

รายงานการประชุม
คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (กบจ.) ระยอง
ครั้งที่ 2/2549

วันพุธที่ 26 กรกฎาคม 2549 เวลา 09.00 น.

ณ ห้องประชุม ศตส.จ.ระยอง ชั้น 4 ศูนย์ราชการจังหวัดระยอง

ผู้มาประชุม

คณะกรรมการ

- | | |
|-------------------------------|--|
| 1. นายเสนอ จันทรา | ผู้ว่าราชการจังหวัดระยอง |
| 2. นายสุนทร รัตนวราหะ | รองผู้ว่าราชการจังหวัดระยอง |
| 3. นายวิฑูรย์ นาคะเสถียร | ปลัดจังหวัดระยอง |
| 4. นายกิตติพงษ์ นวรัตน์กุล | ผู้อำนวยการแขวงการทางระยอง |
| 5. นายจิตติรงค์ รุ่งรอด | เกษตรและสหกรณ์จังหวัดระยอง |
| 6. นายวิชาญ สีหไกร | พาณิชย์จังหวัดระยอง |
| 7. นายทวีศักดิ์ ยิ้มตระกูล | คลังจังหวัดระยอง |
| 8. นางจันทน์ ศรีจารุพฤษย์ | พัฒนาการจังหวัดระยอง |
| 9. นายคฤดี วงศ์นาวา | แรงงานจังหวัดระยอง |
| 10. นางสาวศิริมา คุณาบรรจง | พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดระยอง |
| 11. นายสันติ บรรเทงจิตร | ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดระยอง |
| 12. นายสมชาย ตั้งเขื่อนขันท์ | อุตสาหกรรมจังหวัดระยอง |
| 13. นายณัชชนนัท สุรัตน์ชัยการ | ท้องถิ่นจังหวัดระยอง |
| 14. นายวีระพัฒน์ จันทร์ชุม | ประชาสัมพันธ์จังหวัดระยอง |
| 15. พ.ต.ท.หญิง ลินดา ผุดผ่อง | รอง ผกก.ฝอ.ภ.จว.ระยอง |
| | แทน ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดระยอง |
| 16. นายวิวัฒน์ มหาชลศิริกุล | แทน โยธาธิการและผังเมืองจังหวัดระยอง |
| 17. นายเชิรชัย บุรพชนก | แทน นายแพทย์สาธารณสุขจังหวัดระยอง |
| 18. นางศุภกาญจน์ ยอดคุณ | ผู้ช่วยผู้อำนวยการ ททท. สำนักงานภาคกลางเขต 4 |
| | (ระยอง-จันทบุรี) แทน ผู้อำนวยการ ททท. สำนักงาน |
| | ภาคกลาง เขต 4 (ระยอง-จันทบุรี) |

19. นางกัญญ์ชรา สุจิตรกุล เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 7ว
แทน ผู้อำนวยการศูนย์การท่องเที่ยว กีฬา และนันทนาการ
จังหวัดระยอง
21. นายปรัชญา สมะลาภา ประธานหอการค้าจังหวัดระยอง
22. นายสุวัฒน์ ฟ้าประทานชัย ประธานชมรมขนส่งจังหวัดระยอง
23. นายพรชัย วิริยะสาโรจน์ แทน ประธานศูนย์ประสานงานองค์การภาคเอกชน
จังหวัดระยอง
24. น.อ.วโรดม สุวารี รอง ผอ.ขว.ภก ๑ แทน น.อ.ประสาทพร สาทรสวัสดิ์
ผู้แทนกองเรือภาคที่ 1 กองเรือยุทธการ
25. นายวิโรจน์ ดิยะวิสุทธิศรี รองผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาระยอง เขต 1
แทน รองผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาระยอง เขต 1
26. ว่าที่ร้อยตรี เลิศเกียรติ วงศ์โพธิพันธ์ หัวหน้าสำนักงานจังหวัดระยอง
24. นายมานิช พลอยแก้ว หัวหน้ากลุ่มงานยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด

ผู้ไม่มาประชุม (ติดราชการและภารกิจอื่น)

คณะที่ปรึกษา

1. นายทวีป ขวัญบุรี สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดระยอง
2. นายนิวัฒน์ พันธุ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดระยอง
3. นายยงยศ อรุณเวสสะเศรษฐ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดระยอง เขต 1
4. นายปราโมทย์ วีระพันธ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดระยอง เขต 4
5. นางนงนุช เทียนไพฑูรย์ ผู้ช่วยกรรมการผู้จัดการอาวุโส ธ.กรุงไทย จำกัด

คณะกรรมการ

1. นายสุเวช ดันติวงศ์ รองผู้ว่าราชการจังหวัดระยอง
2. นายวณิช ศรีสันธนะ ประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดระยอง
3. นายบารมี สอนเกิดสุข นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดระยอง
4. นายไชยรัตน์ ไตรรัตน์จรัสพร นายกสมาคมธุรกิจท่องเที่ยวจังหวัดระยอง
5. นายชวลา นิชนารถ ประธานชมรมธนาคารจังหวัดระยอง
6. นายสาย กังกวาคิน ประธานชมรมสหกรณ์จังหวัดระยอง
7. นายธานีทร สมะลาภา ประธานสมาคมส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม
จังหวัดระยอง

ผู้เข้าร่วมประชุม

1. นางสาวประไพพรรณ พงศ์มาศ หัวหน้ากลุ่มงานข้อมูลสารสนเทศและการสื่อสาร / สำนักงานจังหวัดระยอง
2. นายประจักษ์ นะวงศ์ เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 6ว. / สำนักงานจังหวัดระยอง
3. นายประดับ เปรมศิษฐ์ เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 4ว. / สำนักงานจังหวัดระยอง
4. นางสาวสุกัญญา ใจตั้ง เจ้าพนักงานวิเคราะห์นโยบายและแผน / สำนักงานจังหวัดระยอง
5. นางสาวจารุวรรณ บุญเนียน เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล / สำนักงานจังหวัดระยอง
6. นายชาญพล นิลประภาพร ที่ปรึกษาการประเมินผลฯ

เริ่มประชุมเวลา 09.00 น.

เมื่อที่ประชุมพร้อมแล้ว นายเสนอ จันทรา ผู้ว่าราชการจังหวัดระยอง ในฐานะประธานคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (กบจ.ระยอง) ได้กล่าวเปิดประชุมตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ 1

เรื่องที่ประธานแจ้งที่ประชุมทราบ

เรื่อง การสัมมนาภาคีการพัฒนารัฐ-เอกชน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549

เมื่อวันที่ 17 และ 18 กรกฎาคม 2549 ได้มีโอกาสไปร่วมโครงการสัมมนาภาคีการพัฒนารัฐ-เอกชน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ในหัวข้อ “ขับเคลื่อนเศรษฐกิจของจังหวัด/กลุ่มจังหวัดให้ก้าวไกลในเวทีและตลาดโลก : CEO to the World” ซึ่งเห็นว่าจะเป็นประโยชน์ต่อจังหวัดระยองจึงขอเล่าให้ที่ประชุมได้รับทราบด้วย

การสัมมนาภาคีการพัฒนารัฐ-เอกชน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ดังกล่าว ได้เชิญ รมว.มท.เป็นประธาน ได้กล่าวมอบนโยบายว่า ระบบการค้า-การเศรษฐกิจที่จะขับเคลื่อนไปได้ ต้องเริ่มจากภูมิภาค เริ่มจากจังหวัด/กลุ่มจังหวัด ที่จะ

ใช้ผลักดันไปสู่ระดับประเทศและระดับโลก ทั้งนี้ ทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐและเอกชนต้องช่วยกันคิดและขับเคลื่อน โดยเริ่มจากผู้ว่า CEO เป็นหัวเรือใหญ่ และถ้าหากได้รวมกลุ่มจังหวัดเป็นกลุ่ม Cluster ก็จะทำให้มีความเข้มแข็งยิ่งขึ้น มาคิดร่วมกันว่า จะทำอุตสาหกรรมขนาดไหน เกษตรกรรมอย่างไร หรือการท่องเที่ยวแบบไหนจึงจะเกิดความสมดุล ยิ่งขึ้น ซึ่งหมายถึง เมื่อเกิดวิกฤติขึ้นต้องสามารถแก้ไขปัญหาาร่วมกันได้ โดยภาคเอกชน ภาครัฐ คือ กลุ่มผู้ว่าฯ และ Cluster ต่างๆ ประสานงานกันเป็นอย่างดี โอกาสที่จะพลาดพลังในการดำเนินงานที่จะไปแข่งขันสู่ระดับโลกก็จะถูกจำกัด เนื่องจากเรามีพื้นที่ในส่วนระดับของเราและในส่วนที่จะก้าวไปสู่ระดับโลกที่มีความมั่นคง

นอกจากนี้มีบรรยายพิเศษ เรื่อง “เปิดมุมมองต่างประเทศของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด CEO” โดย ดร.สุวิทย์ เมษินทรีย์ รักษาการผู้ช่วยรัฐมนตรีประจำกระทรวงพาณิชย์ ได้กล่าวว่า ในการเชื่อมโยงจังหวัด/กลุ่มจังหวัดกับเวทีโลก (ตลาดต่างประเทศ) ต้องเริ่มจากการสร้างโอกาสความร่วมมือระหว่างภาครัฐ-ภาคเอกชนให้มีความเข้มแข็ง และเชื่อมโยงกับกลุ่มจังหวัดใกล้เคียงหรือ Cluster ที่มีผลิตภัณฑ์ที่ใกล้เคียงกัน โดยที่สำคัญขอให้มองจังหวัดเป็นเหมือนสิ่งมีชีวิตที่จะต้องมีการเปลี่ยนแปลงไปตามเวลาและสถานการณ์ ทั้งที่อยู่ภายในและมาจากข้างนอก นอกจากนี้จะต้องมองความสัมพันธ์ระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ควบคู่กันไป ด้วย โดยได้ให้ข้อแนะนำเกี่ยวกับ Globalization ไว้ว่า ให้คิดว่า Globalization เป็นเรื่องของธรรมชาติ ซึ่งมักมีทั้งคุณและโทษ พยายามอยู่กับมัน และเตรียมตัวให้พร้อม ถ้าพร้อมมากโทษก็จะน้อย ต้องรู้เท่าทัน แต่ไม่ต้องเผชิญหน้ากับมันทุกเรื่อง โดยคนที่รู้ศักยภาพและ core competency ของตนเองก็จะเอาชนะมันได้ และที่สำคัญจะบริหารอย่างไรให้เกิดความสมดุล

สำหรับ รศ.ดร.มนตรี โสคติยานุรักษ์ อาจารย์คณะรัฐประศาสนศาสตร์ สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ ได้บรรยายในหัวข้อ “ก้าวต่อไปของความร่วมมือรัฐ-เอกชนในการพัฒนาเศรษฐกิจจังหวัด/กลุ่มจังหวัด : มุมมองนักวิชาการ” ซึ่งถือว่ามีความน่าสนใจ โดยได้พูดถึงจังหวัดว่าเป็นรากฐานระดับไมโคร เมื่อรวมทุกจังหวัด ก็จะเป็นเศรษฐกิจระดับประเทศ หากจังหวัดพัฒนาเติบโตก็จะเติบโตไปด้วย โดยภายในจังหวัดเป้าหมายสำคัญของผู้ว่าราชการจังหวัด คือ ทำอย่างไรจึงจะทำให้เกิด

การเติบโตทางเศรษฐกิจภายในจังหวัดสูงขึ้น ซึ่งดูได้จาก GPP ของจังหวัด ทั้งนี้ หากเศรษฐกิจภายในจังหวัดหยุดชะงัก จะต้องวิเคราะห์ว่าเกิดจากอะไร เช่น ไม่มีเงิน ไม่มีการลงทุน ความไม่พร้อม ขาดความเชื่อมั่น หรือกำลังซื้อหมด เป็นต้น ซึ่งสิ่งเหล่านี้จะต้องวิเคราะห์ให้รอบคอบ และสิ่งต่อมาจังหวัดจะต้องเชื่อมโยงกับต่างประเทศอย่างไร จะต้องสร้างความมั่นใจให้กับภาคเอกชนอย่างไร สิ่งหนึ่งที่ต้องดำเนินการคือการพูดคุยกันอย่างต่อเนื่องระหว่างภาครัฐและภาคเอกชน ซึ่งประกอบด้วยหอการค้า สถานอุตสาหกรรม และชมรมธุรกิจต่าง ๆ และให้ความสำคัญกับองค์ประกอบด้านผลผลิต ทั้งในเรื่อง ที่ดิน แรงงาน เงินทุน เทคโนโลยี และการจัดการ จะต้องวิเคราะห์ร่วมกันด้วย และสิ่งหนึ่งที่จังหวัดและประเทศไทยยังขาด คือ การใช้ความรู้ในการดำเนินงาน หลาย ๆ ส่วนเหล่านี้จะต้องดำเนินการควบคู่ ให้ความร่วมมือ และสร้างความเชื่อมั่นและความชัดเจนให้เกิดขึ้น

สำหรับรายละเอียดการสัมมนาภาคีการพัฒนารัฐ-เอกชน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 จะได้นำเสนอต่อคณะกรรมการในรูปเอกสารต่อไป

มติที่ประชุม : รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 2 เรื่องรับรองรายงานการประชุม กบจ. ครั้งที่ 1/2549

ฝ่ายเลขานุการได้นำเสนอต่อที่ประชุมว่า ตามที่ได้ประชุมคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (กบจ.) ระยอง ครั้งที่ 1/2549 เมื่อวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2549 ณ ห้องประชุม ศตส. จ.ระยอง ชั้น 4 ศูนย์ราชการจังหวัดระยอง นั้น สำนักงานจังหวัดในฐานะฝ่ายเลขานุการได้จัดทำรายงานการประชุมเสร็จแล้ว ซึ่งมีจำนวน 14 หน้า และได้นำเสนอในเว็บไซต์ของจังหวัดระยอง (www.rayong.go.th) แล้ว รายละเอียดปรากฏรายงานการประชุมที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเสนอที่ประชุมเพื่อโปรดพิจารณารับรองรายงานการประชุม :

มติที่ประชุม : รับรองรายงานการประชุม

ระเบียบวาระที่ 3

เรื่องเพื่อทราบ

วาระที่ 3.1 รายงานการเบิกจ่ายงบประมาณตามยุทธศาสตร์การ
พัฒนาจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2549

ฝ่ายเลขานุการ : ตามที่จังหวัดระยองได้รับอนุมัติงบประมาณโครงการตามยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด/จังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 (วงเงิน 30,000 ล้านบาท) จำนวน 443 ล้านบาท รวมทั้งสิ้น 65 โครงการ ซึ่งขณะนี้เบิกจ่ายไปแล้ว 92,210,787.34 บาท หรือคิดเป็นร้อยละ 21.46 ทั้งนี้ เงินเหลือจ่ายจากการจัดซื้อจัดจ้าง จำนวน 13,301,457.84 บาท ได้นำไปดำเนินโครงการใหม่ จำนวน 10 โครงการ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการ รายละเอียดปรากฏตามรายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณ

ทั้งนี้ โครงการตามยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด/จังหวัด ซึ่งได้ลงนามในสัญญาและอยู่ระหว่างดำเนินการ แต่ยังไม่ได้มีการเบิกจ่ายหรือดำเนินการไม่ เป็นไปตามแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ จำนวน 23 โครงการ ได้แก่

โครงการตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด/จังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549
(เบิกจ่ายงบประมาณล่าช้า)

ลำดับ ที่	ชื่อโครงการ	หน่วยงาน รับผิดชอบ	งบประมาณ ที่ได้รับ	งบประมาณ ที่ใช้จริง	ผลการ ดำเนินงาน (%)	ผลการเบิกจ่าย งบประมาณ	
						เบิกจ่ายแล้ว	คงเหลือ
โครงการกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก (ชลบุรี ระยอง จันทบุรี และตราด)							
1.	โครงการจัดตั้งตลาดกลางยางพารา ภาคตะวันออก จ.ระยอง	สนง.เกษตรและ สหกรณ์	30,000,000	25,274,600	2.64	668,000	24,606,600
2.	โครงการพัฒนาคุณภาพยางอัดก้อน มาตรฐาน	ศูนย์วิจัยพืชไร่ ระยอง	4,606,200	4,606,200	2.61	120,000	4,486,200
3.	โครงการก่อสร้างท่าเทียบเรือ ท่องเที่ยวบริเวณบ้านเพและเกาะ เสม็ด ระยะที่ 2	อำเภอเมือง ระยอง	13,884,400	13,884,400	-	-	13,884,400

ลำดับ ที่	ชื่อโครงการ	หน่วยงาน รับผิดชอบ	งบประมาณ ที่ได้รับ	งบประมาณ ที่ใช้จริง	ผลการ ดำเนินงาน (%)	ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ	
						เบิกจ่ายแล้ว	คงเหลือ
4.	โครงการจัดทำระบบการจัดการห่วงโซ่อุปทาน (Supply Chain Management Software) สำหรับกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออก เพื่อลดต้นทุนด้านโลจิสติกส์ (Logistic Costs)	สำนักงาน จังหวัดระยอง	20,000,000	20,000,000	-	-	20,000,000
5.	โครงการจัดตั้งโรงงานผลิตปุ๋ยอินทรีย์	สถานีพัฒนา ที่ดินจังหวัด ระยอง	20,000,000	20,000,000	-	-	20,000,000
6.	โครงการก่อสร้างอาคารบังคับน้ำคลองจิก ต.เชิงเนิน อ.เมืองระยอง จ.ระยอง	โครงการ ชลประทาน ระยอง	4,000,000	3,989,000	-	-	3,989,000
7.	โครงการก่อสร้างสถานีสูบน้ำบ้านละหารใหญ่ ต.แม่น้ำคู่ อ.ปลวกแดง จ.ระยอง	โครงการ ชลประทาน ระยอง	6,000,000	6,000,000	-	-	6,000,000
โครงการจังหวัดระยอง							
8.	โครงการศึกษาและออกแบบโครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำคลองห้วยมะเฟือง	โครงการ ชลประทาน ระยอง	2,000,000	2,000,000	-	-	2,000,000
9.	โครงการก่อสร้างระบบส่งน้ำด้วยท่อบ้านทุ่งโพธิ์	โครงการ ชลประทาน ระยอง	40,000,000	39,697,000	-	-	39,697,000
10.	โครงการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงท่อจ่ายน้ำประปาในเขตเทศบาล ตำบลเมืองแกลง	อำเภอแกลง	8,000,000	8,000,000	-	-	8,000,000
11.	โครงการก่อสร้างโรงพยาบาลชุมชนขนาด 30 เตียง เพื่อรองรับการขยายโครงสร้างพื้นฐานการจัดบริการสาธารณสุข ในเขตกิ่ง อ.นิคมพัฒนา	สำนักงาน สาธารณสุข จังหวัดระยอง	64,660,000	64,212,000	-	-	64,212,000
12.	โครงการปรับปรุงต่อเติมห้องแยกสำหรับผู้ป่วยติดเชื้อ	โรงพยาบาล บ้านฉาง	2,200,000	2,200,000	-	-	2,200,000

ลำดับ ที่	ชื่อโครงการ	หน่วยงาน รับผิดชอบ	งบประมาณ ที่ได้รับ	งบประมาณ ที่ใช้จริง	ผลการ ดำเนินงาน (%)	ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ	
						เบิกจ่ายแล้ว	คงเหลือ
13.	โครงการจัดตั้งศูนย์รองรับอุบัติเหตุ อุบัติเหตุ และบริหารสุขภาพอาชีว อนามัยจังหวัดระยอง โรงพยาบาล มาบตาพุด	โรงพยาบาล มาบตาพุด	22,790,000	22,790,000	4.18	951,603.43	21,838,396.57
14.	โครงการพัฒนาระบบบริการ การแพทย์ฉุกเฉินเพื่อรองรับการ ท่องเที่ยวจังหวัดระยอง	สำนักงาน สาธารณสุข จังหวัดระยอง	11,184,700	9,639,500	-	-	9,639,500
15.	โครงการก่อสร้างแหล่งอาศัยสัตว์น้ำ ทะเล	สำนักงาน ประมงจังหวัด ระยอง	8,000,000	7,981,000	-	-	7,891,000
16.	โครงการก่อสร้างศูนย์ฝึกอาชีพและ พัฒนาฝีมือตำบลบ้านค่าย	อำเภอบ้านค่าย	1,500,000	1,500,000	-	-	1,500,000
17.	โครงการปรับปรุงพื้นที่วิจัย ทรัพยากรทางทะเลฝั่งอ่าวไทยฝั่ง ทะเลตะวันออก (เกาะมันใน) จังหวัดระยอง	สำนักงาน โยธาธิการและ ผังเมืองจังหวัด ระยอง	6,000,000	6,000,000	0.26	15,350	5,984,650
18.	โครงการก่อสร้างระบบประปา ผิวดินขนาดใหญ่ บ้านคลองหิน หมู่ที่ 1 ต.ทับมอญ	กิ่งอำเภอ เขาชะเมา	3,000,000	3,000,000	-	-	3,000,000
19.	โครงการขุดลอกสระประปาหมู่บ้าน หมู่ที่ 1 ต.ห้วยทับมอญ	กิ่งอำเภอ เขาชะเมา	1,800,000	1,785,000	-	-	1,785,000
20.	โครงการก่อสร้างฝายคลองน้ำเขียว ตอนบน	กิ่งอำเภอ เขาชะเมา	1,000,000	1,000,000	-	-	1,000,000
21.	โครงการก่อสร้างฝายน้ำล้นคลอง ตาด้ง หมู่ที่ 1 ต.น้ำเป็น	กิ่งอำเภอ เขาชะเมา	720,000	720,000	-	-	720,000
22.	โครงการก่อสร้างฝายน้ำล้นคลอง ชุมชนมพระ หมู่ที่ 3 ต.น้ำเป็น	กิ่งอำเภอ เขาชะเมา	930,000	930,000	-	-	930,000
23.	โครงการก่อสร้างฝายน้ำล้นคลอง ตาด้ง หมู่ที่ 6 ต.น้ำเป็น	กิ่งอำเภอ เขาชะเมา	900,000	900,000	-	-	900,000
							264,263,746

ข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการ :

การดำเนินโครงการตามยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด/จังหวัดได้ล่วงเลยมาจนใกล้สิ้นปีงบประมาณแล้ว ดังนั้น จึงขอให้หัวหน้าส่วนราชการที่รับผิดชอบโครงการได้ให้ความสำคัญพิเศษในการเร่งรัดและกำชับให้ดำเนินงานเป็นไปตามแผนปฏิบัติงานและเบิกจ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ได้นำเสนอต่อสำนักงานงบประมาณ ประกอบกับจังหวัดระยองจะต้องรายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณให้กระทรวงมหาดไทยทราบอย่างต่อเนื่องทุกเดือน

ประเด็นที่ประชุม : ได้ให้ข้อสังเกตต่อการดำเนินโครงการดังนี้

(1) การดำเนินโครงการตามยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด/จังหวัด พ.ศ. 2549 ยังมีเวลาอีก 2 เดือนจะสิ้นปีงบประมาณแล้ว แต่ยังมีการเบิกจ่ายไม่เป็นไปตามเป้าหมาย ซึ่งในความเป็นจริงน่าจะมีการเบิกจ่ายมากกว่านี้ และเท่าที่ทราบยังมีอีกหลายโครงการที่ยังมีปัญหาหรือความไม่พร้อม เช่น การจัดซื้อจัดจ้าง หรือพื้นที่ตั้งโครงการ หรือยังหาผู้รับจ้างไม่ได้ ซึ่งไม่ควรจะเกิดขึ้น

(2) สำหรับโครงการที่ยังมีปัญหาเรื่องการจัดซื้อจัดจ้าง คือ โครงการศึกษาและออกแบบโครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำคลองห้วยมะเฟือง ซึ่งยังหาผู้รับจ้างไม่ได้ขอให้ยกเลิกโครงการเพื่อจะได้ใช้งบประมาณไปทำโครงการอย่างอื่นที่มีความพร้อมและเป็นปัญหาที่ต้องดำเนินการเร่งด่วนต่อไป

(3) สำหรับโครงการที่มีแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ขอให้ผู้รับผิดชอบโครงการจัดทำแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณส่งให้กับจังหวัดด้วย เพื่อจะได้ติดตามผลการดำเนินงานและผลการเบิกจ่ายงบประมาณ

(4) โดยโครงการที่มีการเบิกจ่ายงบประมาณล่าช้าขอมอบให้หัวหน้าสำนักงานจังหวัดระยองเชิญผู้รับผิดชอบโครงการมารับทราบปัญหาและติดตามความก้าวหน้า โดยให้รายงานให้ทราบอย่างต่อเนื่อง

ความเห็นของที่ประชุม :

(1) การเบิกจ่ายงบประมาณของส่วนราชการ ขอให้ดำเนินการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงบประมาณจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ.2549 โดยเคร่งครัด ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในระบบการเบิกจ่ายและระบบงบประมาณด้วย

(2) กรณีโครงการที่ต้องการเบิกจ่ายประมาณล่วงหน้า ร้อยละ 15 ของวงงานนั้น หากโครงการใดต้องการดำเนินการและไม่ได้กำหนดไว้ในขอบเขตของงาน (TOR) สามารถขออนุมัติต่อผู้ว่าราชการจังหวัดได้

(3) สำหรับโครงการที่มีกิจกรรมหรืองานที่จะต้องมีการใช้ประโยชน์ในระยะยาว เช่น โครงการที่มีเครื่องมืออุปกรณ์ หรือยานพาหนะขอให้มีการบริหารจัดการ มีผู้กำกับดูแลและเก็บรักษา เพื่อให้เกิดการใช้งานอย่างยั่งยืน

มติที่ประชุม : รับทราบรายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณโครงการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ และให้รับข้อเสนอของผู้ว่าราชการจังหวัด ความเห็นของที่ประชุม และข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการไปพิจารณาดำเนินการอย่างเคร่งครัด

วาระที่ 3.2 ข้อสังเกตจากการตรวจติดตามโครงการตามยุทธศาสตร์ของเจ้าหน้าที่ สตง.

ฝ่ายเลขานุการ : ตามที่เจ้าหน้าที่ของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้เดินทางมาตรวจสอบและติดตามผลการดำเนินงานโครงการตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด/จังหวัด ซึ่งดำเนินการตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ.2547-2549 เมื่อวันที่ 16 – 23 มิถุนายน 2546 ที่ผ่านมา ได้ให้ข้อสังเกตต่อการดำเนินโครงการของจังหวัดระยอง สรุปได้ ดังนี้

(1) การเขียนโครงการหรือคำของบประมาณไม่มีความชัดเจน โดยเฉพาะเรื่องหลักการและเหตุผลของการดำเนินโครงการไม่สอดคล้องกับสิ่งที่ต้องดำเนินการจริง เช่น ได้กำหนดหลักการว่า เป็นการดำเนินโครงการเพื่อแก้ไขปัญหาวิกฤตภัยแล้งอย่างรุนแรง แต่นำเสนอโครงการก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน หรือควรจะก่อสร้างแหล่งกักเก็บน้ำมากกว่า

(2) การดำเนินโครงการได้มีการเปลี่ยนแปลงเป้าหมายและกิจกรรมของโครงการ ในส่วนนี้ หากกรณีการเปลี่ยนแปลงจะต้องมีการขอเปลี่ยนแปลงต่อผู้ว่าราชการจังหวัดหรือได้รับอนุมัติจากรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลกลุ่มจังหวัดจึงจะสามารถดำเนินการได้

(3) โครงการที่ดำเนินการยังเน้นผลผลิต (Output) โดยไม่คำนึงถึงผลลัพธ์ (Outcome) เท่าที่ควร ทั้งนี้ ยังขาดการวิเคราะห์ถึงความคุ้มค่า คุ่มทุนของโครงการ และผู้ได้รับประโยชน์ตามเจตนารมณ์ของโครงการ หรือจะต้องแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างแท้จริง เช่น โครงการก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน โครงการฝึกอาชีพ/ฝึกอบรม เป็นต้น

(4) โครงการที่ดำเนินการเสร็จแล้ว หลายโครงการไม่มีการบริหารจัดการที่ดี ขาดความสนใจจากผู้รับผิดชอบโครงการ ทำให้ขาดความยั่งยืนในการแก้ไขปัญหา ในกรณีโครงการประเภทนี้ ขอให้ผู้รับผิดชอบโครงการพิจารณาก่อนว่า เมื่อดำเนินการเสร็จแล้วจะบริหารจัดการอย่างไร มีใครดูแลรับผิดชอบ และจะบำรุงรักษาให้ใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนอย่างไร

(5) การจัดทำโครงการต่าง ๆ ต้องมีการสำรวจและจัดเก็บข้อมูลอย่างเป็นระบบให้ครบถ้วน ทั้งก่อนและหลังดำเนินโครงการ เพื่อจะได้เป็นฐานข้อมูลเปรียบเทียบให้เห็นความแตกต่าง ทั้งนี้ ให้มีหน่วยงาน/องค์กร/คณะทำงานทำหน้าที่ตรวจสอบและติดตามแผนงาน/โครงการ หรือประเมินผลความคุ้มค่าโครงการ รวมทั้ง การให้คำแนะนำการดำเนินโครงการด้วย

(6) โครงการที่จังหวัดดำเนินการ มีหลายโครงการที่ซ้ำซ้อนกับโครงการที่ดำเนินการโดยท้องถิ่นหรือหน่วยงานส่วนกลาง จึงต้องมีการวิเคราะห์และตรวจสอบโครงการไม่ให้มีการทับซ้อนกัน โดยจะต้องดูว่าเป็นโครงการที่จังหวัดสมควรดำเนินการ ท้องถิ่น หรือหน่วยงานส่วนกลางต้องดำเนินการ หรือดำเนินการร่วมกัน

(7) โครงการบางโครงการไม่มีลักษณะที่ยั่งยืน และไม่ใช้การแก้ไขปัญหาที่แท้จริง ทำให้การใช้จ่ายงบประมาณอย่างไม่คุ้มค่า เช่น โครงการกระจายผลผลิตทางการเกษตร ซึ่งเป็นการซื้อสินค้าเฉพาะช่วงเวลาเท่านั้น หรือบางโครงการไม่น่าจะดำเนินการเอง เช่น การจำหน่ายสินค้าหรือออกร้านจำหน่ายสินค้า ควรจะให้ภาคเอกชน ชุมชน หรือกลุ่มอาชีพต่าง ๆ ดำเนินการ จังหวัดควรเป็นผู้สนับสนุนเท่านั้น

(8) จังหวัดหรือผู้รับผิดชอบขาดการติดตามและประเมินผลโครงการ ทำให้โครงการที่ดำเนินการไปแล้ว ไม่สามารถทราบได้ว่าประสบผลสำเร็จหรือมีความคุ้มค่าอย่างแท้จริงหรือไม่ กลุ่มเป้าหมายได้รับประโยชน์ที่แท้จริงหรือไม่ ทั้งนี้ จะต้องประเมินความพึงพอใจของกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับประโยชน์ด้วย

(9) โครงการบางโครงการที่จังหวัดดำเนินการไม่น่าจะสัมฤทธิ์ผล หรือคุ้มค่ากับการลงทุน เนื่องจากเป็นลักษณะของการนำเงินงบประมาณไปใช้ในการจัดซื้อ/จัดหาอุปกรณ์ต่าง ๆ แต่อุปกรณ์เหล่านั้นไม่สามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างเต็มความสามารถ หรือเป็นลักษณะการซื้อมาเพื่อแจก โดยไม่ได้คำนึงถึงประโยชน์ที่จะตามมา ซึ่งอาจสูญเปล่า หรือไม่เกิดประโยชน์อย่างยั่งยืน

ข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการ

(1) ข้อเสนอแนะของคณะเจ้าหน้าที่ สดง.ดังกล่าว จะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินโครงการของทุกส่วนราชการ โดยเฉพาะโครงการที่มีลักษณะเป็นไปตามที่ถูกตั้งข้อสังเกตดังกล่าว ก็ควรที่จะได้พิจารณาปรับปรุงแก้ไขให้มีความเหมาะสม นอกจากนี้ส่วนราชการยังสามารถนำข้อสังเกตไปใช้เป็นแนวทางในการพิจารณาจัดทำโครงการในปีต่อไปได้

(2) ในเรื่องการติดตามและประเมินผลโครงการนั้น สมควรมีการแต่งตั้งองค์กร/หน่วยงาน เพื่อทำหน้าที่ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินโครงการทุกโครงการว่า เป็นไปตามวัตถุประสงค์ เป้าหมายของโครงการหรือไม่ รวมทั้งเร่งรัดให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณด้วย และรายงานผลการตรวจสอบ ติดตามโครงการให้กับที่ประชุม กบจ.ทราบอย่างต่อเนื่อง

ความเห็นของที่ประชุม

ประธานหอการค้าจังหวัด :

(1) เห็นด้วยตามข้อสังเกตของคณะเจ้าหน้าที่ดังกล่าว เนื่องจากมีหลายโครงการของจังหวัดมีลักษณะที่เป็นไปตามข้อสังเกตดังกล่าว

(2) ในการจัดทำโครงการของส่วนราชการขอให้มีการวิเคราะห์อย่างละเอียดรอบคอบ โดยเฉพาะโครงการต่าง ๆ จะต้องไม่มีความซ้ำซ้อนกับโครงการที่ดำเนินการโดยส่วนกลางหรือท้องถิ่น นอกจากนี้ในการดำเนินโครงการขอให้ศึกษาศักยภาพของแต่ละพื้นที่

(3) สำหรับการบริหารงบประมาณของจังหวัดที่ผ่านมา ยังไม่มีทิศทางที่ชัดเจน ซึ่งนอกจากจะให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ของจังหวัดแล้ว จะต้องคำนึงถึงความต้องการของประชาชนด้วย เพราะจะทำให้สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างแท้จริง ซึ่งในส่วนนี้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการ กบจ. ที่จะทำหน้าที่กำกับนโยบาย และกำหนดทิศทางให้ชัดเจน

เกษตรและสหกรณ์จังหวัด : ได้ให้ข้อสังเกตว่า ข้อสังเกตของ คณะเจ้าหน้าที่ สดง.ดังกล่าวเป็นสิ่งที่ดี แต่ทั้งนี้ให้ส่วนราชการพิจารณาไปปรับใช้ให้เหมาะสมกับสถานการณ์และปัญหาที่เกิดขึ้นในพื้นที่

มติที่ประชุม : รับทราบ และให้นำข้อสังเกตของคณะเจ้าหน้าที่ สดง.ดังกล่าวไปพิจารณาดำเนินการให้เหมาะสมต่อไป

วาระที่ 3.3 รายงานผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติ ราชการของจังหวัดระยอง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2549 (รอบ 9 เดือน)

ฝ่ายเลขานุการ : ตามกรอบประเมินผลการปฏิบัติราชการ ตามคำรับรองการปฏิบัติราชการจังหวัดระยอง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ซึ่ง จังหวัดจะต้องดำเนินการพัฒนาให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติราชการกลุ่มจังหวัด/จังหวัด ทั้งในด้านนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล คุณภาพการให้บริการ ประสิทธิภาพของการปฏิบัติราชการ และการพัฒนาองค์กรให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายและตัวชี้วัด ที่กำหนดไว้

สำหรับการรายงานการประเมินผลตนเอง (Self Assessment Report : SAR Card) รอบ 9 เดือน ซึ่งจังหวัดจะต้องรายงานให้สำนักงาน ก.พ.ร.ทราบ ภายในวันที่ 18 กรกฎาคม 2549 ผ่านระบบ e- SAR Card นั้น จังหวัดระยองมีคะแนน จากการประเมินผลตนเอง 3.106 รายละเอียดแบบรายงานการประเมินผลตนเอง ปรากฏ ตามเอกสารประกอบวาระประชุม 3.3 โดยตัวชี้วัดที่ยังดำเนินการไม่เป็นไปตามแผนที่ กำหนด มีดังนี้

(1) ตัวชี้วัดที่ 1 ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วง น้ำหนักในการบรรลุเป้าหมายตามแผนปฏิบัติราชการกลุ่มจังหวัด

(1.1) ตัวชี้วัดที่ 1.1 มูลค่าการลงทุนด้านอุตสาหกรรม และพลังงานต่อไป ค่าเป้าหมาย 80,000 พันล้านบาท ผลการดำเนินงาน 51.56 พันล้านบาท คะแนนที่ได้ 1

(1.2) ตัวชี้วัดที่ 1.3 ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของมูลค่าการ จำหน่ายสินค้า OTOP ค่าเป้าหมายร้อยละ 15 ผลการดำเนินงาน -6.42 คะแนนที่ได้ 1

(1.3) ตัวชี้วัดที่ 1.4 จำนวนเพิ่มขึ้น(ใหม่) ของพื้นที่ปลูกปาล์มน้ำมัน (ไร่) ค่าเป้าหมาย 85,000 ไร่ ผลการดำเนินงาน 19,444 ไร่ คะแนนที่ได้ 1.88

(1.4) ตัวชี้วัดที่ 1.5 ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของรายได้จากการท่องเที่ยว ค่าเป้าหมายร้อยละ 16 ผลการดำเนินงาน 9.23 คะแนนที่ได้ 1

(2) ระดับความสำเร็จของร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักในการบรรลุเป้าหมายตามแผนปฏิบัติการราชการจังหวัดระยอง

(2.1) ตัวชี้วัดที่ 2.1 ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของผลิตภัณฑ์มวลรวมของจังหวัด ค่าเป้าหมาย $\bar{x} + 2$ ผลการดำเนินงาน NA (ใช้ข้อมูลจากส่วนกลาง) คะแนนที่ได้ 1

(2.2) ตัวชี้วัดที่ 2.4 ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของโรงงานที่ได้รับการรับรองมาตรฐาน ISO 9000 , 14000 มอก. 18001 และ QS 9000 ค่าเป้าหมายร้อยละ 26 ผลการดำเนินงาน -44.16 คะแนนที่ได้ 1

(2.3) จำนวนผลิตภัณฑ์ OTOP ที่ได้มาตรฐาน 4-5 ดาว ค่าเป้าหมาย 47 ผลิตภัณฑ์ ผลการดำเนินงาน NA (รอผลจากส่วนกลาง) คะแนนที่ได้ 1

(3) สัมฤทธิ์ผลตามนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล

(3.1) ตัวชี้วัดที่ 3.2 ระดับความสำเร็จในการป้องกันและปราบปรามการเกิดอาชญากรรม ค่าเป้าหมายสำเร็จ 5 ระดับ ผลการดำเนินงานอยู่ในระดับที่ 2 คะแนนที่ได้ 2

(3.2) ตัวชี้วัดที่ 3.3 ระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามนโยบายด้านทรัพยากรป่าไม้ เป้าหมายผลสำเร็จ 5 ระดับ ผลการดำเนินงานอยู่ในระดับที่ 2 คะแนนที่ได้ 2

(4) ตัวชี้วัดที่ 4 ร้อยละของระดับความพึงพอใจของผู้รับบริการ ค่าเป้าหมาย 85 ผลการดำเนินงาน NA (อยู่ระหว่างดำเนินการของหน่วยงานส่วนกลาง) คะแนนที่ได้ 1

(5) ตัวชี้วัดที่ 8 ร้อยละของอัตราการเบิกจ่ายเงินงบประมาณโครงการตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนจังหวัด ค่าเป้าหมาย 83 ผลการดำเนินงาน 20.82 คะแนนที่ได้ 1

(6) ตัวชี้วัดที่ 9 ระดับความสำเร็จของการดำเนินการตามมาตรการประหยัดพลังงานของจังหวัด (น้ำมัน) ค่าเป้าหมายความสำเร็จ ระดับ 5 ผลการดำเนินงานระดับ 2 คะแนนที่ได้ 2

(7) ตัวชี้วัดที่ 11.3 ร้อยละความสำเร็จของการดำเนินการตามแผนการจัดการความรู้เพื่อสนับสนุนประเด็นยุทธศาสตร์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2549 ค่าเป้าหมาย 100 ผลการดำเนินงาน 70 คะแนนที่ได้ 2

(8) ตัวชี้วัดที่ 13.2 ร้อยละเฉลี่ยถ่วงน้ำหนักความสำเร็จของการดำเนินการตามข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงของจังหวัด ค่าเป้าหมายร้อยละ 5 ผลการดำเนินงาน NA (อยู่ระหว่างดำเนินการ) คะแนนที่ได้ 1

ข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการ

1. กรณีตัวชี้วัดที่ได้ดำเนินการให้เป็นไปตามเกณฑ์และเป้าหมายตามคำรับรอง (คะแนน 3-5) ดังกล่าวแล้ว ขอให้รักษามาตรฐานและผลักดันให้สำเร็จจนครบทั้ง 12 เดือน และขอให้จัดเก็บเอกสารหลักฐานและอ้างอิงเพื่อประกอบการตรวจติดตามของสำนักงาน ก.พ.ร. ต่อไป

2. กรณีตัวชี้วัดที่ยังไม่ได้ดำเนินการให้เป็นไปตามเกณฑ์และเป้าหมายตามคำรับรอง (คะแนน 1-2) ขอให้เจ้าภาพรับผิดชอบในแต่ละตัวชี้วัดเร่งรัดดำเนินการ ทั้งนี้ หากมีปัญหาขอให้ปรึกษากับทีมที่ปรึกษาการประเมินของจังหวัด (อ.ชาญชัย ดีอ่วม โทร 0-1623-3964 และ อ.ชาญพล นิลประภาพร โทร 0-6324-5703) และมีเจ้าหน้าที่มาประจำที่สำนักงานจังหวัดจำนวน 2 ท่าน

3. กรณีตัวชี้วัดที่ใช้ข้อมูลของหน่วยงานส่วนกลาง ขอให้ผู้รับผิดชอบตัวชี้วัดประสานกับต้นสังกัด/ผู้รับผิดชอบเพื่อขอทราบความก้าวหน้าผลการดำเนินงานอยู่ที่จุดใด จะต้องทำอะไรให้เป็นไปตามเกณฑ์หรือผ่านเกณฑ์ตัวชี้วัด

4. กรณีตัวชี้วัดที่หน่วยงานส่วนกลางเข้ามาเก็บข้อมูลในพื้นที่ เช่น การประเมินความพึงพอใจของผู้รับบริการ ขอให้หน่วยงานรับผิดชอบจัดเตรียมฐานข้อมูลและความพร้อมของเป้าหมาย ทั้งนี้ เพื่อไม่ให้เกิดความผิดพลาดในการดำเนินการได้

มติที่ประชุม : รับทราบและให้รับข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการ ทั้ง 4 ประเด็น ไปดำเนินการ

วาระที่ 3.4 แนวทางการพัฒนาจังหวัดตามแนวคิดของปราชญ์ชาวบ้าน

ประธานที่ประชุม : ได้กล่าวว่า เมื่อวันที่ 24 กรกฎาคม 2549 ที่ผ่านมา ได้มีการประชุมคณะทำงานด้านการมีส่วนร่วมและจัดการชุมชน (ปราชญ์ชาวบ้าน) ซึ่งเรื่องการประชุมปราชญ์ชาวบ้านเป็นแนวคิดหนึ่งที่ตั้งใจจะดำเนินการเพื่อให้รับทราบแนวความคิดของภูมิปัญญาท้องถิ่นที่มาจากชาวบ้านของจังหวัดระยองอย่างแท้จริง รวมทั้งแนวคิดและความต้องการของประชาชนในการพัฒนาจังหวัดระยอง สำหรับการประชุมที่ผ่านมา ได้รับทราบแนวคิดการพัฒนาจังหวัดตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ซึ่งที่ประชุมได้ให้ข้อคิดเห็นที่สำคัญ ดังนี้

(1) การพัฒนาจังหวัดโดยยึดหลักเศรษฐกิจพอเพียงนั้น จะต้องเป็นการพัฒนาภายใต้ความพึงพอใจของประชาชน และส่งเสริมผู้นำชุมชน ผู้มีความรู้ในพื้นที่และประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาชุมชน/ท้องถิ่นที่อยู่อาศัย โดยให้วัดหรือโรงเรียนเป็นศูนย์กลางและแหล่งเรียนรู้ ทั้งนี้ ภาครัฐจะต้องเป็นหน่วยสนับสนุนหรือให้ความสะดวก

(2) การพัฒนาด้านการเกษตร จะต้องให้ความสำคัญกับการผลิตที่มีต้นทุนต่ำหรือลดต้นทุนการผลิต เช่น การใช้ปุ๋ยอินทรีย์/ปุ๋ยน้ำ ให้เหมาะสมกับศักยภาพพื้นที่ หรือพืชแต่ละชนิด ซึ่งการดำเนินการอาจใช้ความรู้ที่มาจากภูมิปัญญาและแรงงานที่มีอยู่ในท้องถิ่น

(3) การพัฒนาด้านการท่องเที่ยว ควรให้ความสำคัญกับการท่องเที่ยวเชิงประวัติศาสตร์ เช่น เส้นทางท่องเที่ยวตามรอยสุนทรภู่ ซึ่งถือว่ามีชื่อเสียงทราบโดยทั่วกัน นอกจากนี้การท่องเที่ยวเชิงเกษตรก็สมควรจะให้ความสำคัญเช่นกัน เนื่องจากจังหวัดระยองเป็นแหล่งผลิตด้านการเกษตรที่สำคัญ โดยเฉพาะด้านผลไม้ประเภททุเรียน เงาะ มังคุด เป็นต้น

ทั้งนี้ ในการพัฒนาจังหวัดจะต้องให้ความสำคัญในการพัฒนาเพื่อให้เกิดการเรียนรู้ภายในชุมชนอย่างจริงจัง นอกจากนี้ควรจัดให้มีพิพิธภัณฑ์ประจำเมือง/จังหวัด เป็นแหล่งเรียนรู้ประจำจังหวัด และถ้าหากเป็นไปได้ควรส่งเสริมให้มีสถาบันการศึกษาระดับปริญญาตรีขึ้นภายในจังหวัดด้วย

มติที่ประชุม : รับทราบ

วาระที่ 3.5 ร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10

ฝ่ายเลขานุการ : ได้นำเสนอ “ร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10” ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้จัดประชุมประชุมชี้แจงเมื่อวันที่ 30 มิถุนายน 2549 ณ ศูนย์การประชุมอิมแพ็ค เมืองทองธานี) โดยร่างพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 ดังกล่าว มีสาระสำคัญ ดังนี้

1. หลักการของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 การนำเสนอร่างแผนพัฒนาฉบับที่ 10 กำหนดหลักการไว้ 3 ประเด็น คือ

1) ใช้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เป็นหลักในการพัฒนาให้ดำเนินการไปในทางสายกลาง โดยใช้คนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา

2) แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 เป็นแผนยุทธศาสตร์ที่ชี้นำทิศทางการปรับตัวเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงในระยะ 10-15 ปีข้างหน้า และมีความสอดคล้องเชื่อมโยงกับแผนบริหารราชการแผ่นดิน

3) มุ่งเน้นให้ทุกภาคส่วนในสังคมมีส่วนร่วมดำเนินการในทุกขั้นตอนของแผนงาน เป็นการระดมทรัพยากรทั้งจากภาครัฐและนอกภาครัฐ และระดมพลังสังคมจากทุกภาคส่วน

2. วิสัยทัศน์ประเทศไทย มุ่งที่จะพัฒนาประเทศไทยไปสู่ “สังคมที่มีความสุขอย่างยั่งยืน” โดย

คนไทยมีความรู้คู่คุณธรรม รู้เท่าทันโลก เป็นคนมีวินัยและรับผิดชอบ มีความภูมิใจ สามารถสืบทอดวัฒนธรรมและภูมิปัญญาไทย

ชุมชนและสถาบันสังคม มีความเข้มแข็งอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข และเกื้อกูลภายใต้ความหลากหลายทางวัฒนธรรม ภูมิปัญญา และความหลากหลายทางชีวภาพ

ระบบเศรษฐกิจมีเสถียรภาพ สามารถพึ่งตนเองและแข่งขันได้ รวมทั้งมีการกระจายการพัฒนาที่เป็นธรรม

ระบบการบริหารราชการเป็นระบบที่โปร่งใส เป็นธรรม และทุกภาคส่วนมีส่วนร่วม อันจะเป็นรากฐานการพัฒนาประชากรที่สมดุล และสร้างความสุขอย่างยั่งยืน

3. ยุทธศาสตร์การพัฒนา กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาไว้ดังนี้

1) การพัฒนาคุณภาพคนและสังคมไทยสู่สังคมแห่งภูมิปัญญา และการเรียนรู้ โดยเตรียมเด็กและเยาวชนทั้งด้านทักษะชีวิต และความรู้พื้นฐานในการดำรงชีพได้อย่างรู้เท่าทัน สนับสนุนคนไทย ลด ละ เลิก พฤติกรรมสุ่มเสี่ยงทางสุขภาพ ส่งเสริมการใช้ภูมิปัญญาไทย

2) การสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและสังคม ให้เป็นรากฐานที่มั่นคงของประเทศ โดยส่งเสริมการรวมตัวของคนในชุมชน ในรูปแบบที่หลากหลาย มีการจัดการคนมีองค์ความรู้อย่างครบวงจร สร้างภูมิคุ้มกันให้พร้อมเผชิญกับการเปลี่ยนแปลง มีการสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจชุมชน กระจายอำนาจการจัดการทรัพยากร ให้ชุมชนร่วมกับรัฐในการอนุรักษ์ ฟื้นฟู ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

3) การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้สมดุลและยั่งยืน มีการดำเนินนโยบายการเงิน อย่างโปร่งใส มีความมั่นคงและแข่งขันได้ เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารการคลัง บริหารทรัพย์สินภาครัฐ ให้ส่วนตอบแทนอย่างเหมาะสม กระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น ส่งเสริมการออมทั้งระบบ

4) การพัฒนาบนฐานความหลากหลายทางชีวภาพ และสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากร และคุณภาพสิ่งแวดล้อม โดยปรับเปลี่ยนการบริหารจัดการให้มีลักษณะกระจายอำนาจ ส่งเสริมสิทธิชุมชน และการมีส่วนร่วม สร้างความเป็นธรรมในการเข้าถึง และจัดการทรัพยากรธรรมชาติ ปรับเปลี่ยนแบบแผนการผลิตและบริการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

5) การเสริมสร้างธรรมาภิบาล ในการบริหารจัดการประเทศสู่ความยั่งยืน โดยปรับระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ให้มีประสิทธิภาพ คุณภาพ และมีความคล่องตัวมากขึ้น กระจายการจัดสรรทรัพยากรภาครัฐ สู่ภูมิภาค ท้องถิ่น และชุมชน กระจายอำนาจให้องค์กรปกครองท้องถิ่นสามารถรับผิดชอบจัดการที่ตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่

มติที่ประชุม : รับทราบ

ระเบียบวาระที่ 4

เรื่องเพื่อพิจารณา

4.1 การพิจารณาความเหมาะสมของตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย และเกณฑ์การให้คะแนนตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณพ.ศ. 2550

สำนักงาน ก.พ.ร.ได้กำหนดให้มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ของกลุ่มจังหวัด/จังหวัด ซึ่งจะพิจารณาความเหมาะสมของตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย และเกณฑ์การให้คะแนนตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2550 ในวันที่ 2 สิงหาคม 2549 ณ โรงแรมปรินซ์พาเลซ มหานาค กรุงเทพฯ

สำหรับการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2550 สำนักงาน ก.พ.ร.ได้กำหนดกรอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการของกลุ่มจังหวัด/จังหวัด เป็น 4 มิติ ดังนี้

มติที่ 1 : มิติด้านประสิทธิผลตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ (น้ำหนักร้อยละ 50) เพื่อแสดงผลงานที่บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของแผนปฏิบัติราชการที่ได้รับงบประมาณมาดำเนินการ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน (ผลสำเร็จตามแผนปฏิบัติราชการ)

มติที่ 2 : มิติด้านคุณภาพการให้บริการ (น้ำหนักร้อยละ 15) เพื่อแสดงการให้ความสำคัญกับผู้รับบริการให้การให้บริการที่มีคุณภาพ สร้างความพึงพอใจแก่ผู้รับบริการ (เช่น ความพึงพอใจของผู้รับบริการ การมีส่วนร่วมของประชาชน และความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ)

มติที่ 3 : มิติด้านประสิทธิภาพการปฏิบัติราชการ (น้ำหนักร้อยละ 10) เพื่อแสดงความสามารถในการปฏิบัติราชการ (เช่น การบริหารงบประมาณ ประสิทธิภาพของการใช้พลังงาน และการลดระยะเวลาการให้บริการ)

มติที่ 4 : มิติด้านการพัฒนาองค์กร (น้ำหนักร้อยละ 25) เพื่อแสดงความสามารถในการบริหารการเปลี่ยนแปลงขององค์กรและการพัฒนาบุคลากร ในการสนับสนุนแผนปฏิบัติราชการ (เช่น การจัดการความรู้ การจัดการทุนมนุษย์ การจัดการสารสนเทศ การบริหารจัดการองค์กร และการบริหารความเสี่ยง)

เพื่อให้การเจรจาความเหมาะสมตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย และเกณฑ์การให้คะแนนตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 มีความถูกต้อง และสอดคล้องกับแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี (พ.ศ.2548-2551) ของกลุ่มจังหวัดและจังหวัด จึงขอเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาประกอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550

ความเห็นของที่ประชุม

1. ในการกำหนดตัวชี้วัดขอให้พิจารณาว่า หากตัวชี้วัดตัวใดไม่สามารถดำเนินการได้ หรือไม่มีความชัดเจนขอให้ตัดออก ส่วนตัวชี้วัดตัวใดที่มีความชัดเจนแล้ว ในการเจรจาความเหมาะสมของตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย และเกณฑ์การให้คะแนน ควรเจรจาให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับข้อเท็จจริง สำหรับตัวชี้วัดตัวใดที่สามารถทำได้ 100 % จะต้องต่อรองเพื่อเพิ่มน้ำหนัก

2. เพื่อเตรียมความพร้อมในการเจรจาความเหมาะสมฯ ของผู้ว่าราชการจังหวัดระยองและหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ประธานที่ได้มีบัญชาให้เชิญผู้รับผิดชอบตัวชี้วัด มาประชุมหารือในวัน 31 กรกฎาคม 2549

มติที่ประชุม : เห็นชอบประกอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการของกลุ่มจังหวัดและจังหวัด ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 และเห็นชอบตามความเห็นของที่ประชุม

ระเบียบวาระที่ 5

เรื่องอื่น ๆ

- ไม่มี -

การประชุมเสร็จสิ้นเวลา 12.00 น

ผู้บันทึกรายงานการประชุม

(นายประจักษ์ นะวงศ์)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 6ว
