดระยองประกาศเป็นเขตระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ซึ่งมีผู้ประกอบการจากต่างประเทศมาลงทุนและผู้ประกอบการได้กล่าวถึงระบบปัญหาการจราจรโครงสร้างพื้นฐานโดยจุดก่อสร้างถนนดังกล่าวเป็นเส้นทางที่เกี่ยวข้องกับนิคมอุตสาหกรรมในจังหวัดระยอง ยกตัวอย่างเช่น การขนส่งสินค้าด้วยตู้คอนเทนเนอร์ไปยังท่าเรือแหลมฉบังมีระยะทางไปกลับ ๑๕๐ กิโลเมตร แต่ในระหว่างการก่อสร้างถนนเส้น ๓๖ ช่วงจังหวัดชลบุรี ต้องใช้เวลาเดินทางไปกลับประมาณ ๘ ชั่วโมง ซึ่งเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นระหว่างการขยายตัวทางการค้าและขนส่งพร้อมกับการก่อสร้างถนนในเวลาเดียวกัน เป็นต้น สิ่งที่หอการค้าและสมาคมขนส่งทางบกจะนำเสนอ คือ ๑) การทำป้ายประชาสัมพันธ์อย่างชัดเจน ๒) มีการสร้างทางเลียยที่ยาวพอสำหรับขนาดของรถบรรทุก ๓) จุดกลับรถที่ความชัดเจนมากขึ้น ๔) ขอความร่วมมือกับองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นในการที่จะทำรถบรรทุก รถโดยสาร และรถยนต์ส่วนบุคคล ต้องใช้ทางเลียยเข้าสู่องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นในแต่ละที่ซึ่งประชาชนได้รับความเดือดร้อนจากรถบรรทุก จึงขอหารือที่ประชุมหาทางแก้ไข

๑.๒ ขณะนี้รถบรรทุกไม่สามารถผ่านช่องทาง M – pass ได้ เพื่อให้การจราจรในช่องทางด่วนของรถบรรทุกมีความคล่องตัว สะดวก และไม่ทำให้ติดขัด จึงขอให้ทาง สนข. พิจารณาเรื่องของ M – pass สำหรับใช้กับรถบรรทุกด้วย

๑.๓ ข้อกำหนดของกรมขนส่งทางบก กำหนดให้รถบรรทุกทุกคนติดตั้ง GPS และมีกล่องควบคุมแบบรูตที่ต้องใช้ใบขับขี่ของผู้ขับ เพื่อควบคุมระยะเวลาการทำงาน ความเร็ว ตรวจสอบสถานที่ที่อยู่ของรถและผู้ขับขี่ ในบางครั้งเมื่อผู้ขับรถบรรทุกกระทำความผิด เจ้าหน้าที่ตำรวจจะออกไปสั่งและทำการยึดใบขับขี่ ทำให้ไม่สามารถรายงานผ่านระบบ GPS ได้ ซึ่งเป็นปัญหามากในปัจจุบัน ดังนั้น ผู้ประกอบการต่างๆ ได้ทำการร้องเรียนมายังสมาคมเพื่อหารือว่ามีความเป็นไปได้หรือไม่ที่เจ้าหน้าที่ตำรวจจะออกไปสั่งเพียงอย่างเดียวโดยไม่ต้องยึดใบขับขี่และขอรับทราบแนวทางการปฏิบัติด้วย

๒) สมาคมขนส่งภาคตะวันออกและคุณวิโรจน์ รมยศ ในฐานะผู้แทนหอการค้าจังหวัดระยอง กล่าวว่า ได้มีการหารือกับหัวหน้าสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดระยอง เกี่ยวกับองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของเยอรมัน (GIZ) ในเรื่องของโครงการ Eco Drive การขับรถยนต์อย่างปลอดภัยและเรื่องการชักซ้อมแผนภัยพิบัติบนท้องถนน

๓) ขนส่งจังหวัดระยอง กล่าวว่า ในส่วนของขนส่งจะดูในเรื่องของใบสั่งเนื่องจากทราบว่าผู้ขับขี่จะต้องใช้ใบขับขี่ในการแสดงตัวกับเครื่อง GPS และในส่วนของตำรวจน่าจะทราบเพียงว่ามีแต่รถโดยสารที่ใช้ จึงขอให้ป็นมติที่ประชุมดำเนินการส่งมติให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติพิจารณา เพื่อดูแลในส่วนของรถบรรทุกด้วยเนื่องจากใช้ระบบ GPS

มติที่ประชุม

๑) มอบหมายสำนักงานจังหวัดระยองทำหนังสือถึงกรมทางหลวงในฐานะผู้รับผิดชอบโครงการ เน้นย้ำผู้รับจ้างให้ดำเนินการในเรื่องความปลอดภัยและอำนวยความสะดวกอย่างเคร่งครัด

๒) มอบหมาย สนข. พิจารณาเรื่องของช่อง M – pass สำหรับรถยนต์บรรทุก

๓) มอบหมายสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดระยองร่วมกับสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดระยอง ในการซักซ้อมแผนภัยพิบัติบนท้องถนน โดยทาง สนข. มีข้อเสนอให้มีการฝึกซ้อมระดับ ๑ และดำเนินการซื้ออุปกรณ์เพื่อเตรียมพร้อมในการเกิดเหตุภัยพิบัติทางถนน ทั้งนี้ ให้รายงานความคืบหน้าต่อที่ประชุมในการประชุมครั้งต่อไป

๔) มอบหมายสำนักงานขนส่งจังหวัดระยองและตำรวจภูธรจังหวัดระยอง พิจารณาในเรื่องการตรวจยึดใบขับขี่ของผู้ขับขี่รถยนต์บรรทุก เนื่องจากจะเกิดผลกระทบต่อการใช้งานระบบ GPS

เลิกประชุมเวลา ๑๓.๒๐ น.

ลงชื่อ – อนุรักษ์ณี เศรษฐะทัตต์ - ผู้บันทึกฯ
(นางสาวอนุรักษ์ณี เศรษฐะทัตต์)
พนักงานวิเคราะห์นโยบายและแผน

ลงชื่อ - จีรวีส์ส เปรมดิษฐ์ - ผู้ตรวจรายงานการประชุมฯ
(นายจีรวีส์ส เปรมดิษฐ์)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ