



**แผนป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2552-2555
ของจังหวัดระยอง**



จัดทำโดย
กลุ่มบริหารทรัพยากรบุคคล
สำนักงานจังหวัดระยอง

คำนำ

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม 2551 เห็นชอบตามข้อเสนอของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) ให้นำหน่วยงานภาครัฐนำแนวทางและมาตรการตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแปลงไปสู่การปฏิบัติ และคณะกรรมการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ซึ่งมีนายรัฐมนตรี (นายสมชาย วงศ์สวัสดิ์) เป็นประธาน ได้มีมติเมื่อวันที่ 27 พฤศจิกายน 2551 กำหนดให้หน่วยงานภาครัฐทุกหน่วยงาน จัดทำแผนปฏิบัติการว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2552-2555 ประกอบด้วย สำนักงาน ก.พ.ร. ได้เห็นชอบให้ส่วนราชการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและการบริหารความเสี่ยงที่อาจจะก่อให้เกิดการทุจริต การปฏิบัติและ / หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของโครงการสำคัญที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ.2552 เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

เพื่อให้บรรลุตามนโยบายของรัฐบาลในการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ เพื่อสร้างราชการใสสะอาดนั้น จังหวัดระยองได้จัดทำแผนการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552-2555 และให้ส่วนราชการปฏิบัติการตามแผนดังกล่าวตามภารกิจ ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมด้านคุณธรรม จริยธรรม และสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับภัยของการทุจริตคอร์รัปชัน ส่งเสริมและปรับปรุงประสิทธิภาพการทำงานในหน่วยงาน ติดตามและประเมินผลงานและการใช้จ่ายงบประมาณ ตลอดจนเฝ้าระวังการทุจริตคอร์รัปชัน เพื่อให้เป็นราชการที่ใสสะอาดตามแนวนโยบายดังกล่าว



(นายสุรพล แสงศักดิ์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัดระยองปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดระยอง

30 มีนาคม 2552

จังหวัดระยอง

สารบัญ

	หน้า
ส่วนที่ 1 ข้อมูลเบื้องต้นของจังหวัดระยอง	4
1. ข้อมูลหน่วยงานภายในจังหวัดระยอง	
1.1 ข้อมูลเกี่ยวกับหน่วยงาน/ส่วนราชการ ภารกิจ/อำนาจหน้าที่ และความรับผิดชอบ	4
1.2 สภาพทั่วไปของจังหวัดระยอง	8
1.3 ผลการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมและขีดสมรรถนะ (โอกาส – อุปสรรค – จุดแข็ง – จุดอ่อน)	8
1.4 แผนพัฒนาจังหวัดระยอง พ.ศ.2553-2556	10
2. ข้อมูลทั่วไปของจังหวัดระยอง	12
2.1 ที่ตั้ง อาณาเขต สภาพพื้นที่	12
2.2 ข้อมูลการปกครอง	12
2.3 ข้อมูลทางเศรษฐกิจ เช่น อาชีพ รายได้เฉลี่ย ฯลฯ	15
ส่วนที่ 2 ข้อมูลเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของจังหวัดระยอง	23
1. สภาพปัญหาทุจริตของจังหวัด	23
2. การวิเคราะห์ยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	23
3. การวิเคราะห์ปัจจัยเสี่ยงที่ทำให้เกิดการทุจริต	24
4. ผลการดำเนินงานตามมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในปีที่ผ่านมา	25
5. ข้อมูลที่ได้จากระบบการรับฟังข้อร้องเรียนของจังหวัด	29
6. การวิเคราะห์ความเสี่ยงที่อาจจะก่อให้เกิดการทุจริต การปฏิบัติ/หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ โดยมิชอบของโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552	31
7. ผลการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอก-ภายในของจังหวัดระยอง	36
ส่วนที่ 3 แผนการป้องกันและปราบปรามการทุจริต 4 ปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2552-2555	37
1. วิสัยทัศน์	37
2. พันธกิจ	37
3. เป้าหมายประสงค์	37
4. ยุทธศาสตร์	38
5. ผลที่คาดหวัง	40
6. ระยะเวลาดำเนินการ	40

แผนป้องกันและปราบปรามการทุจริต 4 ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ.2552-2555)

แผนปฏิบัติการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประจำปีงบประมาณ 2552

ส่วนที่ 1

ข้อมูลเบื้องต้นของจังหวัดระยอง

1. ข้อมูลหน่วยงานภายในจังหวัดระยอง

1.1 ข้อมูลเกี่ยวกับหน่วยงาน/ส่วนราชการ ภารกิจ/อำนาจหน้าที่ และความรับผิดชอบ ภารกิจของจังหวัด

การบริหารราชการของจังหวัด ระยอง จะต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนเกิดผลสัมฤทธิ์ ต่อภารกิจของรัฐ ความมีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่าในเชิงภารกิจแห่งรัฐ การลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน การลดภารกิจ และยุบเลิกหน่วยงานที่ไม่จำเป็น การกระจายภารกิจและทรัพยากรให้แก่ท้องถิ่น การกระจายอำนาจตัดสินใจ การอำนวยความสะดวก และการตอบสนองความต้องการของประชาชน ทั้งนี้ โดยมีผู้รับผิดชอบผลของงาน ในการปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการต้องใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยเฉพาะอย่างยิ่งให้คำนึงถึง ความรับผิดชอบต่อผู้ปฏิบัติงาน การมีส่วนร่วมของประชาชน การเปิดเผยข้อมูลการติดตามตรวจสอบและประเมินผล การปฏิบัติงาน ทั้งนี้ ตามความเหมาะสมของแต่ละภารกิจ ภารกิจของจังหวัด คือ เป็นผู้รับนโยบายและคำสั่งจากรัฐบาล กระทรวง ทบวง กรม มาปฏิบัติให้เหมาะสม เหมาะสมกับท้องถิ่นและประชาชน

อำนาจหน้าที่ของจังหวัด ได้แก่

1. บริหารราชการตามกฎหมายและระเบียบแบบแผนของทางราชการ
2. บริหารราชการตามที่คณะรัฐมนตรี กระทรวง ทบวง กรม มอบหมาย หรือตามที่นายกรัฐมนตรี สั่งการ ในฐานะหัวหน้ารัฐบาล
3. บริหารราชการตามคำแนะนำและคำชี้แจงของผู้ตรวจราชการกระทรวง ในเมื่อไม่ขัดต่อ กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งของกระทรวง ทบวง กรม มติของคณะรัฐมนตรีหรือการสั่งการของนายกรัฐมนตรี
4. กำกับดูแลการปฏิบัติราชการ อันมิใช่ราชการส่วนภูมิภาคของข้าราชการซึ่งประจำอยู่ในจังหวัดนั้น ยกเว้น ข้าราชการทหาร ข้าราชการฝ่ายตุลาการ ข้าราชการฝ่ายอัยการ ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ข้าราชการ ในสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินและข้าราชการครูให้ปฏิบัติ ราชการให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับหรือ คำสั่งของกระทรวง ทบวง กรม หรือมติของคณะรัฐมนตรีหรือการสั่งการของนายกรัฐมนตรี หรือยับยั้งการกระทำ ใดๆ ของข้าราชการในจังหวัดที่ขัดต่อกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งของกระทรวง ทบวง กรม มติของ คณะรัฐมนตรี หรือการสั่งการของนายกรัฐมนตรีไว้ชั่วคราว แล้วรายงานกระทรวง ทบวง กรม ที่เกี่ยวข้อง
5. ประสานงานและร่วมมือกับ ข้าราชการทหาร ข้าราชการฝ่ายตุลาการ ข้าราชการ ฝ่ายอัยการ ข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย ข้าราชการในสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน และ ข้าราชการครู ผู้ตรวจ ราชการและหัวหน้าส่วนราชการในระดับเขตหรือภาค ในการพัฒนาจังหวัด หรือป้องกันภัยพิบัติสาธารณะ
6. เสนอบประมาณต่อกระทรวงที่เกี่ยวข้องตามโครงการหรือแผนพัฒนาจังหวัด และรายงาน ให้ กระทรวงมหาดไทยทราบ
7. ควบคุมดูแลการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นในจังหวัดตามกฎหมาย

8. กำกับการปฏิบัติหน้าที่ ของพนักงานองค์การของรัฐบาล หรือรัฐวิสาหกิจ ในการนี้ให้มี อำนาจทำ รายงานหรือแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการดำเนินงานขององค์การของรัฐบาลหรือรัฐวิสาหกิจต่อรัฐมนตรี เจ้าสังกัดองค์การของรัฐบาลหรือรัฐวิสาหกิจ

9. บรรจุ แต่งตั้ง ให้บำเหน็จ และลงโทษข้าราชการส่วนภูมิภาคในจังหวัดตามกฎหมาย และ ตามที่ ปลัดกระทรวง ปลัดทบวงหรืออธิบดีมอบหมาย

การบริหารราชการในจังหวัดระยอง

จังหวัดระยอง เป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาค ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.2534 และพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ.2534 และแก้ไขเพิ่มเติมจนถึงฉบับที่ 8 พ.ศ.2536 ซึ่งจัดระเบียบบริหารราชการส่วนภูมิภาคเป็นจังหวัดและอำเภอมีฐานะเป็นนิติบุคคล โดยมีนายสุขุมพร ลิ่มไทย เป็นผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นผู้รับนโยบายของทางราชการมาปฏิบัติให้เหมาะสมกับสภาพของท้องถิ่นและประชาชน มีนายวิชาติ ชชาติไพสิฐ และนายสุรพล แสงศักดิ์ เป็น รองผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นผู้ช่วยปฏิบัติราชการแทน และมี คณะกรรมการจังหวัดเป็นที่ปรึกษาของผู้ว่าราชการจังหวัด (คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ : กบจ.) และเมื่อมีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2539 ทำให้มีการกระจายอำนาจการบริหารราชการไปสู่ส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้น

จังหวัด ระยองแบ่งแยกการปกครองออกเป็น 3 ลักษณะ คือ การบริหารราชการ การปกครอง และการเมือง

การบริหารราชการ สามารถแยกได้เป็น 5 ลักษณะ คือ การบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น อิสระ และรัฐวิสาหกิจ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

การบริหารราชการส่วนกลาง หมายถึง หน่วยงานที่มีสายบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อกระทรวงส่วนกลาง มีทั้งสิ้น 46 หน่วยงาน

- (1) กระทรวงการคลัง ทั้งสิ้น 5 หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานธนารักษ์พื้นที่ระยอง สำนักงานสรรพากรพื้นที่ระยอง สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่ระยอง 1 สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่ระยอง 2 ด้านศุลกากรมาบตาพุด
- (2) กระทรวงยุติธรรมมี ทั้งสิ้น 4 หน่วยงาน ได้แก่ เรือนจำกลางระยอง ทักษสถานเปิดห้วยโป่ง สถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนจังหวัด และศูนย์ฝึกและอบรมเด็กและเยาวชนเขต 1 จ.ระยอง
- (3) กระทรวงกลาโหมมีทั้งสิ้น 2 หน่วยงาน ได้แก่ ที่ทำการสัสดีจังหวัด ระยอง กองพันทหารราบที่ 7 กรมทหารราบที่ 3 กองพลนาวิกโยธิน หน่วยบัญชาการนาวิกโยธิน กองทัพเรือ (ค่ายมหาสุรสิงหนาท) ระยอง
- (4) กระทรวงสาธารณสุขมีทั้งสิ้น 3 หน่วยงาน ได้แก่ โรงพยาบาล ระยอง ศูนย์พัฒนาวิชาการในเขตอุตสาหกรรมภาคตะวันออก จังหวัดระยอง ศูนย์ควบคุมโรคติดต่อหน้าโดยแมลงที่ 3.3 จ.ระยอง
- (5) กระทรวงแรงงาน มีทั้งสิ้น 3 หน่วยงาน ได้แก่ ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัด ศูนย์ข่าวสารตลาดแรงงานจังหวัด ศูนย์ความปลอดภัยในการทำงานพื้นที่ 9 ศูนย์ฟื้นฟูสมรรถภาพคนงานประจำภาคตะวันออก
- (6) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีทั้งสิ้น 14 หน่วยงาน ได้แก่ โครงการชลประทานระยอง สถานีพัฒนาที่ดินจังหวัด สำนักงานตรวจบัญชีสหกรณ์ระยอง ศูนย์วิจัยและพัฒนาประมงน้ำจืด ระยอง ศูนย์วิจัยและพัฒนาประมงชายฝั่งระยอง ศูนย์วิจัยและพัฒนาประมงทะเลอ่าวไทยฝั่งตะวันออก ศูนย์ป้องกันและปราบปราม

ประมงทะเล อ่าวไทยฝั่งตะวันออก จังหวัดระยอง ศูนย์วิจัยและถ่ายทอดเทคโนโลยีปลวกแดง สำนักส่งเสริมและ
พัฒนาการเกษตร เขตที่ 3 จังหวัดระยอง ศูนย์ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพการเกษตรจังหวัด ศูนย์วิจัยพืชไร่ระยอง
สำนักงานก่อสร้าง 6 (โครงการประแสร์) สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

(7) กระทรวงคมนาคม มีทั้งสิ้น 3 หน่วยงาน ได้แก่ แขวงทางระยอง สำนักงานทางหลวงชนบท
จังหวัด สำนักงานการขนส่งทางน้ำที่ 6 สาขาระยอง

(8) กระทรวงพาณิชย์ มีทั้งสิ้น 3 หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานการค้าภายในจังหวัด ระยอง สำนักงาน
พัฒนาธุรกิจการค้าจังหวัด สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยจังหวัดระยอง

(9) กระทรวงศึกษาธิการ มีทั้งสิ้น 10 หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาระยองเขต 1
สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาระยองเขต 2 สถาบันพัฒนาการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยภาค
ตะวันออก สนง.ส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย ศูนย์การศึกษาพิเศษประจำจังหวัดระยอง
วิทยาลัยเทคนิคระยอง วิทยาลัยสารพัดช่างระยอง วิทยาลัยเทคนิคมาตาพุด วิทยาลัยเทคนิคบ้านค่าย วิทยาลัยการ
อาชีพแกลง

(10) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร มีทั้งสิ้น 2 หน่วยงาน ได้แก่ สถานีอากาศเกษตร
ห้วยโป่ง สถานีอุตุนิยมวิทยาระยอง

(11) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีทั้งสิ้น 5 หน่วยงาน ได้แก่ อุทยานแห่งชาติ
เขาชะเมา-เขาวง อุทยานแห่งชาติเขาแหลมหญ้า- หมู่เกาะเสม็ด สถานีวิจัยเพื่อรักษาต้นน้ำห้วยหินลาด ศูนย์วิจัย
ทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอ่าวไทย ฝั่งตะวันออก สำนักทรัพยากรน้ำบาดาล เขต 9 ระยอง

(12) สำนักงานตำรวจแห่งชาติมีทั้งสิ้น 5 หน่วยงาน ได้แก่ ตำรวจภูธรจังหวัดระยอง ดำเนินตรวจคนเข้าเมือง
มาตาพุด สถานีตำรวจทางหลวง 3 กองกำกับการ 3 กองบังคับการตำรวจทางหลวง สถานีตำรวจท่องเที่ยว 5
กองกำกับการ 2 กองบังคับการตำรวจท่องเที่ยว ตำรวจสันติบาลจังหวัดระยอง

การบริหารราชการส่วนภูมิภาค หมายถึง หน่วยงานที่มีสายบังคับบัญชาขึ้นตรงต่อผู้ว่า ราชการจังหวัด
ระยอง มี 32 หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานจังหวัด ระยอง ที่ทำการปกครอง ระยอง สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัด
ระยอง สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดระยอง สำนักงานที่ดินจังหวัด ระยอง สำนักงานป้องกันและบรรเทา
สาธารณภัยจังหวัด ระยอง สำนักงานส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัด ระยอง สำนักงานประชาสัมพันธ์
จังหวัดระยอง สำนักงานคุมประพฤติจังหวัดระยอง สำนักงานบังคับคดีจังหวัดระยอง สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด
ระยอง สำนักงาน แรงงานจังหวัด ระยอง สำนักงาน สวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจังหวัด ระยอง สำนักงาน
ประกันสังคมจังหวัด ระยอง สำนักงานจัดหางานจังหวัด ระยอง สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
จังหวัดระยอง สำนักงานวัฒนธรรมจังหวัด ระยอง สำนักงาน การท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดระยอง สำนักงานคลัง
จังหวัด ระยอง สำนักงานเกษตรและสหกรณ์จ ังหวัด ระยอง สำนักงานเกษตรจังหวัด ระยอง สำนักงานสหกรณ์
จังหวัดระยอง สำนักงานประมงจังหวัด ระยอง สำนักงานปศุสัตว์จังหวัด ระยอง สำนักงานการปฏิรูปที่ดินจังหวัด
ระยอง สำนักงานขนส่งจังหวัด ระยอง สำนักงานพาณิชย์จังหวัด ระยอง สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด ระยอง
สำนักงานสถิติจังหวัดระยอง สำนักงานพลังงานจังหวัดระยอง สำนักงาน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
จังหวัดระยอง และสำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัดระยอง

การบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หมายถึง หน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นตามระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 ซึ่งมีงบประมาณเป็นของตนเอง ได้แก่

- **องค์การบริหารส่วนจังหวัด** ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 เป็นหน่วยปกครองท้องถิ่นครอบคลุมพื้นที่ทั้งจังหวัด

- **เทศบาล** เป็นการจัดรูปการปกครองท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครอง มีอำนาจในการบริหาร โดยอิสระ มีจำนวนทั้งสิ้น 3 เทศบาล ได้แก่

(1) เทศบาลนคร จำนวน 1 แห่ง ได้แก่ เทศบาลนครระยอง

(2) เทศบาลเมือง จำนวน 2 แห่ง ได้แก่ เทศบาลเมืองมาบตาพุด และเทศบาลเมืองเมืองฉาง

(3) เทศบาลตำบล จำนวน 22 แห่ง ได้แก่ เทศบาลตำบลบ้านเพ (อ.เมืองระยอง) เทศบาลตำบลแกลงกะเจ็ด (อ.เมืองระยอง) เทศบาลตำบลเมืองแกลง (อ.แกลง) เทศบาลตำบลสุนทรภู่ (อ.แกลง) เทศบาลตำบลกองดิน (อ.แกลง) เทศบาลตำบลทุ่งควายกิน (อ.แกลง) เทศบาลตำบลปากน้ำประแส (อ.แกลง) เทศบาลตำบลบ้านค่าย (อ.บ้านค่าย) เทศบาลตำบลสำนักท้อน (อ.บ้านฉาง) เทศบาลตำบลบ้านปลวกแดง (อ.ปลวกแดง) เทศบาลตำบลจอมพลเจ้าพระยา (อ.ปลวกแดง) เทศบาลตำบลชุมแสง (อ.วังจันทร์) เทศบาลตำบลมาบข่า (อ.นิคมพัฒนา) และ เทศบาลตำบลมะขามคู่ (อ.นิคมพัฒนา) เทศบาลตำบลทับมา (อ.เมืองระยอง) เทศบาลตำบลน้ำคอก (อ.เมืองระยอง) เทศบาลตำบลเนินพระ (อ.เมืองระยอง) เทศบาลตำบลเนินขี้ (อ.แกลง) เทศบาลตำบลบ้านนา (อ.แกลง) เทศบาลตำบลมาบข่าพัฒนา (อ.นิคมพัฒนา) เทศบาลตำบลพลา (อ.บ้านฉาง) และ เทศบาลตำบลบ้านฉาง

- **องค์การบริหารส่วนตำบล** เป็นการจัดรูปการปกครองท้องถิ่น เพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการปกครอง มีอำนาจในการบริหาร โดยอิสระ ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 และที่แก้ไขเพิ่มเติมจนถึงฉบับที่ 5 พ.ศ.2546 จำนวนทั้งสิ้น 42 แห่ง อบต.สำนักทอง อบต.เชิงเนิน อบต.ตะพง อบต.กะเจ็ด อบต.แกลง อบต.นาตาขวัญ อบต.เพ อบต.บ้านแลง อบต.ชากโค่น อบต.กองดิน อบต.ทางเกวียน อบต.วังหว้า อบต.ห้วยยาง อบต.สองสลึง อบต.กระแสน อบต.พังราด อบต.คลองปูน อบต.ทุ่งควายกิน อบต.บ้านค่าย อบต.ชากบก อบต.ตาขัน อบต.หนองตะพาน อบต.หนองละลอก อบต.บางบุตร อบต.หนองบัว อบต.นิคมพัฒนา อบต.พนานิคม อบต.ตาสีหิ์ อบต.มาบข่างพร อบต.ละหาร อบต.แม่น้ำคู่ อบต.หนองไร่ อบต.ปลวกแดง อบต. สำนักท้อน อบต.ป่ายูบใน อบต. ชุมแสง อบต.วังจันทร์ อบต.พลงตาเอี่ยม อบต.น้ำเป็น อบต.เขาน้อย อบต.ห้วยทับมอญ อบต.ชำม้อ

การบริหารราชการอิสระ หมายถึง หน่วยงานที่อิสระไม่ขึ้นตรงต่อสายการบังคับบัญชาของส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น มีรวมทั้งสิ้น 8 หน่วยงาน ได้แก่ ศาลอุทธรณ์ภาค 2 ศาลจังหวัดระยอง ศาลแรงงานภาค 2 (ระยอง) ศาลเยาวชนและครอบครัวจังหวัด จังหวัดระยอง ศาลปกครองระยอง สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ระยอง สำนักงานคดีปกครองระยอง สำนักงานอัยการจังหวัดระยอง สำนักงานอัยการคดีเยาวชนและครอบครัวจังหวัดระยอง

หน่วยงานสังกัดรัฐวิสาหกิจ มีจำนวน 15 หน่วยงาน ได้แก่ การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยสำนักงานระยอง สำนักงานประปาระยอง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจังหวัดระยอง บริษัททีโอที จำกัด (มหาชน) ที่ทำการไปรษณีย์ ระยอง สนง.กองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางจังหวัด ระยอง บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) สำนักงาน

นิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด สำนักงานนิคมอุตสาหกรรมตะวันออก สำนักงานท่าเรืออุตสาหกรรมมาบตาพุด ศูนย์การศึกษาแห่งประเทศไทย จ. ระยอง สถานธนาคราะห์ 28 สำนักงานเคหะชุมชนระยอง สำนักงานเคหะชุมชนมาบตาพุด

1.2 สภาพทั่วไปของจังหวัดระยอง

จังหวัดระยอง เป็นจังหวัดหนึ่งของภาคตะวันออกที่มีการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจในทุกๆ ด้าน มีสภาพเศรษฐกิจที่ดีมีรายได้เฉลี่ยต่อหัวประชากรสูงเป็นอันดับหนึ่งของประเทศ (ปี พ.ศ.2549 มีรายได้เฉลี่ย 996,079 บาท/คน/ปี) ซึ่งเป็นผลสืบเนื่องมาจากการพัฒนาตาม โครงการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก หรือโครงการ Eastern Seaboard เป็นฐานเศรษฐกิจที่สำคัญ นำรายได้เข้ามาพัฒนาประเทศจำนวนมากมาจากการพัฒนาส่งผลให้จังหวัดระยองเป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรมหลักและอุตสาหกรรมต่อเนื่องเป็นศูนย์กลางความเจริญแห่งใหม่ มีการลงทุนภาคอุตสาหกรรมสูงที่สุดของประเทศ มีการจ้างงานจำนวนมาก เป็นจังหวัดที่มีศักยภาพสูง มีการจัดเตรียมสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานไว้อย่างสมบูรณ์ เพื่อรองรับภาคอุตสาหกรรมที่ขยายตัว อย่างรวดเร็ว มีการผสมผสานการพัฒนาทั้งภาคเกษตรกรรมและภาคการท่องเที่ยวอย่างลงตัวและเกื้อกูลกัน

ประกอบกับจังหวัดระยองมีศักยภาพการพัฒนา เช่น

1. เป็นศูนย์กลางด้านอุตสาหกรรม เกษตรกรรม การท่องเที่ยวและการคมนาคมขนส่งของภาคตะวันออก
2. ภาคเอกชนมีความเข้มแข็งและมีส่วนร่วมกับภาครัฐการสูง
3. ท่าเลที่ตั้งทางภูมิศาสตร์เหมาะสมเอื้อต่อการท่องเที่ยว การลงทุน และการส่งออก
4. อยู่ในเขต Eastern Seaboard เอื้อต่อการพัฒนาภาคอุตสาหกรรม เกษตรกรรม การท่องเที่ยว และการคมนาคมขนส่ง
5. เป็นจังหวัดที่มีผลิตภัณฑ์มวลรวม (GDP) รายได้ของประชากรต่อหัวสูงที่สุดของประเทศ

1.3 ผลการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมและขีดสมรรถนะ

สำหรับการวิเคราะห์สภาวะแวดล้อมของจังหวัด ได้ประเมินศักยภาพการพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคตของจังหวัดประกอบด้วย การวิเคราะห์ จุดแข็ง จุด อ่อน โอกาส และภัยคุกคาม (SWOT Analysis) รวมทั้งการวิเคราะห์บริบทการเปลี่ยนแปลง ด้านต่างๆ อาทิ การเชื่อมโยงกับเศรษฐกิจโลก เทคโนโลยีใหม่ๆ โครงสร้างประชากรโลกที่เข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ และสภาวะแวดล้อมของโลกที่เปลี่ยนไป ฯลฯ ซึ่งจะมีผลกระทบทั้งด้านบวกและลบต่อการพัฒนาจังหวัดรายละเอียดผลการวิเคราะห์ ดังนี้

**ผลการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมและขีดสมรรถนะ
(โอกาส – อุปสรรค – จุดแข็ง – จุดอ่อน)**

จังหวัดระยอง

จุดแข็ง (Strengths)	จุดอ่อน (Weaknesses)
<ol style="list-style-type: none"> 1. เป็นศูนย์กลางด้านอุตสาหกรรม เกษตรกรรม การท่องเที่ยวและการคมนาคมขนส่งของภาคตะวันออก 2. ภาคเอกชนมีความเข้มแข็งและมีส่วนร่วมกับภาครัฐการสูง 3. ทำเลที่ตั้งทางภูมิศาสตร์เหมาะสมเอื้อต่อการท่องเที่ยว การลงทุน และการส่งออก 	<ol style="list-style-type: none"> 1. ปัญหามลภาวะสิ่งแวดล้อมและการจัดการที่เหมาะสม 2. ปัญหาสังคม คุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชน 3. ขาดความตระหนักบทบาทการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน ภาครัฐขาดประสิทธิภาพในการบริหารจัดการที่ดี
จุดแข็ง (Strengths)	จุดอ่อน (Weaknesses)
<ol style="list-style-type: none"> 4. อยู่ในเขต Eastern Seaboard เอื้อต่อการพัฒนาภาคอุตสาหกรรม เกษตรกรรม การท่องเที่ยว และการคมนาคมขนส่ง 5. เป็นจังหวัดที่มีรายได้ของประชากรต่อหัวสูงที่สุดของประเทศ 	<ol style="list-style-type: none"> 4. ระบบข้อมูลขาดการเชื่อมโยง ไม่ทันสมัย และขาดการจัดการที่ดี 5. ทุกภาคส่วนที่มีศักยภาพยังขาดความเชื่อมโยงเกื้อหนุนซึ่งกันและกัน 6. ขาดแรงงานที่มีทักษะและความชำนาญ ตลอดจนการเคลื่อนย้ายแรงงานส่งผลกระทบต่อปัญหาสังคมและเศรษฐกิจ 7. ค่าครองชีพสูงและการกระจายรายได้ค่อนข้างต่ำ 8. ผลผลิตทางการเกษตรด้อยคุณภาพและขาดการจัดการทางตลาดที่ดี

ผลการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมและขีดสมรรถนะ

(โอกาส – อุปสรรค – จุดแข็ง – จุดอ่อน)

จังหวัดระยอง

โอกาส (Opportunities)	ภัยคุกคาม (Threats)
1. นโยบายรัฐบาลเอื้อต่อการพัฒนาและการแข่งขัน	1. ระเบียบกฎหมายไม่เอื้อต่อการแข่งขัน
2. ความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีสารสนเทศ	2. มาตรการกีดกันทางการค้าของประเทศคู่ค้า ส่งผลกระทบต่อความสามารถในการแข่งขันทางด้านธุรกิจ การค้า การเกษตร และอุตสาหกรรม
3. อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศสูงขึ้น	3. กระแสค่านิยมของต่างชาติมีผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของประชาชน
4. ความก้าวหน้าทางวิชาการและเทคโนโลยีด้านการผลิต การเกษตร และอุตสาหกรรม	4. ศักยภาพการแข่งขันของประเทศในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้สูงขึ้น
5. ความร่วมมือระหว่างประเทศ	5. แนวโน้มการแข็งตัวของค่าเงินบาทอย่างต่อเนื่องอาจส่งผลกระทบต่อ การส่งออกและการท่องเที่ยว
6. ความมั่นคงของการเมืองระดับชาติ	
7. นโยบายสนามบินสุวรรณภูมิเป็น โอกาสด้านการท่องเที่ยวและการขนส่งทางอากาศที่ต้นทุนต่ำลง	

1.4 แผนพัฒนาจังหวัดระยอง พ.ศ.2553-2556

(1) วิสัยทัศน์ (Vision)

จังหวัดระยองในฐานะที่มี ศักยภาพทั้งทางด้านอุตสาหกรรม เกษตรกรรม และการท่องเที่ยว ได้จัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงใต้ (วิสัยทัศน์กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงใต้ “ดินแดนนำอยู่ คนมีความรู้ควบคู่คุณธรรม นำการท่องเที่ยว เกี่ยวโยงการค้าต่างประเทศ การเกษตรอินทรีย์ มีผลไม่ก้องโลก อุตสาหกรรมสิ่งแวดล้อมสะอาด ราษฎร์รัฐ บริหารบริหารจัดการอย่างธรรมาภิบาล”) โดยได้กำหนดวิสัยทัศน์ไว้ว่า

“เป็นแหล่งอุตสาหกรรม ผลิตสินค้าเกษตรกรรม การท่องเที่ยวที่อยู่ร่วมกับชุมชน ภายใต้การพัฒนาอย่างยั่งยืน”

(อุตสาหกรรมล้ำสมัย ปลอดภัยมลพิษ แหล่งผลิตผลไม้ เลื่องลือ ไกลการท่องเที่ยว)

(2) พันธกิจ (Mission)

- ส่งเสริมและพัฒนาให้เป็นแหล่งอุตสาหกรรมที่ได้มาตรฐานด้านความปลอดภัยต่อสิ่งแวดล้อม และสามารถอยู่ร่วมกับชุมชน สังคมได้อย่างยั่งยืน
- ส่งเสริมและพัฒนาให้เป็น แหล่งผลิตสินค้าและผลิตภัณฑ์เกษตรกรรมที่มีความปลอดภัยและได้มาตรฐานสามารถสร้างและขยายโอกาสทางการตลาดได้

3. พัฒนา ฟื้นฟู และบริหารจัดการทรัพยากรการท่องเที่ยวของจังหวัดระยองให้มีคุณภาพได้มาตรฐานและพัฒนาอย่างยั่งยืน

4. สร้างเสริมสังคมระยองให้มีคุณธรรมนำความรู้ ผู้ดำรงชีวิตตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

(3) ประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดระยอง (Strategies)

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 : ส่งเสริมและพัฒนาให้เป็นแหล่งอุตสาหกรรมของภูมิภาคที่ได้มาตรฐานด้านความปลอดภัยต่อสิ่งแวดล้อม และสามารถอยู่ร่วมกับชุมชน สังคมได้อย่างยั่งยืน

กลยุทธ์

1. ส่งเสริม เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ และติดตาม ประเมินผล ให้สถานประกอบการอุตสาหกรรมมี การใช้เทคโนโลยีสะอาด (Cleaner Technology)
2. ส่งเสริมผู้ประกอบการให้มีการจัดทำระบบธรรมาภิบาล /บริษัทภิบาล” ในสถานประกอบการ และการอนุรักษ์ และฟื้นฟูสิ่งแวดล้อมของภาคอุตสาหกรรม อื่นๆ
3. ส่งเสริมการจัดการ และติดตาม ประเมินผล โครงสร้างพื้นฐานและการใช้ประโยชน์ที่ดินใน ภาคอุตสาหกรรมให้เป็นไปอย่างเหมาะสม
4. ศึกษาวิจัย การจัดการ การอนุรักษ์ และการฟื้นฟูสิ่งแวดล้อมที่ได้รับผลกระทบจากกระบวนการ ผลิตของภาคอุตสาหกรรม
5. เสริมสร้างการป้องกัน และแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุได้อย่างเป็นระบบ
6. ส่งเสริมการพัฒนาขีดความสามารถของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) และ วิสาหกิจชุมชนให้แข่งขันได้ในเชิงธุรกิจ (เพิ่มขีดความสามารถด้านการแข่งขันให้กับผู้ประกอบการ SMEs ใน จังหวัดระยอง:การเสริมสร้างผู้ประกอบการ SMEs รายใหม่)

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 : ส่งเสริมและพัฒนาให้เป็นแหล่งผลิตสินค้าและผลิตภัณฑ์ เกษตรกรรมที่ได้มาตรฐานสามารถสร้างและขยายโอกาสทางการตลาดได้

กลยุทธ์

1. ส่งเสริม วิจัย พัฒนา และถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านการผลิต การตลาด การจัดการที่ได้มาตรฐานสู่ เกษตรกร
2. พัฒนาการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้า พัฒนาผลิตภัณฑ์และบรรจุภัณฑ์ พัฒนาคุณภาพชีวิตของ เกษตรกรให้อยู่ดีมีสุข
3. พัฒนาและก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐาน สนับสนุน เพิ่มผลผลิตและมูลค่าสินค้าเกษตร
4. สร้างและขยายเครือข่ายการตลาดสินค้าผลิตภัณฑ์ชุมชนและสินค้าเกษตร

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 : พัฒนาและฟื้นฟูการท่องเที่ยว (ระยอง) อย่างยั่งยืน

กลยุทธ์

1. พัฒนา
 - 1.1 การบริหารจัดการด้านการท่องเที่ยว
 - 1.2 แหล่งท่องเที่ยวเดิม
 - 1.3 กิจกรรมการท่องเที่ยวใหม่ๆ
2. ฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวเดิม (เกาะเสม็ด หาดแม่รำพึง บ้านเพ)
3. บูรณาการการตลาดและประชาสัมพันธ์ ระหว่าง ภาครัฐและเอกชน

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 : สร้างเสริมสังคม (ระยอง) ให้มีคุณธรรมนำความรู้สู่การดำรงชีวิตตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

กลยุทธ์

1. ส่งเสริมและให้ความรู้ “การดำรงชีวิตตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง”
2. ส่งเสริมให้สังคมระยองตระหนักถึงพัฒนาที่ควบคู่กับคุณธรรม มีจิตสำนึกรับผิดชอบต่อสังคม / จิตสาธารณะ
3. เสริมสร้างมาตรการป้องกัน โดยบูรณาการทุกภาคส่วนในการบังคับใช้กฎหมาย เพื่อแก้ไขปัญหาในด้านต่างๆ อาทิ การประชาสัมพันธ์ให้ความรู้ด้านกฎหมาย และบทลงโทษ การอธิบาย/ชี้แจงผลเสีย/ความเสียหายที่จะเกิดขึ้นจากการกระทำผิด (เพื่อสร้าง/กระตุ้นจิตสำนึก)
4. ส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมขององค์กรชุมชนและภาคีเครือข่ายให้เกิดความยั่งยืน
5. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมเพื่อการพัฒนาทางสังคมของผู้ประกอบการ (ภาคอุตสาหกรรม/ท่องเที่ยว ฯลฯ)

2. ข้อมูลทั่วไปของจังหวัดระยอง

2.1 ที่ตั้ง อาณาเขต สภาพพื้นที่

ขนาดที่ตั้ง

จังหวัดระยองมีพื้นที่ประมาณ 3,552 ตารางกิโลเมตร หรือ ประมาณ 2,220,000 ไร่ ตั้งอยู่ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือของประเทศไทย ระหว่าง เส้นรุ้งที่ 12 - 13 องศาเหนือ และ เส้นแวงที่ 101 - 102 องศาตะวันออก ห่างจากกรุงเทพฯ ประมาณ 179 กิโลเมตร

อาณาเขต

ทิศเหนือ	ติดต่อกับเขตอำเภอหนองใหญ่ อำเภอบ่อทอง และอำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี
ทิศใต้	ติดต่อกับทะเลยาวประมาณ 100 กิโลเมตร ของอ่าวไทย
ทิศตะวันออก	ติดต่อกับเขตอำเภอนายายอาม และอำเภอแก่งหางแมว จังหวัดจันทบุรี
ทิศตะวันตก	ติดต่อกับเขตอำเภอสัตหีบ และอำเภอบางละมุง จังหวัดชลบุรี

ลักษณะภูมิประเทศ

ประกอบด้วยที่ราบชายฝั่งที่เกิดจากการทับถมของตะกอนบริเวณแอ่งลุ่มน้ำระยองและที่ราบสลับเนินเขาและภูเขา มีลักษณะเป็นลอนลูกคลื่นสูงต่ำสลับกันไป รวมกับพื้นที่ทิวเขา 2 แนว คือ ทิวเขาชะเมาทางทิศตะวันออก ซึ่งสูงจากระดับน้ำทะเล 1,035 เมตรและทิวเขา ที่อยู่ประมาณกึ่งกลางของตัวจังหวัด เป็นแนวยาวจากอำเภอเมืองขึ้นไปทางเหนือจนสุดเขตจังหวัด เป็นเนินเขาที่เรียกว่า คือ เขาขุนอิน เขาจอมแห เขาวงช้าง ในเขตอำเภอบ้านค่าย และเขาท่าจุค เขายายดา เขาตะเกาค่าในเขตอำเภอ เมืองระยองมีแม่น้ำสำคัญ 2 สาย คือ แม่น้ำระยองยาวประมาณ 50 กิโลเมตรไหลผ่านท้องที่อำเภอปลวกแดง อำเภอบ้านค่าย อำเภอเมืองระยอง ไหลลงสู่ทะเลที่ตำบล ปากน้ำอำเภอเมืองระยอง และ แม่น้ำประแสร์ยาวประมาณ 25 กิโลเมตรมีต้นกำเนิดจากทิวเขาในจังหวัดจันทบุรี ไหลผ่านท้องที่ของอำเภอเขาชะเมา อำเภอแกลง ลงสู่ทะเลที่ตำบลปากน้ำประแสร์ อำเภอแกลง

ลักษณะภูมิอากาศ

มีลักษณะภูมิอากาศแบบมรสุม เขตร้อนลมทะเลพัดผ่านตลอดปี อากาศอบอุ่นไม่ร้อนจัด บริเวณชายฝั่งทะเลเย็นสบาย ในฤดูฝนจะมีฝนตกชุกระหว่างเดือนพฤษภาคมถึงตุลาคมของทุกปี ในปี 2551 ที่ผ่านมามีฝนตก 115 วัน ปริมาณฝนตกวัดรวมได้ 1,201.2 มิลลิเมตร ปริมาณฝนตกรายเดือนมากที่สุด คือ เดือนกรกฎาคม 2551 วัดปริมาณได้ 235.3 มิลลิเมตร และอุณหภูมิเฉลี่ยตลอดปีประมาณ 28.2 องศาเซลเซียส โดยมีอุณหภูมิสูงสุดในเดือนมกราคม 2551 วัดได้ 33.2 องศาเซลเซียส และอุณหภูมิต่ำสุดในเดือนมกราคม 2551 วัดได้ 19.8 องศาเซลเซียส

2.2 ข้อมูลการปกครอง

(1) การปกครองและประชากร (อาณาเขต เขตการปกครอง โครงสร้างบริหารราชการส่วนภูมิภาค ส่วนกลาง และส่วนท้องถิ่น องค์กรพัฒนาเอกชนในจังหวัด ประชากรและโครงสร้างประชากร ฯลฯ)

การปกครอง

แบ่งออกเป็น 8 อำเภอ ได้แก่ อำเภอเมืองระยอง อำเภอแกลง อำเภอบ้านค่าย อำเภอปลวกแดง อำเภอบ้านฉาง อำเภอวังจันทร์ อำเภอเขาชะเมา อำเภอนิคมพัฒนา โดยประกอบด้วย 58 ตำบล 438 หมู่บ้าน การปกครองส่วนท้องถิ่นประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนจังหวัด 1 แห่ง เทศบาลนคร 1 แห่ง เทศบาลเมือง 2 แห่ง เทศบาลตำบล 27 แห่ง องค์การบริหารส่วนตำบล 42 แห่ง

ขนาดพื้นที่ จำนวนตำบล หมู่บ้าน อบต. เทศบาล ชุมชน จำแนกรายอำเภอ จังหวัดระยอง

อำเภอ/กิ่งอำเภอ	เนื้อที่ (ตร.กม.)	ระยะทางจาก อำเภอ ถึง จังหวัด (กม.)	เขตการปกครอง					
			เทศบาล	องค์การบริหาร ส่วนตำบล	ตำบล	หมู่บ้าน	ชุมชน	บ้าน
รวมยอด	3,551.997	-	29	42	58	438	81	293,841
เมืองระยอง	514.547	0.5	7	8	15	84	51	124,544
บ้านฉาง	238.372	27	4	1	3	20	17	28,029
แกลง	788.463	47	11	10	15	146	13	50,981
วังจันทร์	395.249	72	1	4	4	29	0	9,505
บ้านค่าย	489.075	12	1	7	7	66	0	23,354
ปลวกแดง	618.341	45	2	6	6	34	0	29,764
เขาชะเมา	269.950	78	-	4	4	29	0	8,517
นิคมพัฒนา	238.000	32	3	2	4	30	0	19,147

ที่มา : ที่ทำการปกครองจังหวัดระยอง ข้อมูล ณ เดือนธันวาคม 2551

ประชากร

เชื่อกันว่าในสมัยโบราณประชากรในจังหวัดระยองมีชาวชองเป็นชาวพื้นเมือง และในปัจจุบันได้ผสมกลมกลืนกันหมดแล้วโดยประชากรส่วนใหญ่ ยังคงประกอบอาชีพเกษตรกรรมกระจายอยู่ทั่วไปในชนบท ข้อมูล ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2551 มีประชากรทั้งสิ้น 598,664 คน เป็นชาย 295,424 คน และหญิง 303,240 คน โดยที่อำเภอที่มีประชากรมากที่สุดคืออำเภอเมืองระยองจำนวน 231,670 คน ส่วนอำเภอที่มีประชากรน้อยที่สุดคืออำเภอเขาชะเมา มีประชากร 23,183 คน อัตราความหนาแน่นของประชากรเฉลี่ยต่อพื้นที่ทั้งหมด 161.56 คนต่อตารางกิโลเมตร โดยที่ อำเภอเมืองระยอง มีความหนาแน่น ของประชากรมากที่สุด คือ 427.37 คนต่อหนึ่งตารางกิโลเมตร อำเภอที่มีประชากรหนาแน่นน้อยที่สุด คือ อำเภอปลวกแดง 59.60 คนต่อหนึ่งตารางกิโลเมตร

ข้อมูลประชากรจังหวัดระยองเปรียบเทียบปี 2550 และ 2551

อำเภอ	2550			2551		
	รวม	ชาย	หญิง	รวม	ชาย	หญิง
จังหวัดระยอง	583,467	288,098	295,372	598,664	295,424	303,240
ในเขตเทศบาล	229,846	112,533	117,313	251,227	122,949	128,278
นอกเขตเทศบาล	353,621	175,565	178,059	347,437	172,475	174,962
อำเภอเมืองระยอง	224,850	111,231	113,619	231,670	114,415	117,255
เทศบาลนครระยอง	56,085	27,110	28,975	57,822	27,784	30,038
เทศบาลเมืองมาบตาพุด	43,532	21,986	21,564	45,646	23,044	22,602
เทศบาลตำบลแกลงกะเจ็ด	6,706	3,200	3,502	6,881	3,294	3,557
เทศบาลตำบลบ้านเพ	16,154	7,832	8,322	16,547	8,024	8,523
นอกเขตเทศบาล	102,373	51,103	51,270	104,804	52,269	52,535
อำเภอบ้านฉาง	53,379	26,752	26,630	56,357	28,179	28,178
เทศบาลเมืองบ้านฉาง	22,197	10,942	11,255	23,497	11,564	11,933
เทศบาลตำบลบ้านฉาง	-	-	-	8,496	4,242	4,254
เทศบาลตำบลสำนักท้อน	9,446	4,649	4,797	9,691	4,758	4,933
นอกเขตเทศบาล	21,736	11,161	10,578	14,673	7,615	7,058
อำเภอแกลง	125,581	61,161	64,420	126,289	61,481	64,808
เทศบาลตำบลเมืองแกลง	17,050	8,107	8,943	17,254	8,230	9,024
เทศบาลตำบลกองดิน	5,030	2,524	2,506	4,965	2,483	2,482
เทศบาลตำบลทุ่งควายกิน	7,081	3,440	3,641	6,892	3,325	3,567
เทศบาลตำบลปากน้ำประแส	5,424	2,637	2,787	5,369	2,611	2,758
เทศบาลตำบลสุนทรภู่	14,534	7,017	7,517	14,523	7,005	7,518
นอกเขตเทศบาล	76,462	37,436	39,026	77,286	37,827	39,459
อำเภอวังจันทร์	24,949	12,422	12,527	25,120	12,489	12,631
เทศบาลตำบลชุมแสง	3,806	1,826	1,980	3,829	1,845	1,984
นอกเขตเทศบาล	21,143	10,596	10,547	21,291	10,644	10,647
อำเภอบ้านค่าย	60,098	29,362	30,736	60,876	29,782	31,094
เทศบาลตำบลบ้านค่าย	3,132	1,498	1,634	3,129	1,494	1,635
นอกเขตเทศบาล	56,966	27,864	29,102	57,747	28,288	29,459
อำเภอปลวกแดง	38,986	19,542	19,444	40,554	20,333	20,221
เทศบาลตำบลจอมพลเจ้าพระยา	1,440	712	728	1,418	704	714
เทศบาลตำบลบ้านปลวกแดง	3,683	1,823	1,860	3,854	1,886	1,986
นอกเขตเทศบาล	33,863	17,007	16,856	35,282	17,743	17,539

(ต่อ)

อำเภอ	2550			2551		
	รวม	ชาย	หญิง	รวม	ชาย	หญิง
อำเภอเขาชะเมา	22,915	11,454	11,461	23,183	11,589	11,594
อำเภอนิคมพัฒนา	32,709	16,174	16,535	34,615	17,156	17,459
เทศบาลตำบลมาบข่า	6,449	3,221	3,228	6,777	3,408	3,369
เทศบาลตำบลมาบข่าพัฒนา	-	-	-	5,623	2,772	2,851
เทศบาลตำบลมะขามคู่	8,097	4,009	4,088	9,044	4,476	4,568
นอกเขตเทศบาล	18,163	8,944	9,219	13,171	6,500	6,671

ที่มา: ที่ทำการปกครองจังหวัดระยอง ณ เดือนธันวาคม 2551

2.3 ข้อมูลทางเศรษฐกิจ เช่น อาชีพ รายได้เฉลี่ย ฯลฯ

(1) สถานการณ์ด้านเศรษฐกิจ

ระยองเป็นจังหวัดที่มีสภาพเศรษฐกิจดีจังหวัดหนึ่ง จากข้อมูลของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพบว่าผลิตภัณฑ์มวลรวมของจังหวัดปี 2550 มีมูลค่า 567,961 ล้านบาท ซึ่งเป็นผลจากการผลิตด้านอุตสาหกรรมเป็นส่วนใหญ่ โดยเฉพาะอุตสาหกรรมปิโตรเลียม และปิโตรเคมี มีมูลค่าผลิตภัณฑ์เฉลี่ยต่อหัว เท่ากับ 972,306 บาท/คน/ปี เป็นลำดับที่ 1 ของประเทศ

โครงสร้างเศรษฐกิจของจังหวัดระยอง (ปี พ.ศ. 2550) สาขาการผลิตนอกภาคเกษตรกรรม มีมูลค่ารวมสูงถึง 550,490 ล้านบาท โดยการผลิตสาขาอุตสาหกรรม มีมูลค่าสูงสุดคือ 275,973 ล้านบาท สาขาการทำเหมืองแร่และเหมืองหินมีมูลค่า 191,163 ล้านบาท ในขณะที่การผลิตภาคเกษตรกรรม สาขาเกษตรกรรม การล่าสัตว์และการป่าไม้สาขาการประมง มีมูลค่ารวมเพียง 17,471 ล้านบาท

สาขาการผลิตที่สำคัญ

1. เกษตรกรรม

จังหวัดระยอง มีพื้นที่เกษตรกรรม 1,526,846 ไร่ จากพื้นที่ทั้งจังหวัด 2,220,000 ไร่ หรือคิดเป็นร้อยละ 68.78 ของพื้นที่ทั้งจังหวัด มีครัวเรือนเกษตรกร จำนวน 49,289 ครัวเรือน โดยมีพืชเศรษฐกิจที่สำคัญของจังหวัด ได้แก่ ยางพารา มันสำปะหลัง สับปะรด อ้อย ข้าว ผลไม้ต่าง ๆ เช่นทุเรียน เงาะ และ มังคุด ซึ่งพื้นที่เพาะปลูกพืชในปีการผลิต 2549/50 ลดลงเกือบทุกชนิด ยกเว้นยางพารา และ มังคุด โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1.1 ยางพารา มี เป็นพืชที่เพาะปลูกมากที่สุดในจังหวัด เมื่อเปรียบเทียบกับพืชเศรษฐกิจสำคัญชนิดอื่นๆ เนื่องจากยางพาราเป็นพืชที่ปลูกง่ายไม่จำเป็นต้องดูแลรักษา มากอีกทั้งสภาพทางภูมิประเทศของจังหวัดเอื้ออำนวย และความต้องการของตลาด ยังคงมีปริมาณสูง โดยราคาเฉลี่ยในปี 2550 ยางแผ่นดินคุณภาพ (คละ) 50 – 60 บาท /กก. พื้นที่เพาะปลูกจำนวน 722,425 ไร่ ให้ผลผลิตรวม 125,098 ตัน

1.2 มันสำปะหลัง เกษตรกรนิยมปลูก กันมากที่สุดในพื้นที่อำเภอแกลง อำเภอวังจันทร์ และ อำเภอเมือง ตามลำดับโดยนิยมปลูกพันธุ์ ระยะเวลา 5 เกษตรศาสตร์ 50 ระยะเวลา 90 ระยะเวลา 60 และระยะเวลา 3 ตามลำดับ โดยในปี 2550 ราคาเฉลี่ยหัวมันสด ณ โรงแป้งมัน (25%) 1 – 1.5 บาท/กก. พื้นที่เพาะปลูกจำนวน 97,355 ไร่ ให้ ผลผลิตรวม 393,472 ตัน

1.3 สับปะรด จังหวัดระยอง เป็นจังหวัดที่ปลูกสับปะรดมากเป็นอันดับ 2 ของประเทศ รอง จากจังหวัดประจวบ คีรีขันธุ์ คือ ประมาณร้อยละ 20 ของผลผลิตทั้งประเทศ โดยผลผลิตส่วนใหญ่จะส่งขายให้ โรงงานอุตสาหกรรม เพื่อแปรรูปเป็นสับปะรดกระป๋องและน้ำสับปะรด และบางส่วนนำไปจำหน่ายเป็นผลสด ตามแผงจำหน่ายผลไม้ โดยในปี 2550 ราคาขายส่งหน้าโรงงานเฉลี่ย (ผลใหญ่) 2.5– 4 บาท/กก. พื้นที่เพาะปลูก จำนวน 164,677 ไร่ ให้ผลผลิตรวม 685,678 ตัน

1.4 การทำสวนทุเรียน เป็นอาชีพที่เกษตรกรในจังหวัดระยองยึดเป็นอาชีพมาช้านาน เนื่องจาก ประสบการณ์และความรู้ที่สะสมมาตั้งแต่บรรพบุรุษ ประกอบกับพื้นที่เพาะปลูก ที่เหมาะสมโดยมีพื้นที่ปลูกมากใน พื้นที่อำเภอแกลง อำเภอวังจันทร์ อำเภอเมืองระยอง อำเภอเขาชะเมา อำเภอบ้านค่าย ตามลำดับ แนวโน้มการปลูก ทุเรียนจะมีพื้นที่ปลูกลดลง เนื่องจากในช่วง 3 ปีที่ผ่านมา ราคาผลผลิตทุเรียนมีราคาตกต่ำ จึงทำให้เกษตรกรหันไป ปลูกพืชอื่นทดแทน เช่น ยางพารา เป็นต้น โดยในปี 2550 ราคาผลผลิตทุเรียนพันธุ์หมอนทอง ขายปลีก 8–20 บาท/กก. สำหรับพื้นที่เพาะปลูกจำนวน 92,185 ไร่ ให้ผลผลิตรวม 117,317 ตัน

1.5 เงาะ การทำสวนเงาะ เกษตรกรนิยมปลูกในพื้นที่เชิงคูกับการปลูกทุเรียนโดยพันธุ์ที่นิยม ปลูกได้แก่ เงาะพันธุ์โรงเรียน รองลงมาคือ เงาะพันธุ์สีชมพู ในปี 2550 ราคาเฉลี่ย 2-12 บาท/กก. พื้นที่เพาะปลูก จำนวน 14,414 ไร่ ให้ผลผลิตรวม 20,199 ตัน

1.6 มังคุด เป็นผลไม้ยืนต้นที่มีอายุยืนเป็นพืชเมืองร้อน สามารถปลูกได้ในดินเกือบทุกชนิด ผลมังคุดมีรูปทรงและสีส้มสวยงาม รสชาติดีมีราคา และเป็นที่ยอมรับบริโภคทั้งชาวไทยและต่างประเทศ จึงได้รับ ฉายาว่าเป็น “THE QUEEN OF FRUIT” โดยมีแนวโน้มการเพาะปลูกเพิ่มขึ้น ผลผลิตมังคุดออกสู่ตลาดเพื่อการ บริโภคสด ส่งไปจำหน่ายทั้งในและต่างประเทศ โดยราคาผลผลิตในปี 2550 ราคาขายส่งเฉลี่ย 3-12 บาท/กก. พื้นที่เพาะปลูกจำนวน 24,723 ไร่ ให้ผลผลิตรวม 11,474 ตัน

2. การประมงและการปศุสัตว์

2.1 การประมง

จังหวัดระยองมีชายฝั่งทะเลยาวประมาณ 100 กิโลเมตรเศษ การประกอบอาชีพประมงน้ำเค็ม จึงเป็นอาชีพที่สำคัญ รวมทั้งการทำประมงน้ำจืด และน้ำกร่อย ก็มีความสำคัญด้วยเช่นกัน เนื้อที่ทำประมงทะเล ประมาณ 1,500,000 ไร่ เนื้อที่ทำประมงน้ำจืด (ห้วย หนอง คลอง บึง) จำนวน 63,080 ไร่ มีครัวเรือนประมง 5,020 ครัวเรือน เรือประมง 2,603 ลำ สมาคมประมง 6 สมาคม กลุ่มเกษตรกรทำการประมง 36 กลุ่ม สหกรณ์ ประมง 2 สหกรณ์ ทำเรือประมง 45 ท่า

จำนวนเรือประมงที่ได้เสียค่าอาชญาบัตรเครื่องมือทำการประมง จังหวัดระยอง ปี 2547

ประเภทเรือเครื่องมือ	รวมเรือ(ลำ)
อวนลากแผ่นตะเฆ่	54
อวนลากคู่	7
อวนล้อมจับปลากระตักกลางวัน	8
อวนไคหมึก	442
อวนล้อมจับ	53
อวนล้อมซั้ง	228
อวนลอยปลาอินทรี	7
อวนไคปลากระตัก	7
อื่นๆ	181
รวม	987

2.2 การปลูสัตว์

เกษตรกรในจังหวัด มีการเลี้ยงสัตว์เพื่อการค้าในภาพรวมเพิ่มขึ้น โดยเฉพาะไก่และเป็ด อันเป็นผลเนื่องมาจากราคาเป็นลิ่งจูงใจ และการได้รับการส่งเสริม รมเงินกู้จากหน่วยงานภาครัฐ อาทิ เงิน กองทุนหมู่บ้าน เงินกู้ช่วยเหลืออื่นๆ

จำนวนปลูสัตว์ จำแนกเป็นรายอำเภอ พ.ศ. 2549

อำเภอ	โค	กระบือ	สุกร	แพะ	ห่าน	ไก่	เป็ด	นกกระทาออกเทศ
รวมยอด	16,863	1,199	91,517	767	332	4,011,764	264,438	35
เมืองระยอง	5,541	279	26,925	98	63	1,002,166	19,575	19
บ้านฉาง	777	-	2,500	-	21	60,607	612	-
แกลง	4,161	430	15,704	593	93	1,204,004	62,727	-
วังจันทร์	127	-	562	6	53	254,383	90,120	-
บ้านค่าย	4,400	129	3,303	66	63	297,614	7,792	4
ปลวกแดง	1,034	344	24,451	-	8	769,341	60,254	-
เขาชะเมา	156	-	3,639	-	20	125,812	22,781	-
นิคมพัฒนา	667	17	14,433	4	11	297,837	577	12

ที่มา : สำนักงานปลูสัตว์จังหวัดระยอง

3. การอุตสาหกรรม

นับจากปี 2524 ที่รัฐบาลได้ดำเนินการตามโครงการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเล ภาคตะวันออก ซึ่งจังหวัดระยอง ได้รับการกำหนดบทบาทให้เป็นส่วนหนึ่งของโครงการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก และถูกกำหนดแนวทางการพัฒนาให้เป็นศูนย์กลางความเจริญแห่งใหม่ เป็นศูนย์บริการมาตรฐานการศึกษา และวิจัยด้านเทคโนโลยี และกำหนดให้ชายฝั่งทะเลภาคตะวันออกเป็นประตูทางออก ให้กับภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ในการส่งสินค้าออกไปจำหน่าย นายต่างประเทศ ไม่ต้องผ่านกรุงเทพฯ ซึ่งรัฐบาลได้ ดำเนินการจัดเตรียม ระบบสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานไว้อย่างสมบูรณ์ และกำหนดพื้นที่บริเวณมา บตาพุดอำเภอเมือง จังหวัดระยอง เป็นที่ตั้ง

ของนิคมอุตสาหกรรม เป็นเมืองอุตสาหกรรมใหม่ของประเทศ เป็นที่ตั้งของอุตสาหกรรมที่สำคัญ คือ โรงแยกก๊าซธรรมชาติ กลุ่มอุตสาหกรรมปิโตรเคมีและอุตสาหกรรมปุ๋ยเคมี จังหวัดระยอง จึงเป็นจังหวัดที่มีศักยภาพสูงใน ส่วนของการลงทุนด้านอุตสาหกรรม นอกจากนี้จังหวัดระยองยังได้รับการกำหนดเขตการส่งเสริมการลงทุนจาก สำนักงาน คณะกรรมการส่งเสริม การลงทุนให้อยู่ในพื้นที่ เขต 2 นับตั้งแต่ 1 สิงหาคม 2543 แต่ภายในพื้นที่นิคม อุตสาหกรรมและเขตประกอบการอุตสาหกรรม ได้รับการส่งเสริมการลงทุนยังถือเป็นเขตส่งเสริมการลงทุนเขต 3 จนถึง ปี 2547 จึงส่งผลให้จังหวัดระยอง เป็นจังหวัดที่มีการพัฒนา ด้านอุตสาหกรรมอย่างรวดเร็ว

จากการพัฒนาพื้นที่ดังกล่าว เป็นผลให้เกิดการพัฒนาอุตสาหกรรมขึ้นต่อเนื่องเกิดขึ้นได้เกิดนิคม อุตสาหกรรม ทั้งที่ดำเนินการโดยการนิคมอุตสาหกรรม และ นิคมอุตสาหกรรมที่ร่วมดำเนินการกับเอกชน เขต ประกอบการอุตสาหกรรม ชุมชนอุตสาหกรรมหรือสวนอุตสาหกรรม ดังนี้

นิคมอุตสาหกรรม จำนวน 8 แห่ง ได้แก่

1. นิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด 10,000 ไร่
2. นิคมอุตสาหกรรมตะวันออก 2,430 ไร่
3. นิคมอุตสาหกรรมผาแดง 516 ไร่
4. นิคมอุตสาหกรรมอีสเทิร์นซีบอร์ด 2,062 ไร่
5. นิคมอุตสาหกรรมอมตะซิตี้ 4,700 ไร่
6. นิคมอุตสาหกรรมเอเชีย 2,500 ไร่
7. นิคมอุตสาหกรรมเหมราชอีสเทิร์นซีบอร์ด 8,179 ไร่
8. นิคมอุตสาหกรรมอาร์ ไอ แอล 1,592 ไร่

เขตประกอบการอุตสาหกรรม จำนวน 4 แห่ง ได้แก่

1. เขตประกอบการอุตสาหกรรม สยามอีสเทิร์นอินดัสเตรียลพาร์ค 1,341 ไร่
2. เขตประกอบการอุตสาหกรรม TPI 4,335 ไร่
3. เขตประกอบการอุตสาหกรรม จี . เค. แลนด์ 882 ไร่
4. เขตประกอบการอุตสาหกรรมบริษัทระยองที่ดินอุตสาหกรรม จำกัด 3,427 ไร่

ชุมชนอุตสาหกรรม จำนวน 5 แห่ง ได้แก่

1. นิคมอุตสาหกรรมนครินทร์อินดัสเตรียลพาร์ค 465 ไร่
2. ชุมชนอุตสาหกรรม เอส เอส พี พร็อพเพอร์ตี้ 1,246 ไร่
3. ชุมชนอุตสาหกรรม บริษัท ทูเน็กซ์ อินดัสเตรียลพาร์ค จำกัด 1,497 ไร่
4. ชุมชนอุตสาหกรรม ไอ.พี.พี. 390 ไร่
5. ชุมชนอุตสาหกรรมโรจนะ 2,200 ไร่

สวนอุตสาหกรรมจำนวน 2 แห่ง ได้แก่

1. สวนอุตสาหกรรมบริษัท ระยอง (Rayong industrialPark) 1,500 ไร่
2. สวนอุตสาหกรรมเครือ เจริญโภคภัณฑ์ 54 ไร่

จำนวนโรงงานอุตสาหกรรมในจังหวัดระยอง จนถึงวันที่ 31 สิงหาคม 2550 มีอยู่ทั้งสิ้น 1,741 โรงงาน เงินลงทุน 70,740,381,000 บาท ก่อให้เกิดการจ้างงาน 143,116 คน โดยมีรายละเอียดดังนี้

การลงทุนภาคอุตสาหกรรมในจังหวัดระยอง แยกตามประเภท/สาขาอุตสาหกรรม

ปี พ.ศ. 2551 (ข้อมูล ณ 31 สิงหาคม 2550)

ลำดับ	หมวดอุตสาหกรรม	จำนวนโรงงาน (แห่ง)	เงินทุน (บาท)	คนงาน
1	การเกษตร	242	1,954,886,900.00	1,656
2	อาหาร	115	3,484,593,768.00	8,023
3	เครื่องดัด	6	372,050,000.00	277
4	สิ่งทอ	19	15,297,319,803.00	4,919
5	เครื่องแต่งกาย	2	11,616,000.00	291
6	เครื่องหนัง	6	853,950,000.00	1,001
7	ไม้และผลิตภัณฑ์จากไม้	114	3,456,985,000.00	4,250
8	เฟอร์นิเจอร์และเครื่องเรือน	40	1,710,095,000.00	6,214
9	กระดาษและผลิตภัณฑ์จากกระดาษ	15	1,476,540,000.00	1,339
10	สิ่งพิมพ์	135	257,379,447,886.00	929
11	เคมี	16	59,149,900,000.00	15,776
12	ปิโตรเคมีและผลิตภัณฑ์	72	11,049,332,274.00	2,099
13	ยาง	113	27,752,346,676.00	9,745
14	พลาสติก	85	18,370,520,320.00	11,527
15	อลูมิเนียม	29	72,432,181,000.00	4,272
16	โลหะ	208	36,698,864,104.00	5,782
17	ผลิตภัณฑ์โลหะ	100	37,004,396,458.00	13,898
18	เครื่องจักรกล	53	15,013,339,236.00	7,312
19	ไฟฟ้า	167	178,925,202,472.00	9,889
20	ขนส่ง	254	102,397,944,298.00	30,751
21	อื่นๆ	-	-	-
	รวม	1,791	844,791,511,195.00	139,950

ที่มา : สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดระยอง

4. การพาณิชย์

ตามที่รัฐบาลมีนโยบายกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น จึงได้มีการโอนงานการรับจดทะเบียนพาณิชย์จากสำนักงานพัฒนาธุรกิจการค้าจังหวัดไปให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยองมีความพร้อมที่จะให้บริการรับจดทะเบียนพาณิชย์ในท้องที่จังหวัดระยอง ตั้งแต่วันที่ 6 ตุลาคม 2546 ตามประกาศกรมพัฒนาธุรกิจการค้า เรื่อง การรับจดทะเบียนพาณิชย์ของสำนักงานทะเบียนพาณิชย์องค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.2546 และองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยองได้รับโอนงานเสร็จสมบูรณ์ เมื่อวันที่ 30 กันยายน 2547 โดย

ให้บริการรับจดทะเบียนพาณิชย์ทุกประเภทพาณิชย์ ยกเว้นพาณิชย์กิจบางประเภทที่ต้องขอจดทะเบียนกับสำนักงานทะเบียนพาณิชย์ (สำนักงานพัฒนาธุรกิจการค้าจังหวัด) กรมพัฒนาธุรกิจการค้า (ตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง ให้ผู้ประกอบการพาณิชย์ต้องจดทะเบียน (ฉบับที่ 9) พ.ศ.2549 ลงวันที่ 29 มีนาคม 2549) เท่านั้น ได้แก่

1. การขาย หรือให้เช่า แผ่นซีดี แถบบันทึก วีดีทัศน์ แผ่นวีดีทัศน์ ดีวีดี หรือแผ่นวีดีทัศน์ ระบบดิจิทัล เฉพาะที่เกี่ยวกับการบันเทิง
2. การขายอัญมณี หรือเครื่องประดับซึ่งประดับด้วยอัญมณี
3. การซื้อขายสินค้าหรือบริการ โดยวิธีการใช้สื่ออิเล็กทรอนิกส์ ผ่านระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ต
4. การบริการอินเทอร์เน็ต
5. การให้เช่าพื้นที่ของเครื่องคอมพิวเตอร์แม่ข่าย
6. การบริการเป็นตลาดกลางในการซื้อขายสินค้าหรือบริการ โดยวิธีใช้สื่ออิเล็กทรอนิกส์ผ่านระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ต
7. การผลิต รับจ้างผลิต แผ่นซีดี แถบบันทึก วีดีทัศน์ แผ่นวีดีทัศน์ ดีวีดี หรือแผ่นวีดีทัศน์ ระบบดิจิทัล เฉพาะที่เกี่ยวกับการบันเทิง
8. การให้บริการเครื่องคอมพิวเตอร์เพื่อใช้อินเทอร์เน็ต
9. การให้บริการฟังเพลงและร้องเพลงโดยคาราโอเกะ
10. การให้บริการเครื่องเล่นเกมส์
11. การให้บริการตู้เพลง
12. โรงงานแปรรูปภาพ แกะสลักและการทำงานหัตถกรรมจากงาช้าง การค้าปลีก การค้าส่งงาช้าง และผลิตภัณฑ์จากงาช้าง

ดังนั้น ปัจจุบันจึงมีหน่วยงานที่ รับจดทะเบียนพาณิชย์ 2 หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานพัฒนาธุรกิจการค้าจังหวัด และองค์การบริหารส่วนจังหวัด

ด้านสถิติการพาณิชย์

ในกันยายน 2550 จำนวนนิติบุคคลที่ยังคงดำเนินการอยู่ 5,345 ราย การจดทะเบียนนิติบุคคลตั้งใหม่ มีจำนวน 500 ราย คิดเป็นร้อยละ 10.32

ตารางแสดงจำนวนนิติบุคคลและทะเบียนการพาณิชย์ที่ยังประกอบการอยู่และที่ตั้งใหม่

ประเภทธุรกิจการค้า	ยังประกอบการอยู่ (แห่ง)		จดทะเบียนใหม่(แห่ง)		เลิกกิจการ(แห่ง)	
	2549	2550	2549	2550	2549	2550
บริษัทจำกัด	2,709	2,945	361	236	77	43
ห้างหุ้นส่วนจำกัด	2,120	2,384	309	264	81	56
ห้างหุ้นส่วนสามัญ นิติบุคคล	16	16	-	-	-	-
รวม	4,845	5,345	670	500	158	99

ที่มา : สำนักงานพัฒนาธุรกิจการค้าจังหวัดระยอง

**จำนวนผู้จดทะเบียนประกอบธุรกิจการค้าที่คงอยู่ จำแนกตามประเภทการจดทะเบียน
เป็นรายอำเภอ พ.ศ. 2549**

อำเภอ/กิ่งอำเภอ	รวม	ทะเบียนพาณิชย์	นิติบุคคล				
			รวม	บริษัทจำกัด	ห้างหุ้นส่วนจำกัด	ห้างหุ้นส่วนสามัญนิติบุคคล	บริษัทมหาชนจำกัด
รวมยอด	2,596	1,906	690	369	323	2	-
เมืองระยอง	1,345	988	357	189	166	2	-
บ้านฉาง	235	150	85	43	42	-	-
แกลง	370	321	49	25	24	-	-
วังจันทร์	64	61	3	1	2	-	-
บ้านค่าย	153	116	37	16	21	-	-
ปลวกแดง	288	140	88	56	32	-	-
เขาชะเมา	24	23	1	-	1	-	-
นิคมพัฒนา	177	107	70	35	35	-	-

ที่มา : สำนักงานพัฒนาธุรกิจการค้าจังหวัดระยอง

จากการที่จังหวัดระยองเป็นศูนย์กลางระหว่งภาคตะวันออก และจากการพัฒนาตามโครงการ Eastern Seaboard ส่งผลให้เป็นศูนย์กลางในการส่งออก โดยมีท่าเรือน้ำลึกที่นิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด จัดเป็นท่าเรือที่สำคัญเปิดให้บริการแก่ผู้ประกอบการทั้งในนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุดและนิคม อุตสาหกรรมอื่นๆ โดยในปี 2550 สินค้าที่นำเข้า ส่วนใหญ่เป็นจำพวกน้ำมันดิบและน้ำมันปิโตรเลียม ซึ่ง ึ่งนำเข้าจากกลุ่มประเทศตะวันออกกลางเป็นส่วนใหญ่ ส่วนสินค้าที่ส่งออกเป็นผลิตภัณฑ์มาแปรรูปจากน้ำมันดิบ เช่น น้ำมันดีเซลหมุนเร็ว และเม็ดพลาสติก เป็นต้น โดยส่งไปยังประเทศจีน ฮองกง สิงคโปร์ ฯ

(6) การท่องเที่ยวและการบริการ

จังหวัดระยองเป็นจังหวัดที่มีศักยภาพและความพร้อมทางการท่องเที่ยวสูงมีแหล่ง ทรัพยากรท่องเที่ยวที่สมบูรณ์ มีลักษณะหลากหลายทั้ง แ แหล่งท่องเที่ยวทางประวัติศาสตร์ อุทยานแห่งชาติ ภูเขา น้ำตก ชายหาดทะเลที่ยาวไกล และหมู่เกาะที่สวยงาม เป็นจำนวนมากโดยเฉพาะเกาะเสม็ด มีหาดทรายขาวสวยงามเลื่องชื่อไปทั่วโลก มีสวนผลไม้ให้เยี่ยมชมและชิมรสชาติที่สดอร่อย เป็นที่ชื่นชอบ และ รู้จักของบุคคลทั่วไป ในแต่ละปี มีนักท่องเที่ยวมาเยี่ยมชมเยือนจำนวนมากมาย โดยในปี 2549 การท่องเที่ยวทำรายได้ ให้จังหวัด รวมเป็นเงิน 9,700 ล้านบาท

จำนวนโรงแรม และผู้เยี่ยมชมเยือน พ.ศ. 2545 – 2549

รายการ	2545 (2002)	2546 (2003)	2547 (2004)	2548 (2005)	2549 (2006)
จำนวนโรงแรม (แห่ง)	177	187	183	184	182
จำนวนห้องพัก (ห้อง)	7,800	8,249	8,056	8,129	7,954
จำนวนผู้มาเยี่ยมชมเยือน	2,414,498	2,532,831	2,715,377	2,651,321	3,346,871
ชาวไทย	2,133,739	2,274,915	2,450,112	2,368,413	2,997,871
ชาวต่างประเทศ	280,759	257,916	265,265	259,613	349,050
จำนวนนักท่องเที่ยว ^{1/}	1,584,520	1,637,702	1,733,711	1,725,319	2,082,750
ชาวไทย	1,356,577	1,429,160	1,519,067	1,601,258	1,794,760
ชาวต่างประเทศ	227,943	208,542	214,644	209,689	287,990
จำนวนนักทัศนอาจร ^{2/}	829,978	895,129	981,666	990,506	1,264,121
ชาวไทย	777,162	845,755	931,045	106,543	1,203,061
ชาวต่างประเทศ	52,816	49,374	50,621	49,150	61,060

ส่วนที่ 2

ข้อมูลเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของจังหวัดระยอง

1. สภาพปัญหาทุจริตของจังหวัด

การทุจริตในระดับจังหวัดโดยภาพรวมจะสอดคล้องกับคำว่า “น้อราษฎร์บังหลวง” โดย “การน้อราษฎร์” หมายถึง การที่พนักงานเจ้าหน้าที่เรียกรับผลประโยชน์ในทางที่มิชอบจากราษฎร ผู้มาขอรับบริการ ส่วน “การบังหลวง” หมายถึง การที่พนักงานเจ้าหน้าที่กระทำการทุจริตต่อหน้าที่อันทำให้เกิดความเสียหายแก่ประโยชน์ของแผ่นดิน หรือเกิดการใช้งบประมาณของแผ่นดินไปในทางที่มิชอบ ทำให้เสียหายแก่ผลประโยชน์ของส่วนรวม หรือทำให้ตนเองหรือบุคคลอื่นได้รับประโยชน์มิชอบผลที่ตามมาจากพฤติกรรมน้อราษฎร์บังหลวง ดังกล่าวได้นำมาสู่

1. การปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ของข้าราชการเป็นไปในลักษณะที่ขาดหรือมีความรับผิดชอบไม่เพียงพอ
2. การปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการไปในทางที่ทำให้ประชาชนขาดความเชื่อถือในความมีคุณธรรม ความมีจริยธรรม
3. การปฏิบัติราชการของข้าราชการเป็นไปโดยขาดการคำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวมและหลักธรรมาภิบาล

2. การศึกษา วิเคราะห์ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ตามคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 6 พฤษภาคม พ.ศ.2551 เห็นชอบให้หน่วยงานภาครัฐนำแนวทางและมาตรการตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ไปใช้เป็นกรอบประสานความร่วมมือในการดำเนินการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริต และแปลงยุทธศาสตร์ ไปสู่การปฏิบัติ โดยกำหนดเพิ่มเติมไว้ในแผนป้องกันและปราบปรามการทุจริต 4 ปี และแผนปฏิบัติการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประจำปี

สาระสำคัญของยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประกอบด้วย
วิสัยทัศน์

“สังคมไทยมีวินัย และยึดมั่นในคุณธรรม จริยธรรม ทุกภาคส่วนร่วมกันป้องกัน และปราบปรามการทุจริต”

พันธกิจ

1. ส่งเสริมปลูกจิตสำนึกให้สังคมไทยมีวินัย และยึดมั่นในคุณธรรมจริยธรรม
2. พัฒนาเครือข่ายการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐอย่างบูรณาการ
3. พัฒนาระบบและกลไกการตรวจสอบ ควบคุม กระจาย และถ่วงดุล
4. ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการองค์ความรู้เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

วัตถุประสงค์หลัก

1. สังคมไทยมีวินัย คุณธรรม จริยธรรม
2. เครือข่ายจากทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

3. ระบบและกลไกการตรวจสอบ ควบคุม กระจาย และถ่วงดุลอำนาจอย่างมีประสิทธิภาพ
4. สังคมรู้เท่าทัน และร่วมป้องกันการทุจริต

ยุทธศาสตร์ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประกอบด้วย 4 ยุทธศาสตร์
ดังนี้

- ยุทธศาสตร์ที่ 1 ปลุกจิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรมและสร้างวินัยแก่ทุกภาคส่วน
- ยุทธศาสตร์ที่ 2 รวมพลังแผ่นดินป้องกันและปราบปรามการทุจริต
- ยุทธศาสตร์ที่ 3 เสริมสร้างความแข็งแกร่งแก่หน่วยงานต่อต้านการทุจริต
- ยุทธศาสตร์ที่ 4 สร้างบุคลากรมืออาชีพป้องกันและปราบปรามการทุจริต

เมื่อวิเคราะห์ วิสัยทัศน์ พันธกิจ และ ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
ดังกล่าว กิจกรรมที่จังหวัดระยองจะต้องดำเนินการเพื่อสนองตอบยุทธศาสตร์ดังกล่าว ควรประกอบด้วย

1. กิจกรรมเกี่ยวกับคน ได้แก่ กิจกรรมที่สร้างความตระหนักและส่งเสริมให้ข้าราชการและ
เจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นคนดีมีความซื่อสัตย์ กิจกรรมที่ส่งเสริมให้เป็น คนดี มีความรู้ความสามารถและทักษะในการ
ปฏิบัติงาน รวมทั้งกฎหมาย กฎ ระเบียบ เกี่ยวกับการปฏิบัติงานเพื่อให้ความสามารถในการปฏิบัติงานได้อย่าง
สมบูรณ์ตามขอบเขตความรับผิดชอบ

2. กิจกรรมเกี่ยวกับระบบการทำงานในจังหวัด ซึ่งควรมีระบบในการควบคุมดูแลตนเอง มีระบบ
ในการเปิดเผยข้อมูลเพื่อความโปร่งใส ระบบการติดตามและรายงานผลการปฏิบัติงานอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งมีระบบ
การตรวจสอบการปฏิบัติงานของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ที่ระบุน่าจะมีการทุจริต ปฏิบัติและ /หรือละเว้นการปฏิบัติ
หน้าที่โดยไม่ชอบหรือไม่ เป็นระยะ ๆ

3. กิจกรรมเกี่ยวกับการส่งเสริมการมีส่วนร่วม ทั้งภาคประชาชน ภาคเอกชน และภาครัฐด้วยกัน
เพื่อเฝ้าระวังให้ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ปฏิบัติและ /หรือละเว้นการปฏิบัติ
หน้าที่

3. ศึกษา วิเคราะห์ปัจจัยเสี่ยงที่ทำให้เกิดการทุจริตในการปฏิบัติราชการ

จากภารกิจหน้าที่ของส่วนราชการ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่จังหวัด
ระยองตามที่กล่าวแล้วข้างต้น มีขอบเขตที่กว้างขวาง ประกอบกับมีข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐจำนวนมาก จึง
เป็นโอกาสให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐบางกลุ่ม บางคน ปฏิบัติและ /หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ ส่งผลให้
เกิดการทุจริตในการปฏิบัติงานหรือปฏิบัติงานโดยมิชอบได้ โดยความเสี่ยงที่อาจเป็นเหตุให้

(1) การปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ของข้าราชการเป็นไปในลักษณะที่ ขาดหรือมีความ
รับผิดชอบไม่เพียงพอ

(2) การปฏิบัติหน้าที่ไปในทางที่ทำให้ประชาชน ขาดความเชื่อถือในความมีคุณธรรม ความมี
จริยธรรม และ

(3) การปฏิบัติหน้าที่โดยการขาดการคำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตนและ
การยึดมั่นในหลักธรรมาภิบาล เช่น เกิดจาก

1. การขาดความสำนึกทางด้านคุณธรรม จริยธรรม และความรับผิดชอบการทำงานตามมาตรฐานวิชาชีพของข้าราชการ
2. การขาดระบบการควบคุมภายในที่ดีของส่วนราชการ ทำให้ข้าราชการสามารถใช้ช่องว่างในการเรียกรับผลประโยชน์จากประชาชนผู้มาขอรับบริการ
3. ความสมยอมจากประชาชนผู้มาขอรับบริการ หรือการขาดความรู้ความเข้าใจอย่างถูกต้องทำให้ประชาชนผู้มาขอรับบริการคิดว่าการเรียกรับผลประโยชน์ดังกล่าวเป็นเรื่องที่ถูกต้อง
4. ความต้องการแสวงหาผลประโยชน์ของข้าราชการที่รับผิดชอบต่องานนั้นๆ
5. การขาดระบบตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพทำให้ข้าราชการเห็นว่าการทำทุจริตนั้น มีความคุ้มค่าที่จะเสี่ยง

แนวโน้มของปัญหาการทุจริตในระดับจังหวัด เนื่องจากขณะนี้ประชาชนผู้มาติดต่อขอรับบริการส่วนใหญ่ได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารเพิ่มมากขึ้น และหากได้รับการบริการอย่างไม่เป็นธรรมหรือมีการเรียกรับผลประโยชน์โดยมิชอบก็มักจะมีการร้องเรียนต่อผู้บังคับบัญชาของข้าราชการ หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน, ป.ป.ช. ฯลฯ ทำให้ข้าราชการผู้ทำหน้าที่ให้บริการในงานต่าง ๆ มีความระมัดระวังตัวมากขึ้น การทุจริตส่วนใหญ่ที่ยังหลงเหลืออยู่จึงมีลักษณะของการเป็นการสมยอมให้ผลประโยชน์โดย ทั้งตัวข้าราชการหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐและผู้ขอรับบริการด้วยกัน

ในปัจจุบันแนวโน้มความเสียหายที่เป็นเหตุในการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ของข้าราชการ เป็นไปในลักษณะที่ขาดหรือมีความรับผิดชอบไม่เพียงพอ และมีการปฏิบัติราชการโดยขาดการคำนึงถึงประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตนและการยึดมั่นในหลักธรรมาภิบาล โดยภาพรวมอาจสรุปได้ว่าเกิดจาก

1. การขาดจิตสำนึกและความตระหนักรู้ทางด้านคุณธรรม จริยธรรม และจรรยาบรรณในวิชาชีพราชการของข้าราชการ
2. การไม่ดำรงตนตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ทำให้มีความมุ่งหวังที่จะได้ผลประโยชน์อันมิควรได้สำหรับนำไปใช้ในการดำรงชีวิต
3. การต้องการตอบสนองความต้องการของผู้ที่ต้องการ ให้ทำการทุจริตเพื่อให้ได้ผลประโยชน์ตอบแทนหรือเพื่อให้ผู้นั้นให้การสนับสนุนตนในด้านต่างๆ เช่น ความก้าวหน้าในชีวิตราชการ
4. ส่วนราชการไม่มีมาตรฐานการควบคุมภายในที่มีประสิทธิภาพเพียงพอที่จะป้องกันมิให้เกิดปัญหาการกระทำทุจริต
5. ระบบตรวจสอบเพื่อป้องกันปราบปรามการทุจริตยังไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอทำให้ข้าราชการเห็นว่ามีความคุ้มค่าที่จะเสี่ยงทำทุจริต
6. ภาคประชาชนยังขาดความรู้ความเข้าใจ และขาดการมีส่วนร่วมในการเฝ้าระวัง และสอดส่องดูแลการกระทำอันเป็นเหตุให้เกิดการทุจริตในภาครัฐ

4. ผลการดำเนินงานตามมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในปีที่ผ่านมา

จังหวัดระยองได้ดำเนินการตามมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในปีที่ผ่านมา โดยให้แต่ละส่วนราชการรับผิดชอบภารกิจที่เกี่ยวข้องปฏิบัติราชการทำการป ลูกจิตสำนึกและส่งเสริมจริยธรรม ส่งเสริมและปรับปรุงประสิทธิภาพ การทำงานในหน่วยงาน ติดตามประเมินผลงานและการใช้งบประมาณ ตลอดจนเฝ้าระวังการทุจริต รวมทั้งเป็นหน่วยงานรับแจ้งเรื่องร้องเรียนการทุจริตในราชการ ตรวจสอบข้อเท็จจริง เสนอการลงโทษผู้ทุจริต มีการส่งเสริมด้านคุณธรรม จริยธรรม และให้ความรู้เกี่ยวกับภัยของการทุจริตคอร์รัปชัน เช่น โครงการอบรมส่งเสริมจิตสำนึก ราชการใสสะอาด โดยหน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ สำนักงานพระพุทธศาสนาจังหวัด และสำนักงานวัฒนธรรมจังหวัดเป็นผู้ดำเนินการ ขณะนี้กำลังดำเนินการสร้างเครือข่ายหน่วยงานใสสะอาด เชื่อมโยงระหว่างหน่วยงานในจังหวัด เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลเกี่ยวกับแผนโครงการ แนวทาง และประสบการณ์การสร้างราชการใสสะอาด ต่อไป ซึ่งการดำเนินการที่สำคัญ เช่น

1. การสร้างความแข็งแกร่ง ป.ป.ช. ในการปฏิบัติตามหน้าที่ โดยได้แจ้งทุกส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ ทุกแห่งในจังหวัดระยองทราบและถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำชับให้ส่วนราชการต่าง ๆ ถือปฏิบัติและดำเนินการตามมติ ป.ป.ช. ภายในกำหนด ไม่ว่าเรื่องขอให้ลงโทษทางวินัยหรือขอควา มร่วมมือให้ส่งเอกสารี่ตาม รวมทั้งการดำเนินการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ระบุว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต พ.ศ. 2542 โดยเคร่งครัด

2. การนำมาตรการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือธรรมาภิบาลในการ ปฏิรูประบบราชการมาใช้อย่างจริงจัง

2.1 บังคับใช้การปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 พฤศจิกายน 2546

2.2 จัดให้มีระบบการควบคุม พัฒนาความรู้ให้มีลักษณะการติดตามและประเมินผล การปฏิบัติตามแผนปฏิบัติราชการตามหลักเกณฑ์ ซึ่งสอดคล้องกับมาตรฐานที่ ก .พ.ร. กำหนด โดยจัดให้มีกาติดตาม ประเมินผล ความก้าวหน้าของจังหวัดแบบบูรณาการ

2.3 แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับตรวจสอบข้าราชการใสสะอาดจังหวัดระยอง (ตามคำสั่งจังหวัดระยองที่ 163/2548 ลงวันที่ 3 พ.ค. 2548)

2.4 จัดให้มีระบบควบคุมภายใน โดยมีการตรวจสอบการรับ – จ่ายพัสดุ

2.5 จัดให้มีการติดตามผลงานและประเมินประสิทธิภาพงานและความไว้วางใจได้ของเครือข่าย

2.6 ทุกส่วนราชการ รายงานผลตามคำรับรองปฏิบัติราชการ

2.7 จัดประชุมเชิงปฏิบัติ การเสริมสร้างคุณธรรมจริยธรรมและการจัดทำแผนกลยุทธ์ จังหวัดใสสะอาด

2.8 ได้มีการปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด โดยมีผู้บริหาร กำกับดูแลอย่างใกล้ชิด

2.9 จังหวัดได้ส่งแผนปฏิบัติการตามมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในวงราชการ ประจำปี พ.ศ. 2548 เพื่อใช้ในการดำเนินงานของส่วนราชการ

3. ผู้บังคับบัญชาปฏิบัติตนเป็นแบบอย่าง

3.1 ผู้บังคับบัญชาทุกระดับชั้น ปฏิบัติตนเป็นแบบอย่างแก่ผู้ใต้บังคับบัญชา ทั้งด้านการปฏิบัติตน การปฏิบัติงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริต โปร่งใส ส่งเสริมทัศนคติในการยกย่องคนที่มีคุณงามความดี

3.2 สอดส่องดูแลการปฏิบัติงานของผู้ใต้บังคับบัญชาให้เป็นไปด้วยความสุจริต และ โปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอน

3.3 จัดประชุมบริหารหน่วยงานเพื่อเสริมสร้างความเข้าใจและติดตามความก้าวหน้าในการปฏิบัติงาน

3.4 ข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ของจังหวัดปฏิบัติตนเป็นแบบอย่างในเรื่องความสุจริต รวมทั้ง สอดส่องดูแลการปฏิบัติราชการของข้าราชการชั้นผู้น้อยให้เป็นไปอย่างสุจริตถูกต้องตามระเบียบปฏิบัติ

3.5 ให้ผู้บังคับบัญชาปฏิบัติตน เป็นแบบอย่างในเรื่องความสุจริต แก่ข้าราชการชั้นผู้น้อย รวมทั้ง สอดส่องดูแลการปฏิบัติงานของผู้ใต้บังคับบัญชาให้เป็นไปด้วยความสุจริตและ โปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอน

4. การจัดระบบการตรวจสอบให้มีประสิทธิภาพ

4.1 รับเรื่องร้องทุกข์จากประชาชน แลหน่วยงาน อื่น ๆ แล้วแจ้งให้หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้วรายงานผลให้จังหวัดทราบ

4.2 ตรวจสอบข้อเท็จจริงในเรื่องร้องเรียนหน่วย งานและเจ้าหน้าที่ของรัฐตามที่หน่วยงานราชการ ส่วนกลางมอบหมาย

4.3 ติดตามการตรวจสอบภายในประจำปีงบประมาณพ.ศ.2548 โดยดำเนินการติดตามการตรวจสอบในจังหวัด

4.4 จัดอบรมโครงการพัฒนาประสิทธิภาพผู้ตรวจสอบภายในปีงบประมาณ พ .ศ. 2549 โดยวิธีการฝึกอบรม จำนวน 2 รุ่น คือ

- รุ่นที่ 1 หัวหน้าที่ตรวจสอบภายในจังหวัดทุกจังหวัด

- รุ่นที่ 2 เจ้าหน้าที่ตรวจสอบภายในจังหวัดผู้ปฏิบัติทุกจังหวัด โดยมีหัวข้ออบรม ประกอบด้วย

ระบบบัญชี GFMIS การตรวจสอบการดำเนินงานการประเมินความเสี่ยงของผู้ตรวจสอบภายใน การ ประเมินผลระบบการควบคุมภายในหน้าที่ของผู้ตรวจสอบภายใน เทคนิคการเขียนรายงานตรวจสอบ ระเบียบฯ พัสดุ ระบบ e-Auction บทบาทผู้ว่า CEO กับผู้ตรวจสอบภายใน องค์กรแห่งการ เรียนรู้ (Learning Organization) การแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและรับทราบข้อเสนอของผู้เข้ารับการอบรมฯ ในการพัฒนาระบบการตรวจสอบภายใน

4.5 จัดวางระบบการตรวจสอบย้อนกลับ (Traceability Audit) โดยกำหนดให้มีการตรวจสอบจากข้อมูล แหล่งที่มา และทิศทางของข้อมูลด้วยคอมพิวเตอร์ ที่มีการเชื่อมโยงเครือข่ายการสื่อสารอย่างรวดเร็ว ส่งผลให้เกิดการทำงานในลักษณะการนำองค์ความรู้ไปต่อยอดในการตรวจสอบภายใน

5. การจัดระบบงานการเงิน การคลัง ของรัฐและงบประมาณให้โปร่งใส

5.1 การเข้าสู่ระบบ GFMIS โครงการเปลี่ยน ระบบการบริหารการเงินการคลังภา ครัฐสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์

5.2 การจัดซื้อจัดจ้างด้วยระบบการประมูลด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction)

5.3 ระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-government Procurement) เช่น การจัดซื้อจัดจ้างทั่วไปที่มีมูลค่าไม่สูงมากโดยวิธี e-shopping

6. การพัฒนาจิตสำนึก ค่านิยม จรรยาบรรณ และมาตรฐานทางคุณธรรมของราชการและเจ้าหน้าที่ทุกระดับในสังกัดให้มีจิตสำนึกที่ถูกต้อง มีคุณธรรมอันมั่นคง

6.1 สนับสนุนให้มีการปฏิบัติงานตามรอยพระยุคลบาท จัดฝึกอบรมสร้างจริยธรรมและคุณธรรมในการปฏิบัติราชการแก่ข้าราชการในทุกระดับ

6.2 สร้างค่านิยมที่ดั่งงามเชิงบวกให้กระจ่างชัด ในรูปการประพฤติปฏิบัติที่เป็นไปได้ สอดคล้องกับสภาพที่แท้จริงของชีวิตและสังคมปัจจุบัน ระวังไม่ให้เกิดค่านิยมที่ดั่งงามเป็นเรื่อง ๆ เช่น ความสำนึกในหน้าที่ของทุกคนที่จะต้องร่วมมือกันแก้ไขปัญหาของชาติ ความเคารพกฎหมายกฎระเบียบกติกาของสังคม ความกล้าที่จะกระทำในสิ่งที่ถูกต้อง ชอบธรรม ความยึดมั่นในศาสนาและการประพฤติปฏิบัติ ตามครรลองวัฒนธรรมอันดีงามของไทย ความรู้จักพอรู้จักประมาณการพึ่งตนเอง การแก้ปัญหาและการพัฒนาด้วยปัญญา

6.3 ปลุกจิตสำนึก หรือทัศนคติและค่านิยมในการยกย่องส่งเสริมคนดี มีความสามารถ รั้งเกียจคนเลว พร้อมทั้งจะแสดงท่าทีที่ไม่ยกย่อง และขัดขวางไม่ให้คนไม่ดีเข้ามาในอำนาจกิจการ บ้านเมือง ยึดมั่นในความยุติธรรมจิตใจหนักแน่น ไม่หวั่นไหวต่อลาภยศสรรเสริญ แก่ข้าราชการทุกระดับในสังกัด

6.4 ยกย่องส่งเสริมขวัญกำลังใจข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ในสังกัดที่ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต

6.5 ส่งเสริมและสนับสนุนให้ข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ในสังกัด ยึดมั่นในหลักธรรมของศาสนาที่เคารพนับถือเป็นแนวทางในการดำเนินชีวิต

6.6 ส่งเสริมการลดค่านิยมในการใช้จ่ายอย่างฟุ่มเฟือยของข้าราชการ เจ้าหน้าที่ทุกระดับในสังกัด และครอบครัว โดยเฉพาะการเลี้ยงรับรองผู้บังคับบัญชา ผู้ตรวจราชการหรือผู้มีหน้าที่ตรวจนิเทศงานในระดับต่าง ๆ

7. การพัฒนาระบบการให้บริการของหน่วยงานดีประสิทธิภาพ โปร่งใสและเป็นธรรม

7.1 พัฒนาบุคลากรในหน่วยงานให้มีความรู้ ความสามารถในการปฏิบัติงานทันกับสถานการณ์ปัจจุบันเข้าใจถึงผลเสียหาย และร้ายแรงของการทุจริต เกิดความตระหนักและร่วมกันต่อต้านการทุจริตและสร้างความเข้มแข็งให้กับหน่วยงาน

7.2 เสริมสร้างคุณธรรมและจริยธรรมให้แก่บุคลากรในหน่วยงาน

7.3 เพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการของหน่วยงานเพื่อให้ผู้รับบริการได้รับความพึงพอใจทุกระดับมากที่สุด

7.4 สนับสนุนให้หน่วยงานจัดระบบการควบคุมภายในให้มี ประสิทธิภาพ พร้อมรับการตรวจสอบจากภายนอก

7.5 ติดตามประเมินผลตรวจสอบการให้บริการของหน่วยงานอย่างต่อเนื่องเป็นระบบ

8. การประชาสัมพันธ์โครงการรณรงค์ป้องกัน และปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชัน ประชาสัมพันธ์ โดยการผลิตสื่อวิทยุ (รายการผู้ว่าฯพบประชาชน) เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ ด้วยแผ่นพับ /โปสเตอร์ ประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อ(อิเล็กทรอนิกส์)

9. การเสริมสร้างประสิทธิภาพการบริหารงบประมาณเงินและพัสดุ

9.1 กำหนดแบ่งแยกหน้าที่งบประมาณการเงินและพัสดุระหว่างวิทยาลัยมหาดไทย คล่ามิชชันและฝ่ายบริหารทั่วไปให้ชัดเจน โดยฝ่ายบริหารรับผิดชอบการเงินพัสดุ ตามกรอบอำนาจหน้าที่ของหน่วยงาน

9.2 กำหนดแบ่งแยกหน้าที่ด้านการเงินพัสดุในฝ่ายบริหารทั่วไปให้ชัดเจน ถูกต้องตามระเบียบฯ

9.3 มีการติดตามผล ตรวจสอบการเงินและพัสดุอย่างสม่ำเสมอ

5. ข้อมูลที่ได้จากระบบการรับฟังข้อร้องเรียนของ จังหวัด หรือที่มีการร้องเรียนผ่านศูนย์ดำรงธรรม กระทรวงมหาดไทย หรือศูนย์บริการประชาชน สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

จังหวัดระยอง ได้จัดให้มีช่องทางรับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ ดังนี้

1. ผู้รับเรื่องร้องทุกข์ จำนวน 1 จุด ณ จวนผู้ว่าราชการจังหวัด (หลังเก่า)

2. สำนักคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคจังหวัดระยอง ผู้ร้องเรียน สามารถร้องเรียนได้ ณ จุดให้บริการ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ชั้น 4 ศาลากลางจังหวัดระยอง

3. ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดระยองผู้ร้องเรียนร้องทุกข์สามารถส่งเรื่องร้องเรียนร้องทุกข์ ได้ดังนี้

3.1 ทางไปรษณีย์ ที่ ตู้ ปณ .1567 หรือส่งถึงศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดระยอง ศาลากลางจังหวัดระยอง ถนนสุขุมวิท ตำบลเนินพระ อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง 21150

3.2 ทางเว็บไซต์ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดระยอง ที่เว็บไซต์จังหวัดระยอง www.rayong.go.th

3.3 ทางโทรศัพท์ หมายเลข 0 3869 4000 หรือ 0 3864 0700 ทุกวันในเวลาราชการ

3.4 ด้วยตนเอง พร้อมนำเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องมาแสดงตนต่อเจ้าหน้าที่ ณ จุดให้บริการศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดระยอง ชั้น 4 ศาลากลางจังหวัดระยอง

4. หน่วยงานส่วนกลางอื่น ๆ ส่งเรื่องร้องเรียนมาให้จังหวัดพิจารณาดำเนินการ

ผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ของจังหวัดระยอง ในปีงบประมาณ 2551

1. ไม่มีเรื่องกล่าวหา/ร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตหรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐและข้อมูลจัดซื้อ /จัดจ้าง และไม่มีสำนวนที่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ปปช.) แจ้งให้จังหวัดดำเนินการในส่วราชการบริหารส่วนภูมิภาค

2. สำนักคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคจังหวัดระยอง

มีเรื่องร้องเรียน รวม 38 ราย ดำเนินการแล้วเสร็จ 27 ราย อยู่ระหว่างดำเนินการหรือดำเนินคดีทางกฎหมาย 11 ราย โดยสรุปประเด็นเรื่องร้องเรียนได้ ดังนี้

ลำดับ	เรื่อง	ผลการดำเนินงาน		
		แล้วเสร็จ (ราย)	ยังไม่เสร็จ (ราย)	รวม (ราย)
1	การโฆษณาสินค้าหรือบริการ	8	5	13
2	การซื้อขายบ้านจัดสรร ที่ดิน อาคารชุด	14	2	16
3	การทำสัญญาทั่วไป	5	4	9
รวม		27	11	38

* ข้อมูลจากแบบรายงานผลการดำเนินงานแก้ไขปัญหาการร้องเรียนของผู้บริโภค ปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 (ปัญหา 3 ลำดับแรก) จังหวัดระยอง (ณ 1 ต.ค. 50- 30 ก.ย. 51)

3. ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดระยอง

มีเรื่องร้องทุกข์/ร้องเรียน รวม 187 เรื่อง ดำเนินการแล้วเสร็จ 115 เรื่อง อยู่ระหว่างดำเนินการ 37 เรื่อง และดำเนินการแล้วแต่ยังไม่ยุติ 35 เรื่อง โดยสรุปประเด็นการร้องเรียน ดังนี้

ลำดับ	กลุ่มปัญหา / ประเด็นเรื่อง	ผลการดำเนินการ				หมายเหตุ
		แก้ไข ยุติแล้ว (เรื่อง)	ดำเนินการแล้ว แต่ยังไม่ยุติ (เรื่อง)	อยู่ระหว่าง ดำเนินการ (เรื่อง)	รวม (เรื่อง)	
1.	กลุ่มแจ้งเบาะแสการกระทำ ความผิด	16	2	1	19	เรื่องที่อยู่ ระหว่าง ดำเนินการ ส่วนมากเป็น เรื่องที่เข้ามา ใหม่ในช่วง เดือนส.ค.- ก.ย.
2.	กลุ่มปัญหาได้รับความเดือดร้อน	38	15	16	69*	
3.	กลุ่มกล่าวโทษเจ้าหน้าที่ของรัฐ	21	5	5	31*	
4.	กลุ่มปัญหาที่ดิน	11	4	4	19	
5.	กลุ่มขอความช่วยเหลือ/สงเคราะห์	22	6	8	36*	
6.	กลุ่มเรื่องทั่วไป	7	3	3	13	
รวมทั้งสิ้น		115	35	37	187	

* ข้อมูลจากเอกสารการติดตามเรื่องราวร้องทุกข์ของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดระยอง (ณ วันที่ 30 กันยายน 2551)

จากข้อมูลการดำเนินการทางวินัยข้าราชการในปีงบประมาณ 2551 ตั้งแต่เดือน 1 ตุลาคม 2550- 30 กันยายน 2551 ไม่มีข้าราชการถูกลงโทษทางวินัย

จากการรวบรวมข้อมูลเรื่องร้องเรียน / ร้องทุกข์ พบว่า จำนวนเรื่องที่มีผู้ร้องเรียน / ร้องทุกข์ มากที่สุด 3 อันดับแรก โดยแบ่งเป็น 3 ประเด็นปัญหา คือ

อันดับที่ 1 กลุ่มปัญหาที่ได้รับความเดือดร้อน มีจำนวนทั้งสิ้น 69 เรื่อง แก้ไขยุติแล้ว 38 เรื่อง มีการดำเนินการแล้วแต่ยังไม่ยุติ 15 เรื่อง และอยู่ระหว่างดำเนินการ 16 เรื่อง

อันดับที่ 2 กลุ่มปัญหาขอความช่วยเหลือ /สงเคราะห์ มีจำนวนทั้งสิ้น 36 เรื่อง แก้ไขยุติแล้ว 22 เรื่อง มีการดำเนินการแล้วแต่ยังไม่ยุติ 6 เรื่อง และอยู่ระหว่างดำเนินการ 8 เรื่อง

อันดับที่ 3 กลุ่มปัญหากลุ่มกล่าวโทษเจ้าหน้าที่รัฐ มีจำนวนทั้งสิ้น 31 เรื่อง แก้ไขยุติแล้ว 21 เรื่อง มีการดำเนินการแล้วแต่ยังไม่ยุติ 5 เรื่อง และอยู่ระหว่างดำเนินการ 5 เรื่อง

การดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ของหน่วยงานต่าง ๆ พบว่ามีปัญหา อุปสรรคบางประการ ทำให้การดำเนินการค่อนข้างล่าช้า โดยเรื่องร้องทุกข์ /ร้องเรียน จำนวน 225 เรื่อง ดำเนินการเสร็จแล้ว 177 เรื่อง และอยู่ระหว่างดำเนินการ 48 เรื่อง เนื่องจากสาเหตุ ดังนี้

1. บางหน่วยงานยังไม่ให้ความสำคัญกับการแก้ปัญหาของประชาชนเท่าที่ควร ทำให้ในบางกรณีไม่ได้รับการดำเนินการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงไม่สามารถตรวจสอบและแก้ไขปัญหาได้ทั้งหมด
2. การดำเนินการในบางเรื่องต้องอาศัยเวลา ในบางกรณีอาจต้องมีการตรวจสอบข้อเท็จจริงและดำเนินการอย่างรอบคอบ ถ้วนถี่ ทำให้เกิดความล่าช้าไม่ทันตามเวลาที่กำหนดไว้
3. เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบมีจำนวนไม่เพียงพอกับปริมาณงาน ทำให้ไม่สามารถดำเนินการได้ทันท่วงที บางหน่วยงานไม่มีผู้รับผิดชอบงานร้องเรียน /ร้องทุกข์โดยตรง ทำให้ไม่สามารถติดตามผลการดำเนินการได้ดีเท่าที่ควร

ข้อเสนอแนะ

1. ส่งเสริม ให้ความรู้ ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับบทบาท หน้าที่และความสำคัญในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนแก่ข้าราชการหรือผู้รับผิดชอบในหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
2. ส่วนราชการแต่ละแห่งที่เกี่ยวข้องควรจัดทำแผนผังแสดงรายละเอียดกิจกรรม ขั้นตอน และระยะเวลาในการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องทุกข์/ร้องเรียนแต่ละเรื่องแต่ละประเภทให้ชัดเจน
3. หัวหน้าส่วนราชการควรมอบหมายให้มีผู้รับผิดชอบเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ โดยตรง และจัดให้มีผู้รับผิดชอบในจำนวนที่เหมาะสมกับปริมาณงาน

6. วิเคราะห์ความเสี่ยงที่อาจจะก่อให้เกิดการทุจริต การปฏิบัติและ /หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของโครงการสำคัญที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวน 3 โครงการ

ปีงบประมาณ พ .ศ.2552 จังหวัดระยองได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี จำนวน 263,989,300.00 บาท เพื่อดำเนินโครงการตามแผนพัฒนาจังหวัดและแผนปฏิบัติราชการประจำปี พ .ศ.2552 จำนวน 41 โครงการ และเพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางที่สำนักงาน ปปช.กำหนด ในการคัดเลือกโครงการดังกล่าว จำนวน 3 โครงการ เพื่อนำมาวิเคราะห์ความเสี่ยงที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ ประกอบด้วย

1. เป็นแผนงาน/โครงการที่มีผลกระทบต่อความสำเร็จในการบรรลุผลตามเป้าหมายกระทรวง ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจภายใต้กระทรวง กลุ่มจังหวัด หรือจังหวัด และ
2. เป็นแผนงาน /โครงการที่มีผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน สิ่งแวดล้อมหรือการให้บริการขั้นพื้นฐานของประชาชน และ
3. เป็นแผนงาน /โครงการที่ใช้งบประมาณสูงเมื่อเปรียบเทียบกับแผนงาน /โครงการอื่นของส่วนราชการ /รัฐวิสาหกิจหรือต่างส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจ ภายใต้กระทรวงเดียวกัน และ
4. เป็นแผนงาน/โครงการอื่นที่ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจหรือผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี หรือผู้ตรวจราชการกระทรวง เห็นควรให้มีการวิเคราะห์ความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาล โดยโครงการที่ได้รับการคัดเลือก จำนวน 3 โครงการและจัดลำดับ ดังนี้

ลำดับที่	โครงการ	งบประมาณ (บาท)	คิดเป็นสัดส่วนเมื่อเทียบกับงบประมาณทั้งหมด
1	โครงการก่อสร้างถนนท่องเที่ยวบนเกาะเสม็ดพร้อมทั้งปรับปรุงทัศนียภาพการเดินเท้าศึกษาธรรมชาติ	62,000,000	23.49
2	โครงการก่อสร้างบ่อบำบัดน้ำเสียเกาะเสม็ด	25,000,000	9.47
3	โครงการก่อสร้างสถานีสูบน้ำบ้านเหมืองแร่ หมู่ 4 ต.น้ำเป็น อ.เขาชะเมา จ.ระยอง	20,000,000	7.59

การวิเคราะห์ความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลของแผนงาน /โครงการที่สำคัญตามนโยบายรัฐบาลตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 8 เมษายน 2551 โดยให้ การวิเคราะห์ความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลที่สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้ร่วมกันกำหนดขึ้นและให้หน่วยงานดังกล่าว แขนงผลการวิเคราะห์ความเสี่ยงไป พร้อมกับค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ .ศ. 2552 ทั้งนี้ ให้รวมถึงการของบประมาณ งบกลางของหน่วยงานต่าง ๆ ด้วย ตามที่สำนักงานงบประมาณเสนอ ดังนี้

แนวทางการวิเคราะห์ความเสี่ยง การวิเคราะห์ความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาล ควรทำการวิเคราะห์ความเสี่ยงของแผนงาน/โครงการ ตามหลักธรรมาภิบาลของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีใน 2 ลักษณะ คือ

1. ความเสี่ยงเชิงยุทธศาสตร์มี 3 ประเภท ได้แก่
 - (1) ความเสี่ยงด้านแนวทางการดำเนินงานที่ไม่สอดคล้องกัน (Key Risk Area)
 - (2) ความเสี่ยงด้านภาพลักษณ์ทางการเมือง (Political Risk)
 - (3) ความเสี่ยงด้านการตอบสนองความต้องการที่แท้จริงของประชาชน (Negotiation Risk)
2. ความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลมี 8 ประเภท ได้แก่
 - (1) ความเสี่ยงต่อการไม่เป็นไปตามหลักการรับผิดชอบ (Accountability)
 - (2) ความเสี่ยงต่อการไม่เป็นไปตามหลักการมีส่วนร่วมของหน่วยรับผิดชอบโครงการ

(Participation)

- (3) ความเสี่ยงต่อการไม่เป็นไปตามหลักคุณธรรม (Virtue)
 - (4) ความเสี่ยงต่อการไม่เป็นไปตามหลักความโปร่งใส (Transparency)
 - (5) ความเสี่ยงต่อการไม่เป็นไปตามหลักความคุ้มค่าในการลงทุนของโครงการ (Value for Money)
 - (6) ความเสี่ยงต่อการไม่เป็นไปตามหลักนิติธรรม (Rules of Law)
 - (7) ความเสี่ยงต่อการไม่เป็นไปตามหลักการมีส่วนร่วมของประชาชนผู้รับบริการหรือผู้มีส่วนได้เสีย (Participation)
 - (8) ความเสี่ยงต่อการไม่เป็นไปตามหลักความคุ้มค่าในเรื่องของการกระจายผลประโยชน์ของโครงการอย่างเป็นธรรมไปยังภาคส่วนต่างๆ (Value for Money)
- พร้อมทั้งควรพิจารณาถึงสภาพแวดล้อมภายในและภายนอก และวิเคราะห์ความเสี่ยงประเภทอื่น ๆ ได้แก่

1. ความเสี่ยงด้านการเมืองและสังคม เช่น ความไม่มั่นคงของรัฐบาล การแทรกแซงจากผู้มีอิทธิพลทางการเมือง เป็นต้น
2. ความเสี่ยงด้านการเงินและเศรษฐกิจ เช่น ความผันผวนของอัตราดอกเบี้ย ความผันผวนของอัตราเงินเฟ้อ ความผันผวนของอัตราแลกเปลี่ยนเงินตรา เป็นต้น
3. ความเสี่ยงด้านกฎหมาย เช่น ความคลุมเครือของกฎหมาย การเปลี่ยนแปลงกฎระเบียบ ต่าง ๆ ความไม่มั่นใจในการบังคับใช้กฎหมาย เป็นต้น
4. ความเสี่ยงด้านเทคโนโลยี เช่น การเลือกใช้เทคโนโลยีที่ไม่เหมาะสม การล่าช้าของเทคโนโลยี เนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีอย่างรวดเร็ว ความผิดพลาดของเทคโนโลยีที่ใหม่จนเกินไป เป็นต้น
5. ความเสี่ยงด้านการดำเนินการ เช่น การขาดแคลนบุคลากร การขาดแคลนทรัพยากร การขาดแคลนวัสดุอุปกรณ์ เป็นต้น
6. ความเสี่ยงด้านสิ่งแวดล้อม/ธรรมชาติ เช่น น้ำท่วม แผ่นดินไหว เป็นต้น

โดยให้ส่วนราชการ /รัฐวิสาหกิจใช้แนวทางการวิเคราะห์ความเสี่ยงตามคู่มือการวางแผน และบริหารโครงการของสำนักงานงบประมาณที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแล้วในวันที่ 27 มีนาคม 2550 มาประกอบการพิจารณาการวิเคราะห์ความเสี่ยงด้วย ทั้งนี้ ถ้ามีความเสี่ยงประเภทใด จะต้องระบุถึงแนวทาง การจัดการกับความเสี่ยงได้อย่างเหมาะสมด้วย

การวิเคราะห์ความเสี่ยงโครงการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ .ศ.2552 ดังกล่าว จึงนำหลักการวิเคราะห์ความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลดังกล่าว ดังนี้

องค์ประกอบของธรรมาภิบาล	ความเสี่ยงด้านธรรมาภิบาล
ความมีคุณธรรม จริยธรรม และความซื่อสัตย์	- การใช้อำนาจเพื่อผลประโยชน์ของพวกพ้อง - ใช้ช่องโหว่ของกฎหมายเพื่อประโยชน์ส่วนตัว - คำนึงถึงประโยชน์ส่วนตนมากกว่า ส่วนร่วมและไม่ยึดมั่นใน

	หลักธรรมาภิบาล
ความโปร่งใส	- ไม่เปิดเผยข้อมูลและผลการดำเนินงาน - เปิดเผยข้อมูลไม่ครบถ้วนหรือบิดเบือนข้อมูล - การดำเนินการที่ทำให้ประชาชนขาดความเชื่อถือในความมีคุณธรรม จริยธรรม
ความยุติธรรม	- ปฏิบัติต่อผู้รับบริการอย่างไม่เป็นธรรมไม่เสมอภาค - เอื้อประโยชน์ให้กับกลุ่มหนึ่งเป็นพิเศษ - การดำเนินการทำให้ประชาชนขาดความเชื่อถือในความยุติธรรม
ความสามัคคี	- แบ่งพรรคแบ่งพวก - ไม่ให้ความร่วมมือในการทำงาน
ความมีประสิทธิภาพ	- ปฏิบัติงานล่าช้ากว่ากำหนด - ขาดระบบและขาดขั้นตอนการดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพ
ความรับผิดชอบ	- ไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามความรับผิดชอบและตามที่ได้รับมอบหมาย - ไม่รับผิดชอบต่อผลที่เกิดขึ้น
ความมุ่งมั่นผลงาน	- งานไม่สำเร็จตามเป้าหมาย - งานไม่มีคุณภาพ
ความคล่องตัว	- ปรับตัวไม่ทันต่อการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้น
การทุจริตคอร์รัปชัน	- รับสินบนในการปฏิบัติงาน - ไม่มีการป้องกันการทุจริตและการตรวจสอบด้านการเงิน

**ผลการวิเคราะห์ความเสี่ยง
ของโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณสูงสุด 3 โครงการ**

องค์ประกอบของ ธรรมาภิบาล	โครงการก่อสร้างถนนท่องเที่ยวบนเกาะ เสม็ดพร้อมทั้งปรับปรุงทัศนั การเดินเท้าศึกษาธรรมชาติ	โครงการก่อสร้าง บ่อบำบัดน้ำเสีย เกาะเสม็ด	โครงการก่อสร้าง สถานีสูบน้ำบ้านเหมืองแร่ หมู่ 4 ต.น้ำเป็น อ.เขาชะเมา จ.ระยอง
ความมีคุณธรรม จริยธรรม และ ความซื่อสัตย์	3	2	3
ความโปร่งใส	2	2	2
ความยุติธรรม	3	4	2
ความสามัคคี	3	2	2
ความมีประสิทธิภาพ	2	3	2
ความรับผิดชอบ	2	3	2
ความมุ่งมั่นผลงาน	3	3	2
ความคล่องตัว	3	3	3
การทุจริตคอร์รัปชัน	2	2	2
ผลรวม	23	24	20

หมายเหตุ : กำหนดความรุนแรงของความเสี่ยงของโครงการ ดังนี้

- 4 มีค่าความรุนแรงมากที่สุด
- 3 มีความรุนแรงมาก
- 2 มีความรุนแรงปานกลาง
- 1 มีความรุนแรงน้อย

สรุปผลการวิเคราะห์ความเสี่ยงดังกล่าว สรุปดังนี้

1. โครงการก่อสร้างบ่อบำบัดน้ำเสียเกาะเสม็ด เป็นโครงการที่มีความเสี่ยงมากที่สุด คือ 24 คะแนน โดยความเสี่ยงด้านความยุติธรรมเกี่ยวกับการปฏิบัติต่อผู้รับบริการอย่างไม่เป็นธรรมไม่เสมอภาค เอื้อประโยชน์ให้กับกลุ่มหนึ่งเป็นพิเศษ และการดำเนินการทำให้ประชาชนขาดความเชื่อถือในความยุติธรรม เป็นความเสี่ยงที่รุนแรงมากที่สุด ส่วนความเสี่ยงที่มีความรุนแรงมากมีหลายองค์ประกอบ เช่น ความมีประสิทธิภาพ ความรับผิดชอบ ความมุ่งมั่นผลงาน และความคล่องตัว

2. โครงการก่อสร้างถนนท่องเที่ยวบนเกาะเสม็ดพร้อมทั้งปรับปรุงทัศนียภาพการเดินเท้าศึกษาธรรมชาติ เป็นโครงการที่มีความเสี่ยงเป็นลำดับรองลงมา คือ 23 คะแนน โดยมีความเสี่ยงในระดับรุนแรง คือ มีค่าคะแนน 3 คะแนน ได้แก่ ความมีคุณธรรม จริยธรรม และความซื่อสัตย์ ความยุติธรรม ความสามัคคี ความมุ่งมั่นผลงาน และความคล่องตัว

3. โครงการก่อสร้างสถานีสูบน้ำบ้านเหมืองแร่ หมู่ 4 ต.น้ำเป็น อ.เขาชะเมา จ.ระยอง เป็นโครงการที่มีความเสี่ยงน้อยที่สุด คือ 20 คะแนน โดยมีองค์ประกอบที่เสี่ยงมาก 2 ด้าน คือ ความมีคุณธรรม จริยธรรม และความซื่อสัตย์ และความคล่องตัว

แผนบริหารความเสี่ยง

โครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณสูงสุด 3 โครงการ

โครงการ	ความเสี่ยง	การควบคุมความเสี่ยง	ระดับความเสี่ยงที่มีอยู่	มาตรการจัดการความเสี่ยง	ระยะเวลา
โครงการก่อสร้างบ่อบำบัดน้ำเสียเกาะเสม็ด	การปฏิบัติต่อผู้รับบริการอย่างไม่เป็นธรรมไม่เสมอภาค เอื้อประโยชน์ให้กับกลุ่มหนึ่งเป็นพิเศษ และการดำเนินการทำให้ประชาชนขาดความเชื่อถือในความยุติธรรม	- ทำความเข้าใจและชี้แจงแนวปฏิบัติต่อเจ้าหน้าที่ - จัดทำกระบวนการงานที่ชัดเจน	4	- ทำความเข้าใจและชี้แจงแนวปฏิบัติต่อเจ้าหน้าที่ - จัดทำกระบวนการงานที่ชัดเจน - เผยแพร่โครงการผ่านสื่อรูปแบบต่างๆ	ต.ค.-ธ.ค. 2552
โครงการก่อสร้างถนนท่องเที่ยวบนเกาะเสม็ดพร้อมทั้งปรับปรุงทัศนียภาพการเดินเท้าศึกษาธรรมชาติ	ความมีคุณธรรม จริยธรรม และความซื่อสัตย์ ความยุติธรรม ความสามัคคี ความมุ่งมั่นผลงาน และความคล่องตัว	- จัดทำกระบวนการงานที่ชัดเจน - ติดตามผลการดำเนินงาน	3	- จัดทำกระบวนการงานที่ชัดเจน - จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ	ต.ค.-ธ.ค. 2552

				- ตั้งคณะกรรมการ/ คณะทำงาน	
โครงการก่อสร้างสถานีสูบน้ำบ้านเหมืองแร่ หมู่ 4 ต.น้ำเป็น อ.เขาชะเมา จ.ระยอง	ความมีคุณธรรม จริยธรรม และความซื่อสัตย์ และความคล่องตัว	- จัดทำกระบวนการที่ชัดเจน - ประชาสัมพันธ์โครงการ	3	- จัดทำกระบวนการที่ชัดเจน - เผยแพร่โครงการผ่านสื่อรูปแบบต่างๆ	ต.ค.-ธ.ค. 2552

7. ผลการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอก- ภายในของจังหวัดระยอง ได้แก่ จุดเด่น จุดด้อย โอกาส ปัญหาและอุปสรรค

จากการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายนอก-ภายในที่มีผลต่อการทุจริตหรือประพฤตินิชอบของข้าราชการในจังหวัดระยอง สรุป ดังนี้

จุดเด่น

1. ข้าราชการมีความรู้ความสามารถในการทำงานที่หลากหลาย
2. ข้าราชการมีความสามัคคี และมีการบูรณาการทำงานมากขึ้น
3. ผู้บริหารสนับสนุนให้ข้าราชการปฏิบัติงานโดยมีความรับผิดชอบ โปร่งใส และตรวจสอบได้

จุดด้อย

1. เจ้าหน้าที่มีทักษะในด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ ไม่เพียงพอ
2. เจ้าหน้าที่ส่วนใหญ่ยังขาดการเรียนรู้ กระบวนการคิดที่เป็นระบบ
3. เจ้าหน้าที่บางคนยังยึดติดค่านิยมและวัฒนธรรมเดิมไม่ยอมรับการเปลี่ยนแปลง
4. ส่วนราชการยังขาดอุปกรณ์ด้านเทคโนโลยีที่ทันสมัยการวิเคราะห์สภาพแวดล้อมจังหวัดอ่างทอง

โอกาส

1. รัฐบาลประกาศให้แผนปฏิบัติการสร้างราชการใส สะอาด เป็นนโยบายและแผนระดับชาติ
2. สำนักงาน ก.พ. เป็นที่ปรึกษา ในการจัดตั้งศูนย์ประสานราชการใสสะอาด และกำหนดหน้าที่ความ

รับผิดชอบ

3. มีการรณรงค์ให้ประชาชนเกิดความตื่นตัวและสำนึกถึงภัยพิบัติจากการทุจริตคอร์รัปชัน
4. นโยบายการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ มุ่งเน้น ให้มีการพัฒนาบุคลากรในทุกด้าน

ปัญหา/อุปสรรค/ข้อจำกัด

1. กฎ ระเบียบ ในปัจจุบันยังมีความล้าสมัย ไม่ทันกับการเปลี่ยนแปลง ทำให้เป็นอุปสรรคในการทำงานยุคใหม่

2. ระบบอุปถัมภ์และการเอื้อประโยชน์ระหว่างข้าราชการและกลุ่มผลประโยชน์

3. ความชัดเจนในนโยบายของส่วนกลาง กับระยะเวลาในการปฏิบัติไม่สอดคล้องกับสภาพการ

ปฏิบัติงาน

4. อัตรากำลังเจ้าหน้าที่ วัสดุ อุปกรณ์ เครื่องมือและเครื่องใช้ไม่สอดคล้องกับภารกิจที่ต้องปฏิบัติ

ส่วนที่ 3

แผนการป้องกันและปราบปรามการทุจริต 4 ปี

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2552-2555

1. วิสัยทัศน์ (VISION)

จังหวัดระยองในฐานะที่มี ข้าราชการมีความรู้ความสามารถในการทำงานที่หลากหลาย มีความสามัคคี และมีการบูรณาการทำงาน รวมทั้งมีการมีผู้บริหารที่สนับสนุนให้ข้าราชการปฏิบัติงานโดยมีความรับผิดชอบ โปร่งใส และตรวจสอบได้ และเพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ภาครัฐ พ.ศ.2552-2555 จึงกำหนดวิสัยทัศน์ ว่า

“จังหวัดระยอง เป็นหน่วยงานภาครัฐที่บริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล ทุกภาคส่วนร่วมกันป้องกัน และปราบปรามการทุจริตภาครัฐ”

2. พันธกิจ (Mission)

- (1) เสริมสร้างจิตสำนึกและค่านิยม ให้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐยึดหลักธรรมาภิบาล
- (2) บูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อเสริมสร้าง และพัฒนาเครือข่ายด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ
- (3) ส่งเสริมบทบาทภาคประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ
- (4) สร้างกลไกและพัฒนาระบบการตรวจสอบ ถ่วงดุลการใช้อำนาจของเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีความเข้มแข็งและมีประสิทธิภาพ
- (5) ส่งเสริม สนับสนุนการจัดองค์ความรู้ด้านการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตภาครัฐอย่างจริงจัง และต่อเนื่อง

3. เป้าหมายประสงค์ (TARGET)

- (1) ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของจังหวัดระยอง มีจิตสำนึกในเรื่องของความซื่อสัตย์ สุจริต โปร่งใส เป็นธรรม ไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่ไปในทางที่มิชอบ
- (2) จังหวัดระยองมีระบบการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบของข้าราชการและเจ้าหน้าที่ และสามารถจัดการกับกรณีการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างรวดเร็ว และโปร่งใส มีให้ข้าราชการอื่นใช้เป็นเยี่ยงอย่าง
- (3) ประสานความร่วมมือในองค์กรและภายนอกองค์กรในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ
- (4) พัฒนาระบบและกลไกในการตรวจสอบ ควบคุม และถ่วงดุลการใช้อำนาจให้เหมาะสม
- (5) พัฒนาข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของจังหวัดระยองที่ ปฏิบัติหน้าที่ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตให้มีความรู้ความสามารถเพื่อให้ปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ

4. ยุทธศาสตร์ (STRATEGY) ประกอบด้วยยุทธศาสตร์หลัก 4 ประการ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ 1 : ปลุกจิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรมจริยธรรมและสร้างวินัยแก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ ในจังหวัดระยอง

วัตถุประสงค์

เพื่อส่งเสริม เสริมสร้างจิตสำนึกและค่านิยมให้แก่หน่วยงานภาครัฐบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล โดยมีทัศนคติ วิสัยทัศน์ ในการร่วมกันแก้ไขและรับผิดชอบต่อปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบภาครัฐ รวมทั้งการรณรงค์ เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ ให้ทุกภาคส่วนมีวินัย เคารพกฎหมาย กฎ และระเบียบ ที่จะเป็นกลไกในการแก้ปัญหา การพัฒนา ตลอดจน เป็นการวางรากฐานในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐอย่างมีประสิทธิภาพ

มาตรการ/แนวทางดำเนินการ

1. ส่งเสริมการปฏิบัติงานและการดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
 - 1.1 เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจแก่ทุกภาคส่วน ให้ปฏิบัติงานและดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
 - 1.2 ประยุกต์การนำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ให้เกิดมรรคผลในทางปฏิบัติ
 - 1.3 จัดให้มีหลักสูตรการเรียนรู้หรือการฝึกอบรมเกี่ยวกับการใช้หลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงแก่ทุกภาคส่วน
2. ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับได้เรียนรู้และปฏิบัติงานตามหน้าที่ด้วยหลักธรรมาภิบาล
 - 2.1 ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีความรู้ ความเข้าใจ รวมทั้ง มีการฝึกอบรมเพื่อให้ปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาล
 - 2.2 ส่งเสริมเจ้าหน้าที่ของรัฐได้ประพฤติตามมาตรฐานคุณธรรม และจริยธรรม
 - 2.3 ควบคุม กำกับ ดูแล การปฏิบัติงาน การประพฤติปฏิบัติตนของเจ้าหน้าที่ของรัฐให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลและมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม
3. กำหนดให้มีหลักสูตรทางการศึกษา เพื่อใช้เป็น ใช้เป็นเครื่องมือในการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ
 - 3.1 จัดให้มีหลักสูตรทางการศึกษา/การฝึกอบรม ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ
 - 3.2 ส่งเสริมแหล่งเรียนรู้ทางวิชาการ ตลอดจนข้อมูลข่าวสารด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ
4. ส่งเสริมค่านิยมการยกย่องและเชิดชูคุณ ความซื่อสัตย์สุจริต และการต่อต้านการทุจริต โดยให้ยึดถือเป็นค่านิยมกระแสหลักของชาติ
 - 4.1 ส่งเสริมการสร้างแรงจูงใจให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติราชการด้วยความซื่อสัตย์สุจริต เสียสละเพื่อประโยชน์ของส่วนร่วม
 - 4.2 รณรงค์ เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ ให้สังคมมี ค่านิยม ยกย่อง เชิดชู และเห็นคุณค่าของการประพฤติปฏิบัติตนตามหลักคุณธรรมและจริยธรรม

4.3 ส่งเสริม สนับสนุน ให้ทุกภาคส่วนร่วมกันสร้างค่านิยมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

ยุทธศาสตร์ที่ 2 : รวมพลังแผ่นดินป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันและประพฤติมิชอบที่อาจจะเกิดขึ้นในราชการทุกระดับ

วัตถุประสงค์

มุ่งประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐกับทุกภาคส่วนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการติดตาม ตรวจสอบการทุจริตหรือประพฤติมิชอบภาครัฐ เสริมสร้างและพัฒนาเครือข่ายภาคประชาชนให้เป็นกลไกในการตรวจสอบ ถ่วงดุล รวมถึงการสร้างหลักประกันความปลอดภัยในการแจ้งข้อมูลหรือเบาะแสในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

มาตรการ/แนวทางดำเนินการ

1. บูรณาการหน่วยงานภาครัฐกับองค์กรทุกภาคส่วนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ
 - 1.1 ประสานความร่วมมือทางด้านข้อมูลและการปฏิบัติงานระหว่างหน่วยงานภาครัฐกับองค์กรภาคส่วนต่าง ๆ
 - 1.2 ส่งเสริม สนับสนุนให้หน่วยงานภาครัฐ มีระบบเพื่อการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ เช่น ระบบอินเทอร์เน็ต
2. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการติดตาม ตรวจสอบ การทุจริตหรือประพฤติมิชอบภาครัฐ
 - 2.1 เสริมสร้างกระบวนการเรียนรู้เพื่อให้ภาคประชาชน มีการตื่นตัวต่อสภาพปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ
 - 2.2 สร้างและพัฒนาช่องทางในการรับแจ้งข้อมูลหรือเบาะแส ให้มีความสะดวกหลากหลาย รวมทั้ง สร้างหลักประกันความปลอดภัยให้แก่บุคคล หน่วยงานหรือข้อมูลนั้น
 - 2.3 ส่งเสริมสิทธิในการรับรู้และการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร

ยุทธศาสตร์ที่ 3 : เสริมสร้างความแข็งแกร่งแก่หน่วยงานต่อต้านการทุจริตภาครัฐ

วัตถุประสงค์

มุ่งพัฒนาระบบและกลไกในการตรวจสอบ ควบคุม และถ่วงดุลการใช้อำนาจให้เหมาะสม ชัดเจนและมีประสิทธิภาพ สร้างกระบวนการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐกับภาคเอกชนให้มีศักยภาพในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

มาตรการ/แนวทางดำเนินการ

1. พัฒนาระบบและกลไกในการตรวจสอบ ควบคุม และถ่วงดุลการใช้อำนาจให้เหมาะสม ชัดเจน และมีประสิทธิภาพ
 - 1.1 ให้หน่วยงานของรัฐที่มีพันธกิจด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต มีโครงสร้างของหน่วยงาน อัตรากำลัง การบริหารงานบุคคล และงบประมาณที่เหมาะสมสอดคล้องกับภารกิจและความรับผิดชอบ

1.2 ให้หน่วยงานภาครัฐควบคุม กำกับ ติดตาม ประเมินผลการใช้อำนาจในการปฏิบัติงานด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตด้วยความรวดเร็ว ต่อเนื่อง และเป็นธรรม

2. สร้างกลไกความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐกับภาคเอกชนให้มีศักยภาพในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

2.1 วางแนวทางและส่งเสริมบทบาทความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน ภาครัฐกับภาคเอกชนหรือหน่วยงานตรวจสอบภายนอก ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

ยุทธศาสตร์ที่ 4 : สร้างบุคลากรมืออาชีพ ป้องกันและปราบปรามการทุจริต เพื่อให้บรรลุตามนโยบายรัฐบาลในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

วัตถุประสงค์

มุ่งพัฒนาสมรรถนะและขีดความสามารถของเจ้าหน้าที่ของรัฐในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ภาครัฐให้สัมฤทธิ์ผลได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อแก้ปัญหาการทุจริตให้เป็นระบบอย่างต่อเนื่อง สร้างมาตรฐาน ทางวิชาชีพให้สามารถร่วมมือหรือประสานการปฏิบัติกับองค์กรทุกภาคส่วน

มาตรการ/แนวทางดำเนินการ

1. พัฒนาสมรรถนะและขีดความสามารถของเจ้าหน้าที่ของรัฐในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ภาครัฐ

1.1 กำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐต้องเข้ารับการฝึกอบรมหลักสูตรด้านการป้องกันและปราบปรามการ ทุจริตภาครัฐ

1.2 ส่งเสริมให้มีการแลกเปลี่ยนความรู้ และข้อมูลข่าวสารด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ภาครัฐระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ

2. สร้างมาตรฐานทางวิชาชีพด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ

2.1 ส่งเสริมให้หน่วยงานภาครัฐที่มีพันธกิจด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ร่วมกันสร้างมาตรฐานจรรยาบรรณวิชาชีพ

2.2 กำหนดให้มีหน่วยงานหลักรับผิดชอบในการติดตามประเมินผล รวมทั้งการลงโทษเจ้าหน้าที่ ของรัฐ ที่ฝ่าฝืนหรือปฏิบัติตามมาตรฐานจรรยาบรรณวิชาชีพ

5. ผลที่คาดหวัง

(1) ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ ของรัฐในพื้นที่ จังหวัดระยอง มีจิตสำนึกในการปฏิบัติงานเพื่ อประชาชน มีความซื่อสัตย์ สุจริต ปฏิบัติงานด้วยความโปร่งใส

(2) มีระบบการควบคุมและตรวจสอบการปฏิบัติงาน เพื่อให้งานมีประสิทธิภาพและลดโอกาสในการ เกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบ

(3) สร้างระบบในการจัดการกับการทุจริตให้เป็นไปด้วยความรวดเร็ว

(4) พัฒนาและเสริมสร้างบุคลากรและหน่วยงานในการต่อต้านและปราบปรามการทุจริต

6. ระยะเวลาดำเนินการ

ปีงบประมาณ 2552-2555

แผนป้องกันและปราบปรามการทุจริต 4 ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552-2555)

ยุทธศาสตร์	กิจกรรม/โครงการ ปีงบประมาณ พ.ศ.				งบประมาณ				ตัวชี้วัดผลสำเร็จและเป้าหมาย ปีงบประมาณ พ.ศ.				หมายเหตุ	
	2552	2553	2554	2555	2552	2553	2554	2555	2552	2553	2554	2555		
1) ปกป้องจิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และ สร้างวินัย แก่ทุกภาคส่วน	1.1) ส่งเสริม จิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม การ ป้องกันการ ทุจริต	ส่งเสริม จิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม การ ป้องกันการ ทุจริต	ส่งเสริม จิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม การ ป้องกันการ ทุจริต	ส่งเสริม จิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม การ ป้องกันการ ทุจริต	1.1) งบปกติ	1.1) งบปกติ	1.1) งบปกติ	1.1) งบปกติ	1.1) จำนวนครั้ง การส่งเสริม: ไม่น้อยกว่า 2 ครั้ง/ปี	1.1) จำนวนครั้ง การส่งเสริม: ไม่น้อยกว่า 2 ครั้ง/ปี	1.1) จำนวนครั้ง การส่งเสริม: ไม่น้อยกว่า 2 ครั้ง/ปี	1.1) จำนวนครั้ง การส่งเสริม: ไม่น้อยกว่า 2 ครั้ง/ปี	- ทุกส่วน ราชการ	
	1.2) ส่งเสริม ค่านิยมและ จรรยาบรรณการ ปฏิบัติราชการ	1.2) ส่งเสริม ค่านิยมและ จรรยาบรรณการ ปฏิบัติราชการ	1.2) ส่งเสริม ค่านิยมและ จรรยาบรรณการ ปฏิบัติราชการ	1.2) ส่งเสริม ค่านิยมและ จรรยาบรรณการ ปฏิบัติราชการ	-	-	-	-	1.2) จำนวนการ ส่งเสริม: ไม่น้อยกว่า 2 เรื่อง/ครั้ง/ปี	1.2) จำนวนการ ส่งเสริม: ไม่น้อยกว่า 2 เรื่อง/ครั้ง/ปี	1.2) จำนวนการ ส่งเสริม: ไม่น้อยกว่า 2 เรื่อง/ครั้ง/ปี	1.2) จำนวนการ ส่งเสริม: ไม่น้อยกว่า 2 เรื่อง/ครั้ง/ปี	1.2) จำนวนการ ส่งเสริม: ไม่น้อยกว่า 2 เรื่อง/ครั้ง/ปี	- สำนักงาน จังหวัดระยอง
	-	1.3) โครงการ ส่งเสริมระบบ คุณธรรม จริยธรรม ข้าราชการ	1.3) โครงการ ส่งเสริมระบบ คุณธรรม จริยธรรม ข้าราชการ	1.3) โครงการ ส่งเสริมระบบ คุณธรรม จริยธรรม ข้าราชการ	-	1.3) 50,000	1.3) 50,000	1.3) 50,000	-	1.3.1) จำนวน หลักสูตร : 1 หลักสูตร/ปี 1.3.2) ร้อยละ ของผู้เข้าร่วม โครงการมี ความรู้ความ เข้าใจ: 80%	1.3.1) จำนวน หลักสูตร : 1 หลักสูตร/ปี 1.3.2) ร้อยละ ของผู้เข้าร่วม โครงการมี ความรู้ความ เข้าใจ: 80%	1.3.1) จำนวน หลักสูตร : 1 หลักสูตร/ปี 1.3.2) ร้อยละ ของผู้เข้าร่วม โครงการมี ความรู้ความ เข้าใจ: 80%	1.3.1) จำนวน หลักสูตร : 1 หลักสูตร/ปี 1.3.2) ร้อยละ ของผู้เข้าร่วม โครงการมี ความรู้ความ เข้าใจ: 80%	- สำนักงาน จังหวัดระยอง
2) รวมพลัง แผ่นดินป้องกัน และปราบปราม การทุจริต	2.1) จัดกิจกรรม เพื่อเป็น ข้าราชการที่ดี และพลังของ แผ่นดิน	2.1) จัดกิจกรรม เพื่อเป็น ข้าราชการที่ดี และพลังของ แผ่นดิน	2.1) จัดกิจกรรม เพื่อเป็น ข้าราชการที่ดี และพลังของ แผ่นดิน	2.1) จัดกิจกรรม เพื่อเป็น ข้าราชการที่ดี และพลังของ แผ่นดิน	2.1) 50,000	2.1) 50,000	2.1) 50,000	2.1) 50,000	2.1) จำนวนครั้ง การจัดกิจกรรม: 1 ครั้ง/ปี	2.1) จำนวนครั้ง การจัดกิจกรรม: 1 ครั้ง/ปี	2.1) จำนวนครั้ง การจัดกิจกรรม: 1 ครั้ง/ปี	2.1) จำนวนครั้ง การจัดกิจกรรม: 1 ครั้ง/ปี	- สำนักงาน จังหวัดระยอง	

ยุทธศาสตร์	กิจกรรม/โครงการ ปีงบประมาณ พ.ศ.				งบประมาณ				ตัวชี้วัดผลสำเร็จและเป้าหมาย ปีงบประมาณ พ.ศ.				หมายเหตุ
	2552	2553	2554	2555	2552	2553	2554	2555	2552	2553	2554	2555	
	2.2) ยกย่อง ข้าราชการเป็น แบบอย่างความ ซื่อสัตย์	2.2) ยกย่อง ข้าราชการเป็น แบบอย่างความ ซื่อสัตย์	2.2) ยกย่อง ข้าราชการเป็น แบบอย่างความ ซื่อสัตย์	2.2) ยกย่อง ข้าราชการเป็น แบบอย่างความ ซื่อสัตย์	-	-	-	-	2.2) จำนวนครั้ง การจัดกิจกรรม: 1 ครั้ง/ปี	2.2) จำนวนครั้ง การจัดกิจกรรม: 1 ครั้ง/ปี	2.2) จำนวนครั้ง การจัดกิจกรรม: 1 ครั้ง/ปี	2.2) จำนวนครั้ง การจัดกิจกรรม: 1 ครั้ง/ปี	- สำนักงาน จังหวัดระยอง
3) เสริมสร้าง ความแข็งแกร่งแก่ หน่วยงานต่อต้าน การทุจริต	3.1) จัดประชุม ประจำเดือน หัวหน้าส่วน ราชการ/ หน่วยงานใน จังหวัด เพื่อเน้น ย้ำความโปร่งใส ตรวจสอบได้	3.1) จัดประชุม ประจำเดือน หัวหน้าส่วน ราชการ/ หน่วยงานใน จังหวัด เพื่อเน้น ย้ำความโปร่งใส ตรวจสอบได้	3.1) จัดประชุม ประจำเดือน หัวหน้าส่วน ราชการ/ หน่วยงานใน จังหวัด เพื่อเน้น ย้ำความโปร่งใส ตรวจสอบได้	3.1) จัดประชุม ประจำเดือน หัวหน้าส่วน ราชการ/ หน่วยงานใน จังหวัด เพื่อเน้น ย้ำความโปร่งใส ตรวจสอบได้	3.1) งบปกติ	3.1) งบปกติ	3.1) งบปกติ	3.1) งบปกติ	3.1) จำนวนครั้ง การจัดประชุม: 3 ครั้ง/ปี	3.1) จำนวนครั้ง การจัดประชุม: 3 ครั้ง/ปี	3.1) จำนวนครั้ง การจัดประชุม: 3 ครั้ง/ปี	3.1) จำนวนครั้ง การจัดประชุม: 3 ครั้ง/ปี	- สำนักงาน จังหวัดระยอง
	3.2) บริหาร จัดการข้อมูลการ ทุจริตและ ประพฤตินิชอบ	3.2) บริหาร จัดการข้อมูล การทุจริตและ ประพฤตินิชอบ	3.2) บริหาร จัดการข้อมูลการ ทุจริตและ ประพฤตินิชอบ	3.2) บริหาร จัดการข้อมูลการ ทุจริตและ ประพฤตินิชอบ	-	-	-	-	3.2) จำนวนครั้ง การบันทึก ข้อมูล/การ รายงาน/ ดำเนินการ	3.2) จำนวนครั้ง การบันทึก ข้อมูล/การ รายงาน/ ดำเนินการ	3.2) จำนวนครั้ง การบันทึก ข้อมูล/การ รายงาน/ ดำเนินการ	3.2) จำนวนครั้ง การบันทึกข้อมูล/ การรายงาน/ ดำเนินการ	- ทุกส่วน ราชการ
	3.3) พัฒนา ระบบการ ควบคุมภายใน และการบริหาร ความเสี่ยง	3.3) พัฒนา ระบบการ ควบคุมภายใน และการบริหาร ความเสี่ยง	3.3) พัฒนา ระบบการ ควบคุมภายใน และการบริหาร ความเสี่ยง	3.3) พัฒนา ระบบการ ควบคุมภายใน และการบริหาร ความเสี่ยง	-	-	-	-	3.3.1) จำนวน ครั้งที่รายงาน 3 ครั้ง/ปี 3.3.2) จำนวน หน่วยงาน/ โครงการที่ ตรวจสอบและ รายงาน	3.3.1) จำนวน ครั้งที่รายงาน 3 ครั้ง/ปี 3.3.2) จำนวน หน่วยงาน/ โครงการที่ ตรวจสอบและ รายงาน	3.3.1) จำนวน ครั้งที่รายงาน 3 ครั้ง/ปี 3.3.2) จำนวน หน่วยงาน/ โครงการที่ ตรวจสอบและ รายงาน	3.3.1) จำนวนครั้ง ที่รายงาน 3 ครั้ง/ปี 3.3.2) จำนวน หน่วยงาน/ โครงการที่ ตรวจสอบและ รายงาน	- สำนักงาน จังหวัด

ยุทธศาสตร์	กิจกรรม/โครงการ ปีงบประมาณ พ.ศ.				งบประมาณ				ตัวชี้วัดผลสำเร็จและเป้าหมาย ปีงบประมาณ พ.ศ.				หมายเหตุ
	2552	2553	2554	2555	2552	2553	2554	2555	2552	2553	2554	2555	
									ความรู้ ความ เข้าใจ: 80%	ความรู้ ความ เข้าใจ: 80%	ความรู้ ความ เข้าใจ: 80%	ความรู้ ความ เข้าใจ: 80%	

แผนปฏิบัติการการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของจังหวัดระยอง

ยุทธศาสตร์	กิจกรรม/โครงการ	งบประมาณ	ตัวชี้วัดผลสำเร็จและเป้าหมาย ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552		ผู้รับผิดชอบ
			ตัวชี้วัด	เป้าหมาย	
1) ปลุกจิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรม และ สร้างวินัยแก่ทุกภาคส่วน	1.1) เผยแพร่ประชาสัมพันธ์ปลุกจิตสำนึก ค่านิยม คุณธรรม จริยธรรมการป้องกันการทุจริต	งบปกติ	1.1) จำนวนครั้งที่ ประชาสัมพันธ์	ไม่น้อยกว่า 2 ครั้ง/เรื่อง/ปี	- ทุกส่วนราชการ
	1.2) จัดทำและเผยแพร่จรรยาบรรณข้าราชการในเรื่องต่าง ๆ	-	1.2) จำนวนครั้ง/เรื่อง ที่เผยแพร่	ไม่น้อยกว่า 2 ครั้ง/เรื่อง/ปี	- สนจ.ระยอง
2) รวมพลังแผ่นดินป้องกัน และปราบปรามการทุจริต	2.1) จัดพิธีถวายสัตย์ปฏิญาณเพื่อเป็นข้าราชการที่ดีและพลังของ แผ่นดิน	50,000	2.1) จำนวนครั้งการจัด กิจกรรม	1 ครั้ง/ปี	- สนจ.ระยอง
	2.2) คัดเลือกข้าราชการพลเรือนดีเด่น ปี 2552	-	2.2) จำนวนครั้งการจัด กิจกรรม	1 ครั้ง/ปี	- สนจ.ระยอง
3) เสริมสร้างความแข็งแกร่ง แก่หน่วยงานต่อต้านการ ทุจริต	3.1) จัดประชุมประจำเดือนหัวหน้าส่วนราชการ/หน่วยงานใน จังหวัด เพื่อเน้นย้ำความโปร่งใส ตรวจสอบได้	งบปกติ	3.1) จำนวนครั้งการ ประชุม	3 ครั้ง/ปี	- สนจ.ระยอง
	3.2) พัฒนาระบบการควบคุมภายในและการบริหารความเสี่ยง	-	3.2.1) จำนวนครั้งที่ รายงาน 3.2.2) จำนวนหน่วยงาน/ โครงการที่ตรวจสอบ และรายงาน	ไม่น้อยกว่า 3 ครั้ง/ปี	- สนจ.ระยอง - สนง.คลังจังหวัด

ยุทธศาสตร์	กิจกรรม/โครงการ	งบประมาณ	ตัวชี้วัดผลสำเร็จและเป้าหมาย ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552		ผู้รับผิดชอบ
			ตัวชี้วัด	เป้าหมาย	
	3.3) การบริหารจัดการข้อมูลการทุจริตและประพฤติมิชอบ 3.3.1) การบันทึกข้อมูลการจัดซื้อ/จัดจ้าง การประกวดราคา การประมูลด้วยวิธี E-Auction 3.3.2) การรายงานการทุจริตตามแบบฟอร์มที่กำหนด 3.3.3) ระบบปรับแจ้งการทุจริต	-	3.3) จำนวนเรื่อง: -ที่บันทึกข้อมูล/รายงาน/ ดำเนินการ	มีบันทึกข้อมูล/ รายงาน/ ดำเนินการ	- สนจ.ระยอง - ทุกส่วนราชการ - สนจ.ระยอง
	3.4) การดำเนินการกรณีการทุจริต 3.4.1) ส่งเรื่องให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการ 3.4.2) การร้องทุกข์กล่าวโทษทางอาญา 3.4.3) การรายงานสำนวนการสอบสวนตามที่ สนง.ปปช. ขอรทราบ	-	3.4) จำนวนเรื่อง: -ที่ รายงาน/ดำเนินการ กรณีทุจริต	มีการรายงาน/ ดำเนินการกรณี ทุจริต	- ทุกส่วนราชการ
4) สร้างบุคลากรมืออาชีพ ป้องกันและปราบปราม การทุจริต	4.1) โครงการฝึกอบรมการจัดการความรู้เพื่อสร้างข้าราชการเป็น มืออาชีพ	งบปกติ	4.1.1) จำนวนหลักสูตร: 4.1.2) ร้อยละของผู้ ฝึกอบรมมีความรู้ ความ เข้าใจ	1 หลักสูตร 80 %	- สนจ.ระยอง
	4.2) โครงการพัฒนาบุคลากรโดยใช้หลัก ธรรมภิบาลในการปฏิบัติงาน	งบปกติ	4.2.1) จำนวนหลักสูตร: 4.2.2) ร้อยละของผู้ ฝึกอบรมมีความรู้ ความ เข้าใจ	1 หลักสูตร 80 %	- สนจ.ระยอง
	4.3) โครงการพัฒนาระบบประเมินผลตามหลักคุณธรรม	งบปกติ	4.3.1) จำนวนหลักสูตร: 4.3.2) ร้อยละของผู้ ฝึกอบรมมีความรู้ ความ เข้าใจ	1 หลักสูตร 80 %	- สนจ.ระยอง

ยุทธศาสตร์	กิจกรรม/โครงการ	งบประมาณ	ตัวชี้วัดผลสำเร็จและเป้าหมาย ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552		ผู้รับผิดชอบ
			ตัวชี้วัด	เป้าหมาย	
	4.4) โครงการพัฒนาระบบแรงจูงใจข้าราชการ	งบปกติ	4.4.1) จำนวนหลักสูตร: 4.4.2) ร้อยละของผู้ ฝึกอบรมมีความรู้ ความ เข้าใจ	1 หลักสูตร 80 %	- สนจ.ระยอง