



รายงานภาวะเศรษฐกิจการคลัง
จังหวัดระยอง
เดือนตุลาคม 2551

สำนักงานคลังจังหวัดระยอง
พฤศจิกายน 2551

หมายเหตุ: ผู้สนใจสามารถเปิดดูได้จาก

<http://www.rayong.go.th/cfo/cfo.html> และ <http://klang.cgd.go.th/ryg>

ส่วนที่ 1 : บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

1.1 สรุปภาวะเศรษฐกิจ

สรุปภาวะเศรษฐกิจในประเทศ

ภาวะเศรษฐกิจในเดือนตุลาคม 2551 โดยรวมชะลอตัวลง ในด้านอุปทาน ผลผลิตอุตสาหกรรมชะลอตัว ส่วนผลผลิตภาคเกษตรลดลง กอปรกับราคาพืชผลสำคัญขยายตัวในอัตราที่ชะลอลง ทำให้รายได้เกษตรกรจากพืชผลสำคัญชะลอจากเดือนก่อนหน้า ด้านจำนวนนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติหดตัวต่อเนื่อง เนื่องจากยังคงได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมือง สำหรับด้านอุปสงค์ การบริโภคและการลงทุนภาคเอกชนชะลอตัวเช่นเดียวกับปริมาณการนำเข้า ขณะที่ปริมาณการส่งออกหดตัว

อย่างไรก็ดี เสถียรภาพด้านต่างประเทศอยู่ในเกณฑ์ดีจากเงินสำรองระหว่างประเทศที่อยู่ในระดับสูง แม้ว่าดุลบัญชีเดินสะพัดขาดดุล ด้านเสถียรภาพในประเทศ อัตราเงินเฟ้อทั่วไปและอัตราเงินเฟ้อพื้นฐานปรับลดลงต่อเนื่อง

สรุปภาวะเศรษฐกิจจังหวัดระยอง

ภาวะเศรษฐกิจของจังหวัดระยองขึ้นกับ 3 สาขาที่สำคัญ คือ สาขาอุตสาหกรรมเป็นหลัก รองลงมาเป็นสาขาเหมืองแร่และเหมืองหิน และสาขาไฟฟ้า ก๊าซและการประปา

เศรษฐกิจจังหวัดระยองเดือนตุลาคม 2551 ภาพรวมชะลอตัว ในด้านอุปทานภาคอุตสาหกรรมชะลอตัวจากการลดลงของภาษีสรรพสามิต ภาคเกษตรราคาสินค้าเกษตรและปศุสัตว์ชะลอตัว นักท่องเที่ยวชาวต่างชาติลดลง ส่วนปริมาณผลผลิตของเหมืองแร่และเหมืองหินปรับตัวสูงขึ้น ด้านอุปสงค์การบริโภคและการลงทุนภาคเอกชนขยายตัว ส่วนการนำเข้าลดลง แต่การส่งออกสูงขึ้น ผลการเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนยังคงลดลง ด้านการเงินปริมาณเงินฝากและสินเชื่อขยายตัวต่อเนื่อง

ด้านระดับราคาคำนีราคาผู้บริโภคในจังหวัดชะลอตัวลง ต่อเนื่องตามราคาน้ำมันและมาตรการของรัฐบาล ด้านการจ้างงานชะลอตัว

เศรษฐกิจด้านอุปทาน (ด้านการผลิต)

๑ เกษตรกรรม หดตัว จาการราคาพืชผลสำคัญปรับตัวลดลง โดยเฉพาะยางพารา มันสำปะหลังและสับปะรด

๒ ปศุสัตว์ ชะลอตัว แม้ว่ามูลค่าผลผลิตสุกรยังคงเพิ่มขึ้นต่อเนื่อง แต่มูลค่าผลผลิตไก่เนื้อและเป็ดเนื้อปรับตัวลดลง

๓ เหมืองแร่และเหมืองหิน ขยายตัว จากปริมาณผลผลิตหินปูนและหินแกรนิตเพิ่มขึ้น

๔ ภาคอุตสาหกรรม ชะลอตัว จำนวนทุนจดทะเบียนและโรงงานอุตสาหกรรมยังคงเพิ่มขึ้นต่อเนื่อง แต่ภาษีสรรพสามิตและปริมาณการใช้ไฟฟ้าลดลง

๕ การบริการและการท่องเที่ยว ชะลอตัว โดยเฉพาะนักท่องเที่ยวชาวต่างชาติลดลง เนื่องจากได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมือง

เศรษฐกิจด้านอุปสงค์ (ด้านการใช้จ่าย)

๑ การบริโภคภาคเอกชน ขยายตัว จากปริมาณการจำหน่ายรถยนต์นั่งส่วนบุคคลและรถจักรยานยนต์เพิ่มขึ้น ส่วนภาษีมูลค่าเพิ่มลดลงเล็กน้อย

๒ การลงทุนภาคเอกชน ขยายตัว จากจำนวนพื้นที่อนุญาตก่อสร้าง และปริมาณการจำหน่ายรถยนต์พาณิชย์เพิ่มขึ้น

๓ การใช้จ่ายภาครัฐ ชะลอตัว จากผลการเบิกจ่ายงบประมาณสูงขึ้น แต่การเบิกจ่ายงบลงทุนลดลง

๔ การค้าระหว่างประเทศ ชะลอตัว โดยมูลค่าการนำเข้าปรับตัวลดลง ส่วนการส่งออกเพิ่มขึ้นเล็กน้อย



เศรษฐกิจด้านการเงิน

ด้านการเงิน ขยายตัวอย่างต่อเนื่อง ปริมาณเงินฝากและปริมาณสินเชื่อเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องส่วนอัตราดอกเบี้ยปรับตัวสูงขึ้น

เสถียรภาพทางเศรษฐกิจ

๐ ด้านระดับราคา ดัชนีราคาผู้บริโภคจังหวัดระยองอยู่ที่ร้อยละ 7.12 สะท้อนตัวลงต่อเนื่องตามราคาน้ำมันและมาตรการของรัฐบาลเป็นสำคัญ

๐ ด้านการจ้างงาน ขยายตัว จากผู้ประกันตนในระบบประกันสังคมปรับตัวเพิ่มขึ้น และอัตราการว่างงานยังอยู่ในระดับต่ำ

แนวโน้มเศรษฐกิจจังหวัดระยอง เดือนพฤศจิกายน 2551 คาดว่าจะชะลอตัว พิจารณาจากสภาพทางเศรษฐกิจหลักของจังหวัด ภาคอุตสาหกรรม จำนวนแรงงานภาคอุตสาหกรรมมีแนวโน้มขยายตัวลดลง จากผลกระทบด้านปัญหาความไม่สงบทางการเมืองและการชะลอตัวของเศรษฐกิจโลกที่เริ่มเข้ามาถึงประเทศไทย กอปรกับการปรับลดภาษีสรรพสามิต ภาคการเกษตร ราคาผลผลิตพืชเศรษฐกิจหลักโดยเฉพาะยางพารามันสำปะหลังและสับปะรดคาดว่าจะลดลง ส่วนหนึ่งเป็นผลจากราคาน้ำมันที่ลดลงอย่างต่อเนื่อง ด้านราคาปศุสัตว์ คาดว่าจะชะลอตัว ตามปริมาณไก่เนื้อและเป็ดเนื้อที่ลดลง ด้านการบริโภคภาคเอกชนคาดว่าจะยังคงขยายตัวได้ดีจากการเพิ่มขึ้นของยอดจำหน่ายรถยนต์นั่งส่วนบุคคลและรถจักรยานยนต์ ด้านการลงทุนภาคเอกชนปรับตัวดีขึ้นจากต้นทุนการผลิตมีแนวโน้มลดลงตามราคาน้ำมันที่ลดลงต่อเนื่อง ด้านการเงินสามารถขยายตัวได้ดีทั้งปริมาณเงินฝากและสินเชื่อ อัตราดอกเบี้ยมีแนวโน้มลดลง ด้านอัตราเงินเพื่อชะลอตัวลงตามการลดลงของราคาน้ำมันและมาตรการของรัฐบาลเป็นสำคัญ **ปัจจัยลบ**ที่ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจจังหวัด คือ เหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมืองที่ทวีความรุนแรงขึ้น ปัญหาเศรษฐกิจโลกชะลอตัว ส่งผลกระทบต่อการส่งออก

1.2 สรุปภาวะการคลังจังหวัดระยอง

ด้านรายได้

การจัดเก็บรายได้

เดือนตุลาคม 2551 จังหวัดระยองเก็บรายได้สุทธิ 6,218.42 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันของปีก่อน 3,188.26 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 33.89 และต่ำกว่าประมาณการจำนวน 2,494.09 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 28.63

การนำส่งรายได้

เดือนตุลาคม 2551 จังหวัดระยองมีรายได้้นำส่งจำนวน 1,728.99 ล้านบาท เป็นรายได้จากภาษีอากร 1,509.25 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 87.29 รายได้จากการขาย 6.19 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.36 รายได้อื่น 7.29 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.42 และรายได้จากเงินนอกงบประมาณ 206.26 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 11.93

ด้านรายจ่าย

เดือนตุลาคม 2551 จังหวัดระยองมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณจำนวน 996.59 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันของปีก่อน 576.18 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 36.63

ด้านฐานะการคลัง

ฐานะการคลังของจังหวัด

เดือนตุลาคม 2551 จังหวัดระยองมีรายได้จากเงินงบประมาณ จำนวน 1,522.73 ล้านบาท ขณะที่รายจ่ายปีปัจจุบันมีจำนวน 895.11 ล้านบาท ทำให้ฐานะการคลังของจังหวัดเกินดุล 627.62 ล้านบาท

ฐานะการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เดือนตุลาคม 2551 จังหวัดมีรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 78.76 ล้านบาท ขณะที่รายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีจำนวน 60.53 ล้านบาท ทำให้ฐานะการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกินดุล 18.23 ล้านบาท





1.3 ความคืบหน้าการเบิกจ่ายงบประมาณตาม

ยุทธศาสตร์จังหวัดระยอง และงบบริหารงานแบบ

บูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551

โครงการภายใต้แผนงานยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขระดับจังหวัด

พ.ศ.2551 จังหวัดระยอง

๑ จำนวน 569 โครงการ งบประมาณจัดสรรจำนวน 106,657,298 บาท

๑ เบิกจ่ายแล้ว 101.38 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 95.08

๑ อยู่ระหว่างดำเนินงาน 5.24 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 4.92

งบบริหารจังหวัดแบบบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ

พ.ศ.2551 จังหวัดระยอง (งบ 10 ล้านบาท)

๑ จำนวน 8 โครงการ

๑ ผลการเบิกจ่าย 7.10 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 71.1

๑ คงเหลือ 2.89 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 28.9

1.4 นโยบายของรัฐบาล

โครงการสินค้าหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP)

สินค้าหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) ในเดือนตุลาคม 2551 ยังไม่มีข้อมูล สำหรับเดือนกันยายน 2551 ขยายตัวเมื่อเทียบกับเดือนเดียวกันของปีก่อน โดยมี ยอดการจำหน่าย จำนวน 78.00 ล้านบาท หดตัวร้อยละ 17.98 ตามการลดลงสินค้าประเภทอาหาร ของใช้/ของ ตกแต่ง/ของที่ระลึก ซึ่งเป็นสินค้าหลัก เนื่องจากผู้บริโภค เกิดการชะลอตัว สำหรับสินค้า OTOP ระดับ 5 ดาว ที่สำคัญจังหวัด ได้แก่ ทุเรียนทอดกรอบ ปลาหมึกปรุงรส น้ำมันหอมระเหย และหัตถกรรมบ้านทรงไทยจิว

โครงการธนาคารประชาชน (ธนาคารออมสิน)

โครงการธนาคารประชาชนเป็นหนึ่งในนโยบายของรัฐบาลที่แก้ไขปัญหาความยากจน โดยให้ความช่วยเหลือประชาชนทั่วไปที่ต้องการเงินทุนไปประกอบธุรกิจรายย่อย เช่น การค้าขาย หรือประกอบธุรกิจอื่น ๆ เป็นการให้เงินกู้ยืมในอัตราดอกเบี้ยต่ำเพื่อช่วยให้ประชาชนมีอาชีพเกิดการสร้างงานและสร้างรายได้เพิ่มขึ้น สินเชื่อที่อนุมัติตั้งแต่เริ่มโครงการ จำนวน 18,064 ราย เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 540.74 ล้านบาท ในเดือนตุลาคม 2551 การให้สินเชื่อของโครงการธนาคารประชาชน เพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับเดือนเดียวกันของปีก่อน โดยอนุมัติเงินกู้จำนวน 213 ราย (ลดลงร้อยละ 46.66) และจำนวนเงินอนุมัติ 7.80 ล้านบาท (เพิ่มขึ้นร้อยละ 44.17) ส่วนยอดหนี้ค้างชำระตั้งแต่ 3 เดือนขึ้นไป มีจำนวน 22.15 ล้านบาท (เพิ่มขึ้นร้อยละ 19.76) และร้อยละของหนี้ที่ค้างชำระร้อยละ 20.67 (เพิ่มขึ้นร้อยละ 17.57) ทั้งนี้ ควรสนับสนุน ส่งเสริมและพัฒนาการประกอบธุรกิจของลูกหนี้ให้มีการเติบโตมีรายได้สูงขึ้นที่จะสามารถชำระหนี้ได้ดีขึ้น





ส่วนที่ 2 : ภาวะเศรษฐกิจจังหวัดระยอง

สรุปภาวะเศรษฐกิจในประเทศ

ภาวะเศรษฐกิจในเดือนตุลาคม 2551 โดยรวมชะลอตัวลง ในด้านอุปทาน ผลผลิตอุตสาหกรรมชะลอตัว ส่วนผลผลิตภาคเกษตรลดลง กอปรกับราคาพืชผลสำคัญขยายตัวในอัตราที่ชะลอตัว ทำให้รายได้เกษตรกรจากพืชผลสำคัญชะลอจากเดือนก่อนหน้า ด้านจำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติหดตัวต่อเนื่อง เนื่องจากยังคงได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมือง สำหรับด้านอุปสงค์ การบริโภคและการลงทุนภาคเอกชนชะลอตัวเช่นเดียวกับปริมาณการนำเข้า ขณะที่ปริมาณการส่งออกหดตัว

อย่างไรก็ดี เสถียรภาพด้านต่างประเทศอยู่ในเกณฑ์ดีจากเงินสำรองระหว่างประเทศที่อยู่ในระดับสูง แม้ว่าดุลบัญชีเดินสะพัดขาดดุล ด้านเสถียรภาพในประเทศ อัตราเงินเฟ้อทั่วไปและอัตราเงินเฟ้อพื้นฐานปรับลดลงต่อเนื่อง

สรุปภาวะเศรษฐกิจจังหวัดระยอง

ภาวะเศรษฐกิจของจังหวัดระยองขึ้นกับ 3 สาขาที่สำคัญ คือ สาขาอุตสาหกรรมเป็นหลัก รองลงมาเป็นสาขาเหมืองแร่และเหมืองหิน และสาขาไฟฟ้า ก๊าซและการประปา

เศรษฐกิจจังหวัดระยองในเดือนตุลาคม 2551 ภาพรวมชะลอตัว ในด้านอุปทานภาคอุตสาหกรรมชะลอตัวจากการลดลงของภาษีสรรพสามิต ภาคเกษตรราคาสินค้าเกษตรและปศุสัตว์ชะลอตัว นักท่องเที่ยวต่างชาติลดลง ส่วนปริมาณผลผลิตของเหมืองแร่และเหมืองหินปรับตัวสูงขึ้น ด้านอุปสงค์การบริโภคและการลงทุนภาคเอกชนขยายตัว ส่วนการนำเข้าลดลง แต่การส่งออกสูงขึ้น ผลการเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนยังคงลดลง ด้านการเงินปริมาณเงินฝากและสินเชื่อขยายตัวต่อเนื่อง ด้านระดับราคาดัชนีราคาผู้บริโภคในจังหวัดชะลอตัวลงต่อเนื่องตามราคาน้ำมันและมาตรการของรัฐบาล ด้านการจ้างงานชะลอตัว

เศรษฐกิจด้านอุปทาน (ด้านการผลิต)

๑ เกษตรกรรม หดตัว จาการาคาพืชผลสำคัญปรับตัวลดลง โดยเฉพาะยางพารา มันสำปะหลังและสับปะรด

๒ ปศุสัตว์ ชะลอตัว แม้ว่ามูลค่าผลผลิตสุกรยังคงเพิ่มขึ้นต่อเนื่อง แต่มูลค่าผลผลิตไก่เนื้อและเป็ดเนื้อปรับตัวลดลง

๓ เหมืองแร่และเหมืองหิน ขยายตัว จากปริมาณผลผลิตหินปูนและหินแกรนิตเพิ่มขึ้น

๔ ภาคอุตสาหกรรม ชะลอตัว จำนวนทุนจดทะเบียนและโรงงานอุตสาหกรรมยังคงเพิ่มขึ้นต่อเนื่อง แต่ภาษีสรรพสามิตและปริมาณการใช้ไฟฟ้าลดลง

๕ การบริการและการท่องเที่ยว ชะลอตัว โดยเฉพาะนักท่องเที่ยวต่างชาติลดลง เนื่องจากได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมือง

เศรษฐกิจด้านอุปสงค์ (ด้านการใช้จ่าย)

๑ การบริโภคภาคเอกชน ขยายตัว จากปริมาณการจำหน่ายรถยนต์นั่งส่วนบุคคลและรถจักรยานยนต์เพิ่มขึ้น ส่วนภาษีมูลค่าเพิ่มลดลงเล็กน้อย

๒ การลงทุนภาคเอกชน ขยายตัว จากจำนวนพื้นที่อนุญาตก่อสร้าง และปริมาณการจำหน่ายรถยนต์พาณิชย์เพิ่มขึ้น

๓ การใช้จ่ายภาครัฐ ชะลอตัว จากผลการเบิกจ่ายงบประมาณสูงขึ้น แต่การเบิกจ่ายงบลงทุนลดลง

๔ การค้าระหว่างประเทศ ชะลอตัว โดยมูลค่าการนำเข้าปรับตัวลดลง ส่วนการส่งออกเพิ่มขึ้นเล็กน้อย

เศรษฐกิจด้านการเงิน

ด้านการเงิน ขยายตัวอย่างต่อเนื่อง ปริมาณเงินฝากและปริมาณสินเชื่อเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ส่วนอัตราดอกเบี้ยปรับตัวสูงขึ้น





เสถียรภาพทางเศรษฐกิจ

๑ ด้านระดับราคา ดัชนีราคาผู้บริโภคจังหวัดระยองอยู่ที่ร้อยละ 7.12 สะท้อนว่าลดลงต่อเนื่องตามราคาน้ำมันและมาตรการของรัฐบาลเป็นสำคัญ

๒ ด้านการจ้างงาน ขยายตัว จากผู้ประกันตนในระบบประกันสังคมปรับตัวเพิ่มขึ้น และอัตราการว่างงานยังอยู่ในระดับต่ำ

แนวโน้มเศรษฐกิจจังหวัดระยอง ในเดือนพฤศจิกายน 2551 คาดว่าจะชะลอตัว พิจารณาจากสภาพทางเศรษฐกิจหลักของจังหวัด ภาคอุตสาหกรรม จำนวนแรงงานภาคอุตสาหกรรมมีแนวโน้มขยายตัวลดลงจากผลกระทบด้านปัญหาความไม่สงบทางการเมืองและการชะลอตัวของเศรษฐกิจโลกที่เริ่มเข้ามาถึงประเทศไทย กอปรกับการปรับลดภาษีสรรพสามิต ภาคการเกษตรราคาผลผลิตพืชเศรษฐกิจหลักโดยเฉพาะยางพารามันต่ำปะหลังและสับปะรดคาดว่าจะลดลง ส่วนหนึ่งเป็นผลจากราคาน้ำมันที่ลดลงอย่างต่อเนื่อง ด้านราคาปศุสัตว์คาดว่าจะชะลอตัว ตามปริมาณไก่เนื้อและเป็ดเนื้อที่ลดลง ด้านการบริโภคภาคเอกชนคาดว่าจะยังคงขยายตัวได้ดีจากการเพิ่มขึ้นของยอดจำหน่ายรถยนต์นั่งส่วนบุคคลและรถจักรยานยนต์ ด้านการลงทุนภาคเอกชนปรับตัวดีขึ้นจากต้นทุนการผลิตมีแนวโน้มลดลงตามราคาน้ำมันที่ลดลงต่อเนื่อง ด้านการเงินสามารถขยายตัวได้ดีทั้งปริมาณเงินฝากและสินเชื่อ อัตราดอกเบี้ยมีแนวโน้มลดลง ด้านอัตราเงินเพื่อชะลอตัวลงตามการลดลงของราคาน้ำมันและมาตรการของรัฐบาลเป็นสำคัญ ปัจจัยลบที่ส่งผลต่อเศรษฐกิจจังหวัด คือ เหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมืองที่ทวีความรุนแรงขึ้น ปัญหาเศรษฐกิจโลกชะลอตัว ส่งผลกระทบต่อการส่งออก

รายละเอียดของภาวะเศรษฐกิจในเดือนตุลาคม 2551 มีดังนี้





2.1 เศรษฐกิจด้านอุปทาน (ด้านการผลิต)

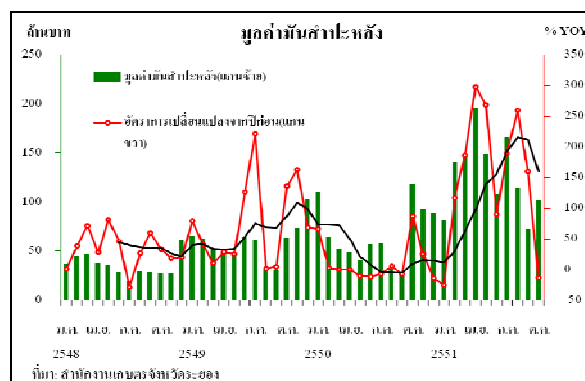
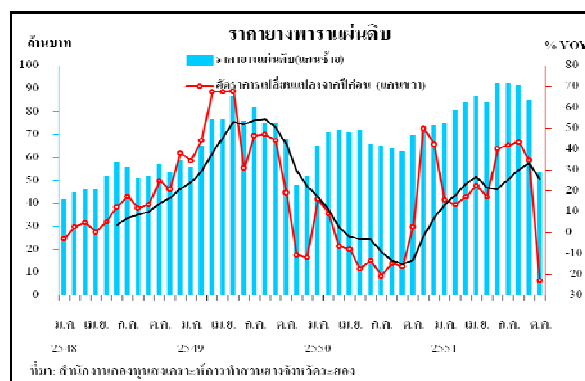
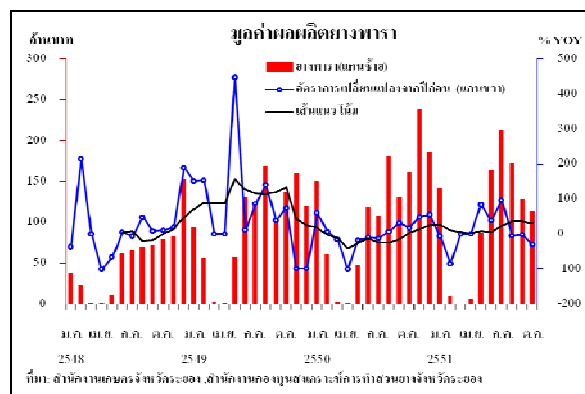
2.1.1 ภาคการเกษตร

๑ ด้านเกษตรกรรม

มูลค่าผลผลิตด้านเกษตรกรรม				
รายการ	2550	2551		
	ต.ค.	ส.ค.	ก.ย.	ต.ค.
ยางพารา	160.78	171.52	127.95	113.23
△%	16.98	-5.16	-2.38	-29.57
มันสำปะหลัง	118.04	114.74	73.34	102.31
△%	87.17	259.61	159.80	-13.33
สับปะรด	243.49	238.59	357.45	231.04
△%	60.70	11.45	139.04	-5.11

หมายเหตุ: △% คือ อัตราเปลี่ยนแปลงจากระยะเดียวกันปีก่อน

ที่มา: สำนักงานเกษตรจังหวัดระยอง, สำนักงานกองทุนสงเคราะห์การทำสวนยางจังหวัดระยอง



เกษตรกรรมในเดือนตุลาคม 2551 หดตัว โดยมูลค่าผลผลิตยางพาราลดลงเมื่อเทียบกับเดือนเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 29.57 เป็นผลจากราคายางพาราที่ลดลงมากตามเศรษฐกิจโลกที่ชะลอตัว ทำให้ความต้องการใช้ยางพาราเพื่ออุตสาหกรรมลดลง รวมทั้งราคาน้ำมันดิบที่ปรับลดลงต่อเนื่องทำให้ผู้ประกอบการเปลี่ยนไปใช้ยางสังเคราะห์ซึ่งมีราคาถูกกว่ายางธรรมชาติมากขึ้น และปริมาณผลผลิตยางพาราปรับตัวลดลงเล็กน้อย แต่เมื่อเทียบกับเดือนก่อนหน้าเพิ่มขึ้น ส่วนมูลค่าผลผลิตมันสำปะหลังลดลงเมื่อเทียบกับเดือนเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 13.33 เนื่องจากเกษตรกรได้เร่งขุดส่งโรงงานส่งผลให้หัวมันสดมีเปอร์เซ็นต์แป้งต่ำ รวมทั้งโรงงานมันเส้นยังไม่สามารถรับซื้อหัวมันได้ เนื่องจากในเดือนนี้ยังคงมีฝนตกอยู่ ทำให้ลานมันไม่สามารถตากมันเส้นได้ ปริมาณผลผลิตมันสำปะหลังเพิ่มขึ้น เนื่องจากเกษตรกรได้เร่งเก็บเกี่ยวผลผลิต กอปรกับเกษตรกรได้ขยายพื้นที่เพาะปลูกในช่วงต้นฤดูการเพราะราคาอยู่ในระดับสูง สำหรับมูลค่าผลผลิตสับปะรดลดลงเมื่อเทียบกับเดือนเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 5.11 เนื่องจากมีปริมาณผลผลิตออกสู่ตลาดยังมีจำนวนมากทำให้ราคาที่เกษตรกรขายได้ปรับตัวลดลง

แนวโน้มด้านเกษตรกรรม เดือนพฤศจิกายน 2551 คาดว่ายังชะลอตัวอยู่ จากด้านราคายางพารามีแนวโน้มลดลงตามราคายางในตลาดโลก เป็นผลจากราคาน้ำมันดิบที่ลดต่ำลง และอุปสงค์ต่างประเทศที่ลดลง โดยเฉพาะจีน ซึ่งเป็นผู้นำเข้ายางธรรมชาติรายใหญ่ของโลกมีการนำเข้าหดตัวลงต่อเนื่อง และราคาสับปะรดคาดว่าจะเคลื่อนไหวใกล้เคียงกับเดือนก่อนหน้า ส่วนปริมาณผลผลิตมันสำปะหลังยังคงออกสู่ตลาดเพิ่มขึ้น ด้านราคามันสำปะหลัง คาดว่ามีทิศทางดีขึ้น หลังจากรัฐบาลได้อนุมัติโครงการรับจำนำที่จะเริ่มต้นเดือนส่วนปริมาณผลผลิตสับปะรดคาดว่าจะปรับตัวสูงขึ้น

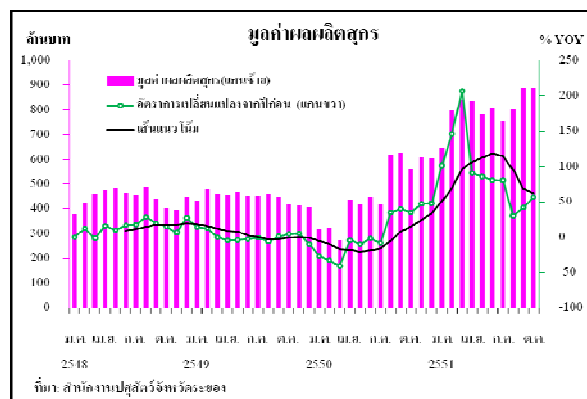
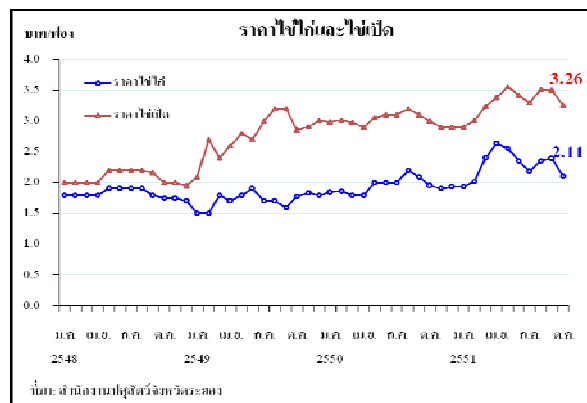
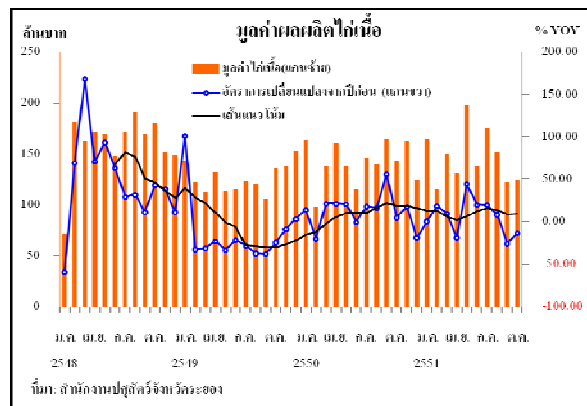




๑ ด้านปศุสัตว์

มูลค่าผลผลิตด้านปศุสัตว์				
หน่วย: ล้านบาท				
รายการ	2550	2551		
	ต.ค.	ส.ค.	ก.ย.	ต.ค.
ไก่เนื้อ	143.02	152.24	122.74	123.87
△%	4.85	8.59	-25.59	-13.39
เป็ดเนื้อ	26.09	20.37	25.05	25.79
△%	59.44	-13.25	20.98	-1.15
สุกร	565.05	805.56	889.06	887.74
△%	34.73	30.30	41.97	57.11

หมายเหตุ: △% คือ อัตราเปลี่ยนแปลงจากระยะเดียวกันปีก่อน
ที่มา: สำนักงานปศุสัตว์จังหวัดระยอง



ปศุสัตว์ในเดือนตุลาคม 2551 ชะลอตัว โดยมูลค่าผลผลิตสุกรยังคงเพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับเดือนเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 57.11 โดยปริมาณผลผลิตออกสู่ตลาดเพิ่มขึ้นเพื่อตอบสนองความต้องการบริโภคเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ด้านราคาสุกรสูงขึ้นเนื่องจากต้นทุนอาหารสัตว์มีราคาสูง ขณะที่มูลค่าผลผลิตไก่เนื้อลดลงเมื่อเทียบกับเดือนเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 13.39 เนื่องจากปริมาณผลผลิตไก่เนื้อลดลงตามความต้องการบริโภคที่ลดลงส่งผลให้ราคาไก่เนื้อลดลงมาก และมูลค่าผลผลิตเป็ดเนื้อลดลงเมื่อเทียบกับเดือนเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 1.15 จากปริมาณผลผลิตที่ออกสู่ตลาดลดลงอย่างต่อเนื่อง แต่ราคาเป็ดยังคงสูงขึ้นตามต้นทุนอาหารสัตว์มีราคาสูงสำหรับราคาไข่ไก่ เพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับเดือนเดียวกันของปีก่อนจาก 1.95 บาท/ฟอง เป็น 2.11 บาท/ฟอง ส่วนราคาไข่เป็ดเพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับเดือนเดียวกันของปีก่อนจาก 3.00 บาท/ฟอง เป็น 3.26 บาท/ฟอง ทั้งนี้ จากข่าวการพบไข่ไก่ปนเปื้อนสารเมลามีนที่จีนส่งออกไปฮ่องกง คณะกรรมการอาหารและยา(อย.) ของไทยได้เก็บตัวอย่างผลิตภัณฑ์ไข่ไก่ของไทยเพื่อตรวจสอบอาหารสารเมลามีน ซึ่งผลคาดว่าจะการปนเปื้อนสารเมลามีนในตัวไก่และไข่ไก่ของไทยไม่น่าจะเกิดขึ้น

แนวโน้มด้านปศุสัตว์ เดือนพฤศจิกายน 2551 คาดว่าขยายตัว ราคาสุกรยังคงสูงขึ้น จากความต้องการบริโภคมีอย่างต่อเนื่อง และส่งผลให้เกษตรกรเร่งผลิตสุกรออกสู่ตลาดมากขึ้น ราคาไก่เนื้อจะยังคงเพิ่มขึ้นตามต้นทุนอาหารสัตว์มีราคาสูง และราคาไข่ไก่และไข่เป็ดคาดว่าจะเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ จากภาวะราคาสุกรและไก่เนื้อที่สูงขึ้น ส่งผลให้ผู้บริโภคบางส่วนหันมาบริโภคสัตว์น้ำทดแทน





2.1.2 ภาคนอกการเกษตร

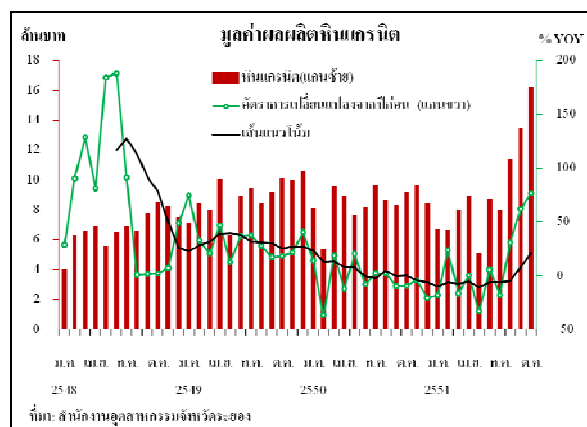
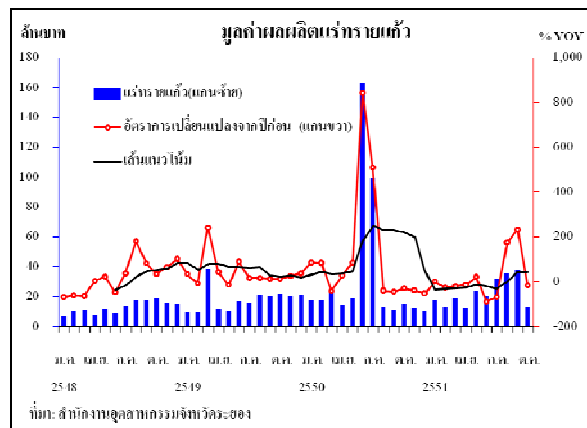
๑ ด้านเหมืองแร่และเหมืองหิน

มูลค่าผลผลิตเหมืองแร่และเหมืองหิน				
หน่วย: ล้านบาท				
รายการ	2550	2551		
	ต.ค.	ส.ค.	ก.ย.	ต.ค.
แร่ทรายแก้ว	15.62	35.98	38.22	13.13
△%	-28.92	176.34	234.35	-15.95
หินปูน	3.95	5.94	4.93	6.43
△%	-0.72	51.94	11.46	62.82
หินแกรนิต	9.20	15.40	13.51	16.26
△%	-9.12	77.06	62.10	76.66

หมายเหตุ: △% คือ อัตราเปลี่ยนแปลงจากระยะเดียวกันปีก่อน
ที่มา: สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดระยอง

เหมืองแร่และเหมืองหินในเดือนตุลาคม 2551 ขยายตัว ตามมูลค่าผลผลิตหินปูนเพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับเดือนเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 62.82 เนื่องจากผู้ประกอบการได้เร่งการผลิตเพิ่มขึ้นตามความต้องการของตลาดที่เริ่มปรับตัวดีขึ้น กอปรกับราคาที่ปรับตัวสูงขึ้นมาก และมูลค่าผลผลิตหินแกรนิตเพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับเดือนเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 76.66 เป็นผลจากราคาที่สูงขึ้น และส่วนหนึ่งจากการขยายตัวของพื้นที่ได้รับอนุญาตก่อสร้างที่เพิ่มขึ้นโดยเฉพาะพื้นที่อนุญาตก่อสร้างอาคารอุตสาหกรรม อย่างไรก็ตาม มูลค่าผลผลิตของแร่ทรายแก้วลดลงเมื่อเทียบกับเดือนเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 15.95 เนื่องจากผู้ประกอบการได้เร่งการผลิตในช่วงเดือนก่อนหน้าในปริมาณมาก

แนวโน้มการผลิตเหมืองแร่และเหมืองหิน เดือนพฤศจิกายน 2551 คาดว่าผลผลิตแร่ทรายแก้วจะชะลอตัวตามความต้องการของตลาดที่มีแนวโน้มลดลง ส่วนผลผลิตหินปูนและหินแกรนิตคาดว่าจะขยายตัวจากราคาที่ปรับตัวสูงขึ้น



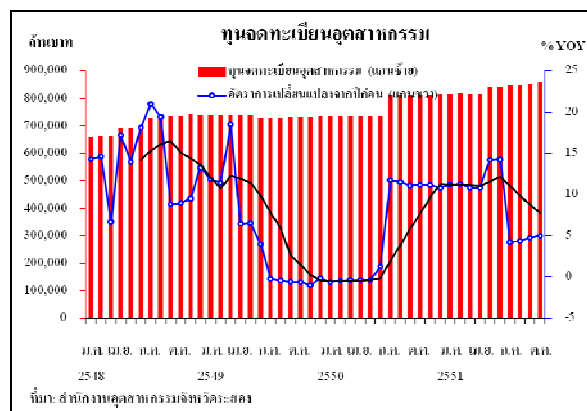
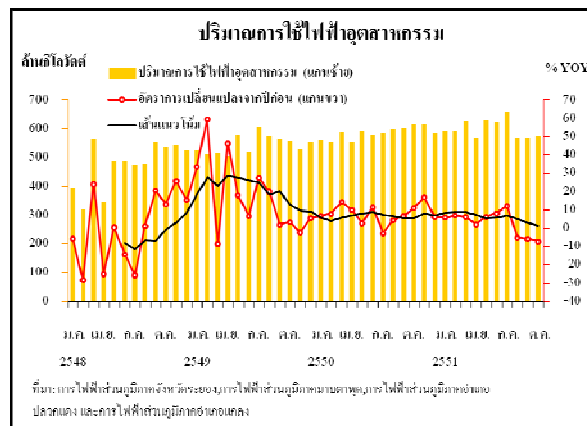


๑ ด้านอุตสาหกรรม

เครื่องชี้ภาวะอุตสาหกรรม				
รายการ	2550	2551		
	ต.ค.	ธ.ค.	ก.ย.	ต.ค.
ปริมาณการใช้ไฟฟ้าอุตสาหกรรม (ล้านกิโลวัตต์)	618.38	568.39	565.70	573.94
△%	10.95	-5.01	-5.87	-7.19
โรงงานภาคอุตสาหกรรม*(โรงงาน)	1,729	1,801	1,808	1,814
△%	2.61	4.59	4.99	4.92
แรงงานภาคอุตสาหกรรม*(คน)	143,972	148,627	149,666	150,874
△%	14.17	3.56	4.28	4.79
ทุนจดทะเบียนภาคอุตสาหกรรม*(ล้านบาท)	813,765.04	848,284.44	851,214.86	854,778.03
△%	11.15	4.41	4.77	5.04
ภาษีสรรพสามิต(ล้านบาท)	3,233.20	1,054.94	942.91	774.02
△%	5.16	-69.71	-68.84	-76.06

หมายเหตุ: △% คือ อัตราเปลี่ยนแปลงจากระยะเดียวกันปีก่อน,
* คือ ยอดสะสม

ที่มา: การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจังหวัดระยอง, การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมาบตาพุด, การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอบางพลาย, การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอบางละมุง, สทน.อุตสาหกรรมจังหวัดระยอง, สทน.สรรพสามิตพื้นที่ระยองและ 2



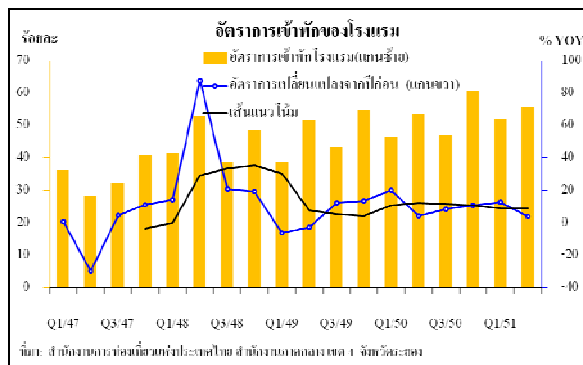
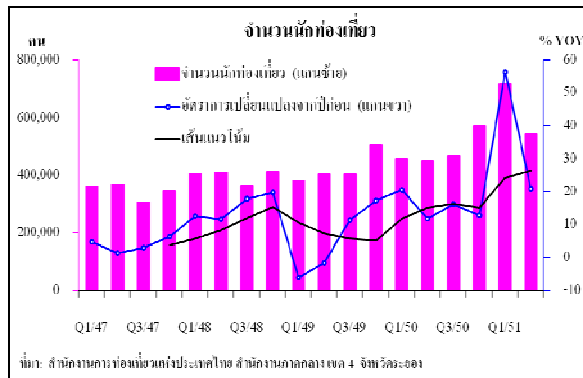
อุตสาหกรรมในเดือนตุลาคม 2551 จะลดตัว โดยจำนวนทุนจดทะเบียนภาคอุตสาหกรรมเพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับเดือนเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 5.04 ส่วนจำนวนโรงงานอุตสาหกรรมตั้งใหม่เพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับเดือนเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 4.92 ซึ่งมีโรงงานตั้งใหม่จำนวน 6 โรงงาน สำหรับโรงงานอุตสาหกรรมที่ได้รับอนุญาตประกอบกิจการที่สำคัญ ได้แก่ ประเภทเคมี ประเภทพลาสติก และประเภทอื่น ๆ ด้านจำนวนแรงงานภาคอุตสาหกรรมเพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับเดือนเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 4.79 ตามการเพิ่มขึ้นของโรงงานอุตสาหกรรม และการขยายกิจการของโรงงานอุตสาหกรรม อย่างไรก็ตาม ปริมาณการใช้ไฟฟ้าในภาคอุตสาหกรรมปรับตัวลดลง และภาษีสรรพสามิตที่จัดเก็บจากการผลิตลดลงเมื่อเทียบกับเดือนเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 76.06 เป็นผลมาจากการขกเว้นและปรับลดอัตราภาษีน้ำมันดีเซล น้ำมันดีเซล B5 และน้ำมันในกลุ่มแก๊สโซฮอล์ เพื่อช่วยให้ราคาน้ำมันถูกลง ส่งผลให้ภาษีน้ำมันซึ่งเป็นภาษีหลักของจังหวัดลดลงเป็นจำนวนมาก

แนวโน้มการผลิตภาคอุตสาหกรรม เดือนพฤศจิกายน 2551 คาดว่าจะชะลอตัว จากภาษีสรรพสามิต คาดว่าจะลดลงจากผลของการขกเว้นและปรับลดอัตราภาษีน้ำมันของรัฐบาล ส่วนจำนวนโรงงานอุตสาหกรรมและการจ้างแรงงานยังคงเพิ่มขึ้น สำหรับปัจจัยที่มีผลต่ออุตสาหกรรม คือ ปัญหาการชะลอตัวของเศรษฐกิจโลก ปัญหาความไม่สงบทางการเมืองที่ทวีความรุนแรงมากขึ้น





๑ ด้านการบริการและการท่องเที่ยว



การบริการและการท่องเที่ยว ขยายตัว โดยมีนักท่องเที่ยวเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในจังหวัดระยอง ในช่วงไตรมาสที่ 2 (เดือนเมษายน - มิถุนายน 2551) จำนวน 543,842 คน เพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันของปีก่อน ร้อยละ 20.75 โดยเป็นนักท่องเที่ยวชาวไทยคิดเป็นร้อยละ 80.04 และนักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศที่เดินทางเข้ามาท่องเที่ยวมากที่สุด ได้แก่ ญี่ปุ่น สหรัฐฯ จีน และเยอรมัน ตามลำดับ สำหรับอัตราการเข้าพักโรงแรม อยู่ที่ร้อยละ 55.57 เพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับเดือนเดียวกันของปีก่อน ร้อยละ 3.71 สถานที่ท่องเที่ยวที่สำคัญของจังหวัดระยอง ได้แก่ หาดแม่รำพึง หาดแม่พิมพ์ เกาะเสม็ด เกาะมัน และตลาดบ้านเพ

แนวโน้มการท่องเที่ยว ในไตรมาส 3 คาดว่า จะมีจำนวนนักท่องเที่ยวเดินทางมาท่องเที่ยวในจังหวัดอย่างต่อเนื่อง โดยนักท่องเที่ยวส่วนใหญ่เป็นนักท่องเที่ยวชาวไทย ประกอบกับจังหวัดระยองอยู่ใกล้กรุงเทพฯ สามารถเดินทางไป-กลับภายในวันเดียวได้และมีอาหารทะเลสด แต่อย่างไรก็ตาม จากเหตุการณ์ความไม่สงบทางการเมืองจะส่งผลกระทบต่อการท่องเที่ยวบางส่วน โดยเฉพาะนักท่องเที่ยวต่างประเทศไม่กล้าเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทย

เครื่องชี้การบริการและการท่องเที่ยว

รายการ	2550					2551	
	ทั้งปี	ไตรมาส1	ไตรมาส2	ไตรมาส3	ไตรมาส4	ไตรมาส1	ไตรมาส2
จำนวนนักท่องเที่ยว(คน)	1,946,257	457,868	450,388	468,734	569,267	715,820	543,842
△%	15.07	20.47	11.80	16.21	12.70	56.34	20.75
อัตราการเข้าพักของโรงแรม (ร้อยละ)	51.94	46.24	53.58	46.85	60.59	51.97	55.57
△%	10.44	19.83	4.15	8.19	70.59	12.39	3.71

หมายเหตุ: △% คือ อัตราเปลี่ยนแปลงจากระยะเดียวกันปีก่อน

- เป็นข้อมูลดิบ(Raw Data)ซึ่งเป็นจำนวนนักท่องเที่ยวที่เข้าพักในโรงแรม เกสต์เฮาส์ รีสอร์ท และบังกะโลเท่านั้น

ที่มา: สำนักงานพัฒนาการท่องเที่ยว(www.tourism.go.th/index.php?option=com_content&task=view&id=2610&Itemid=25)



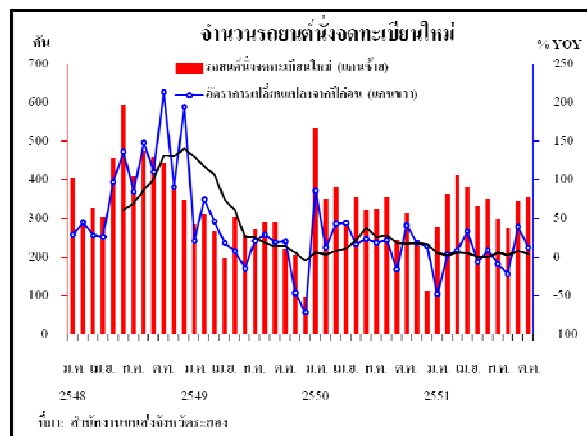
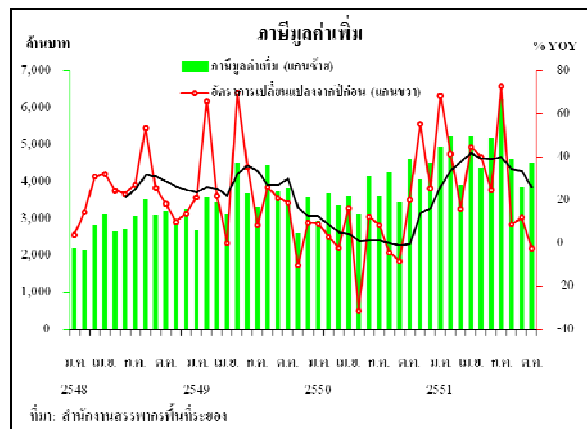


2.2 เศรษฐกิจด้านอุปสงค์ (ด้านการใช้จ่าย)

2.2.1 การบริโภคภาคเอกชน

เครื่องชี้ด้านการบริโภคภาคเอกชน				
รายการ	2550	2551		
	ต.ค.	ต.ค.	ก.ย.	ต.ค.
ภาษีมูลค่าเพิ่ม(ล้านบาท)	4,602.78	4,623.67	3,845.77	4,497.59
Δ%	20.22	8.73	11.82	-2.29
ยอดจำหน่ายรถยนต์นั่งส่วนบุคคล(คัน)	315	278	344	355
Δ%	41.26	-21.69	39.84	12.70
ยอดจำหน่ายรถจักรยานยนต์(คัน)	2,168	4,033	3,880	3,235
Δ%	-21.59	35.56	45.43	49.22
ปริมาณการใช้ไฟฟ้าครัวเรือน(ล้านกิโลวัตต์)	36.39	39.77	37.67	39.73
Δ%	10.64	6.42	1.78	9.18

หมายเหตุ: Δ% คือ อัตราเปลี่ยนแปลงจากระยะเดียวกันปีก่อน
 ที่มา: การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจังหวัดระยอง, การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคบางคาบุด, การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอบางละมุง, การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอแกลง, สำนักงานสรรพากรพื้นที่ระยอง, สำนักงานขนส่งจังหวัดระยอง



การบริโภคภาคเอกชน ในเดือนตุลาคม 2551 ขยายตัว โดยปริมาณการจำหน่ายรถยนต์นั่งส่วนบุคคลเพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับเดือนเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 12.70 เนื่องจากบริษัทค่ายรถยนต์มีการเปิดตัวรถรุ่นใหม่ ประกอบกับราคาน้ำมันที่ปรับลดลงอย่างต่อเนื่อง ทำให้ผู้บริโภคคลายความกังวลเรื่องราคาน้ำมันและหันมาบริโภคเพิ่มขึ้น และปริมาณการจำหน่ายรถจักรยานยนต์เพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับเดือนเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 49.22 เนื่องจากมีการผลิตรถจักรยานยนต์รุ่นใหม่ ออกแบบรูปทรงสวยงาม ทันสมัย ซึ่งเป็นที่ต้องการของลูกค้าทั้งนี้ยังสามารถออกรถได้ง่ายขึ้นด้วยการผ่อนชำระได้หลายงวด สำหรับปริมาณการใช้ไฟฟ้าของครัวเรือนเพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับเดือนเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 9.18 ส่วนหนึ่งเป็นผลจากนโยบาย 6 มาตรการที่รัฐบาลช่วยเหลือค่าครองชีพ ทำให้ประชาชนบางส่วนใช้ไฟฟ้าอย่างไม่ประหยัด อย่างไรก็ตาม โดยภาษีมูลค่าเพิ่มเพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับเดือนเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 2.29 เนื่องจากมูลค่าภาษีการนำเข้าผ่านด่านศุลกากรที่จัดเก็บได้ลดลง ประกอบกับประชาชนระมัดระวังการใช้จ่ายมากขึ้น จากภาวะเศรษฐกิจที่ชะลอตัว

แนวโน้มการบริโภคภาคเอกชน เดือนพฤศจิกายน 2551 คาดว่าจะขยายตัว ตามภาษีมูลค่าเพิ่มจะปรับตัวดีขึ้น ยอดการจำหน่ายรถยนต์นั่งอาจปรับตัวดีขึ้น เนื่องจากราคาขายปลีกน้ำมันปรับลดลงอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ แม้ว่าราคาขายปลีกน้ำมันในประเทศที่ปรับลดลง และมาตรการของรัฐบาล แต่ความเชื่อมั่นของผู้บริโภคกลับลดลง เนื่องจากความกังวลเกี่ยวกับเสถียรภาพทางการเมือง และการชะลอตัวของเศรษฐกิจในประเทศ

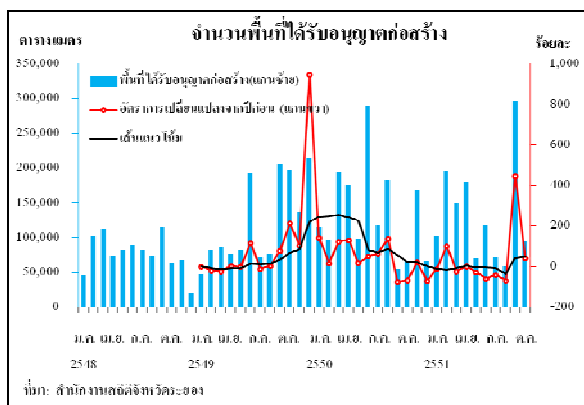




2.2.2 การลงทุนภาคเอกชน

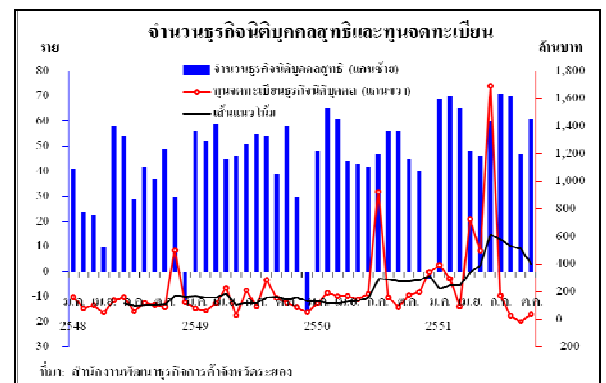
เครื่องชี้ด้านการลงทุนภาคเอกชน				
รายการ	2550	2551		
	ค.ย.	ต.ย.	ก.ย.	ค.ย.
พื้นที่ได้รับอนุญาตก่อสร้างรวม (ตารางเมตร)	67,158	59,183	297,200	94,850
△%	-66.03	-67.54	445.96	41.23
- ที่อยู่อาศัย (ตารางเมตร)	40,972	47,863	138,192	53,734
△%	-77.74	-70.59	230.52	31.15
- อาคารพาณิชย์ (ตารางเมตร)	10,626	3,886	5,210	1,787
△%	1,020.89	136.95	-31.53	-83.18
- อาคารอุตสาหกรรม (ตารางเมตร)	5,396	7,105	153,298	33,611
△%	67.27	-45.63	3,772.14	522.89
- อาคารและอื่นๆ (ตารางเมตร)	10,164	329	500	5,718
△%	7.26	-93.24	-52.74	-43.74
ปริมาณการใช้ไฟฟ้าภาคธุรกิจ (ล้านกิโลวัตต์)	15.84	17.74	16.78	18.21
△%	5.74	8.97	5.34	14.96
ทุนจดทะเบียนนิติบุคคลใหม่ (ล้านบาท)	175.96	91.55	86.80	130.65
△%	47.05	-42.63	-2.64	-25.75
จำนวนธุรกิจนิติบุคคลสุทธิ (ราย)	45	70	47	61
△%	-22.41	25.00	-16.07	35.56
การจดทะเบียนรถยนต์พาณิชย์ (คัน)	432	347	525	440
△%	1.41	-19.68	28.68	1.85

หมายเหตุ: △% คือ อัตราเปลี่ยนแปลงจากระยะเดียวกันปีก่อน
ที่มา: การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจังหวัดระยอง, การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคมาบตาพุด, การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคปลวกแดง, การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคแกลง, สำนักงานสถิติจังหวัดระยอง, สำนักงานพัฒนาธุรกิจการค้าจังหวัดระยอง, สำนักงานขนส่งจังหวัดระยอง



การลงทุนภาคเอกชนในเดือนตุลาคม 2551 ขยายตัว โดยจำนวนพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตก่อสร้างเพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับเดือนเดียวกันของปีก่อน จำนวน 94,850 ตารางเมตร คิดเป็นร้อยละ 41.23 จากพื้นที่ก่อสร้างประเภทที่อยู่อาศัยเพิ่มขึ้นร้อยละ 31.15 และพื้นที่ก่อสร้างประเภทอาคารอุตสาหกรรมเพิ่มขึ้นร้อยละ 522.89 จำนวนธุรกิจนิติบุคคลสุทธิเพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับเดือนเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 35.56 และด้านปริมาณการจำหน่ายรถยนต์พาณิชย์เพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับเดือนเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 1.85 เนื่องจากราคาน้ำมันที่ลดลงต่อเนื่อง สำหรับด้านปริมาณการใช้ไฟฟ้าในภาคธุรกิจเพิ่มขึ้นต่อเนื่อง อย่างไรก็ตาม จำนวนทุนจดทะเบียนธุรกิจนิติบุคคลสุทธิลดลงเมื่อเทียบกับเดือนเดียวกันของปีก่อนร้อยละ 25.75 สำหรับธุรกิจนิติบุคคลจดทะเบียนตั้งใหม่ที่สำคัญ ได้แก่ ประเภทกิจการรับจ้างออกแบบ ซ่อมแซม ผลิตเครื่องจักรรวมทั้งอะไหล่และอุปกรณ์ของเครื่องจักร ประเภทจัดสรรที่ดินและบ้านจัดสรรที่ดินเพื่อก่อสร้างหรือทำการก่อสร้างอย่างอื่นบนที่ดินเพื่อจำหน่าย และประกอบกิจการร้านอาหารและจำหน่ายอาหาร

แนวโน้มการลงทุนภาคเอกชน เดือนพฤศจิกายน 2551 คาดว่าจะขยายตัว พิจารณาจากพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตก่อสร้างและจำนวนธุรกิจนิติบุคคลที่ขยายตัว ความเชื่อมั่นทางธุรกิจปรับตัวดีขึ้นจากราคาน้ำมันที่ปรับตัวลดลงต่อเนื่อง ทั้งนี้ผู้ประกอบการยังมีความกังวลเกี่ยวกับปัญหาอุปสงค์จากในและนอกประเทศที่ชะลอตัวลง





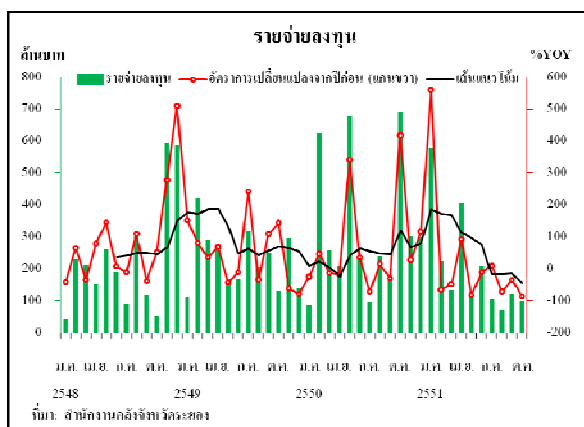
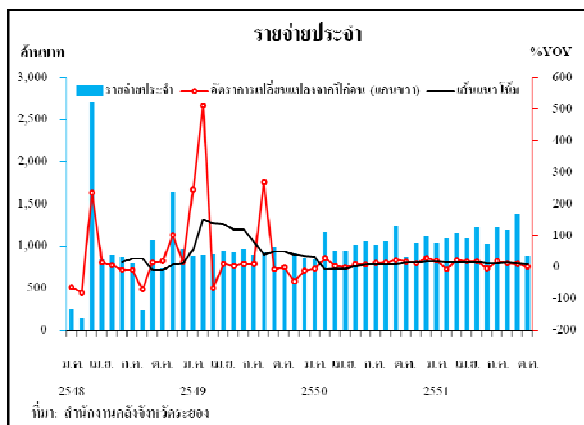
2.2.3 การใช้จ่ายภาครัฐ

ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ				
หน่วย: ล้านบาท				
รายการ	2550	2551		
	ค.ค.	ส.ค.	ก.ย.	ค.ค.
รายจ่ายประจำจากงบประมาณ	879.90	1,192.84	1,381.04	895.11
△%	18.49	12.60	11.66	1.73
รายจ่ายลงทุนจากงบประมาณ	692.87	72.13	121.57	101.48
△%	418.54	-69.84	-32.76	-85.35
รายจ่ายประจำของอปท.	64.58	164.90	327.69	44.17p
△%	10.00	13.05	-21.93	-31.60
รายจ่ายลงทุนของอปท.	23.10	146.85	1,025.75	16.34p
△%	-16.94	-12.98	-10.91	-29.26

หมายเหตุ: △% คือ อัตราเปลี่ยนแปลงจากระยะเดียวกันปีก่อน
p คือ ข้อมูลเบื้องต้น
ที่มา: - สำนักงานคลังจังหวัดระยอง
- องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดระยองจำนวน 68 แห่ง ได้ข้อมูลจำนวน 44 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 64.70

การใช้จ่ายภาครัฐในเดือนตุลาคม 2551 สะท้อนเมื่อเทียบกับเดือนเดียวกันของปีก่อน โดยการเบิกจ่ายงบประมาณเพิ่มขึ้นเล็กน้อยคิดเป็นร้อยละ 1.73 เนื่องจากจำนวนข้าราชการลดลงโดยเกษียณอายุและเข้าร่วมโครงการเกษียณอายุก่อนกำหนด แต่ผลการเบิกจ่ายงบลงทุนลดลงร้อยละ 85.35 เนื่องจากพระราชบัญญัติเงินงบประมาณรายจ่ายปี 2552 ยังประกาศใช้ไม่ทันโดยให้ใช้เงินงบประมาณปีที่ผ่านมาไปพลางก่อน จึงมีผลทำให้การเบิกจ่ายงบลงทุนยังเบิกไม่ได้ สำหรับผลการเบิกจ่ายรายจ่ายประจำและรายจ่ายลงทุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเบื้องต้นลดลงร้อยละ 31.60 และ 29.26 ตามลำดับ

แนวโน้มการใช้จ่ายภาครัฐ เดือนพฤศจิกายน 2551 คาดว่าการเบิกจ่ายงบลงทุนมีการเบิกเพิ่มขึ้นไม่มากนัก เนื่องจากยังเป็นช่วงต้นปีงบประมาณ





2.2.4 การค้าระหว่างประเทศ

มูลค่าการค้าระหว่างประเทศ				
หน่วย: ล้านบาท				
รายการ	2550	2551		
	ต.ค.	ส.ค.	ก.ย.	ต.ค.
การนำเข้า	66,411.21	80,762.77	56,124.19	59,749.16
△%	19.13	40.23	20.81	-10.03
การส่งออก	25,410.05	25,139.07	21,654.14	26,816.53
△%	-31.53	190.66	213.54	5.54

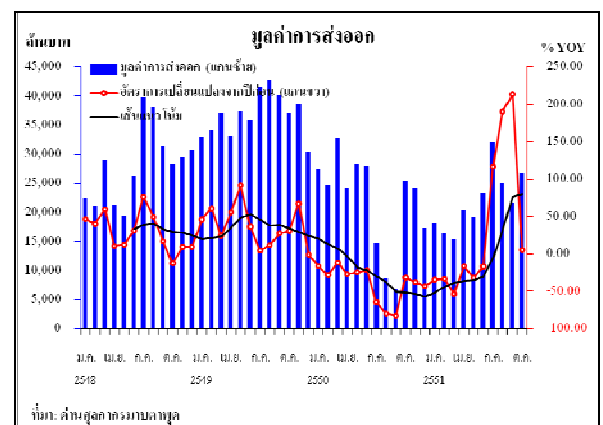
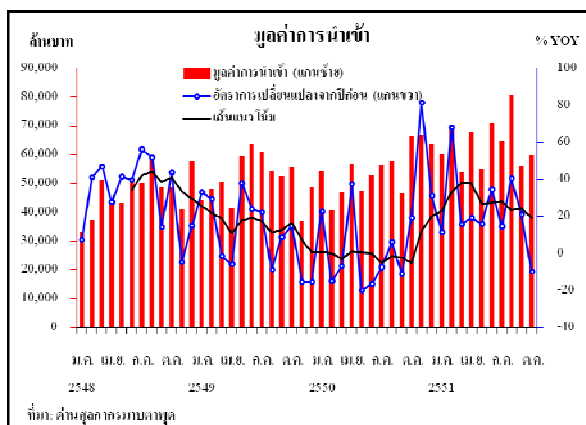
หมายเหตุ: △% คือ อัตราเปลี่ยนแปลงจากระยะเดียวกันปีก่อน
ที่มา: ด้านศุลกากรมาบตาพุด

สถิติสินค้านำเข้า - ส่งออกผ่านด่านศุลกากรมาบตาพุด				
สูงสุด 5 อันดับแรก				
หน่วย: ล้านบาท				
ที่	ประเภทสินค้านำเข้า	มูลค่า	ประเภทสินค้าส่งออก	มูลค่า
1	น้ำมันปิโตรเลียมดิบ	40,251.07	น้ำมันปิโตรเลียมดิบ	4,459.20
2	คอนเดนเซต	1,986.55	น้ำมันดีเซลหมุนเร็ว	4,410.27
3	แนฟทา	1,766.62	น้ำมันเชื้อเพลิงหนักใช้กับเตาบอยเลอร์	3,829.69
4	ฟีนอล	1,218.58	แนฟทา	2,470.37
5	เครื่องจักรโรงงานที่ใช้ในการกลั่นหรือกลั่นลำดับส่วนใช้ไฟฟ้า	1,131.31	น้ำมันเชื้อเพลิงอื่น ๆ	1,160.09

ที่มา: ด้านศุลกากรมาบตาพุด

การค้าระหว่างประเทศในเดือนตุลาคม 2551 ชะลอตัว เมื่อเทียบกับเดือนเดียวกันของปีก่อน พิจารณาจากการนำเข้ามีมูลค่าจำนวน 59,749.16 ล้านบาท ลดลงร้อยละ 10.03 เนื่องจากปัญหาเศรษฐกิจในและต่างประเทศที่เริ่มชะลอตัว สำหรับประเภทสินค้านำเข้าที่สำคัญ ได้แก่ น้ำมันปิโตรเลียมดิบ คอนเดนเซต และแนฟทา ส่วนการส่งออกมีมูลค่าจำนวน 26,816.53 ล้านบาท สูงขึ้นร้อยละ 5.54 เนื่องจากการเปิดตลาดการส่งออกใหม่ในตะวันออกกลางและประเทศในเอเชียด้วยกัน สำหรับประเภทสินค้าส่งออกที่สำคัญ ได้แก่ น้ำมันปิโตรเลียมดิบ น้ำมันดีเซลหมุนเร็ว และน้ำมันเชื้อเพลิงหนักใช้กับเตาบอยเลอร์ จากการนำเข้าสูงกว่าการส่งออกทำให้ขาดดุลการค้า (ผ่านด่านศุลกากรมาบตาพุด) จำนวน 32,932.63 ล้านบาท

แนวโน้มการค้าระหว่างประเทศ เดือนพฤศจิกายน 2551 คาดว่าการนำเข้าเพิ่มขึ้นต่อเนื่อง โดยเฉพาะการนำเข้าสินค้าทุนและสินค้าวัตถุดิบเพื่อใช้ในกระบวนการผลิตภาคอุตสาหกรรม ส่วนด้านการส่งออกคาดว่าจะยังคงเพิ่มขึ้นโดยเฉพาะการส่งออกน้ำมันดีเซลหมุนเร็ว และน้ำมันปิโตรเลียมดิบ





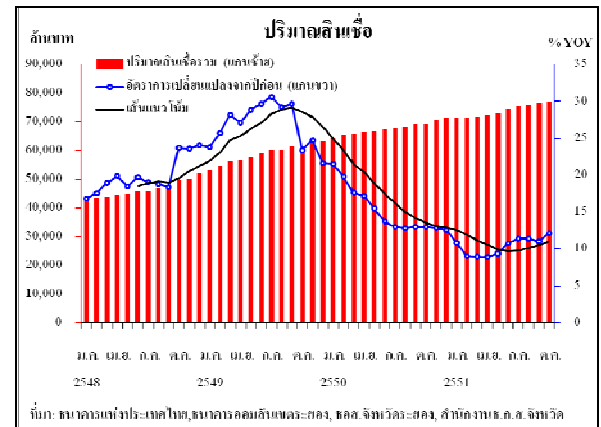
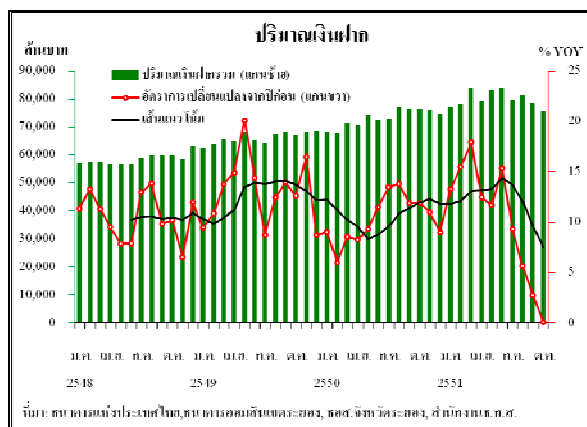
2.3 เศรษฐกิจด้านการเงิน

ปริมาณเงินฝากและสินเชื่อ				
หน่วย: ล้านบาท				
รายการ	2550	2551		
	ต.ค.	ธ.ค.	ก.ย.	ต.ค.
ปริมาณเงินฝากรวม	75,476.68	81,155.43	78,446.41	75,556.57
△%	12.51	5.69	2.74	0.11
ธนาคารพาณิชย์	58,838.00	63,690.00	61,067.00	57,781.00
△%	12.76	6.57	2.53	-1.80
ธนาคารออมสิน	8,535.00	8,825.00	8,831.00	8,827.00
△%	12.58	3.90	3.46	3.42
ธ.ส.	1,336.65	1,047.72	1,065.54	1,365.35
△%	18.49	-20.54	-20.13	2.15
ธ.ก.ส.	6,767.03	7,592.71	7,482.87	7,583.22
△%	9.24	5.34	8.11	12.06
ปริมาณสินเชื่อรวม	68,810.67	75,981.67	76,773.34	77,114.15
△%	11.63	11.35	10.96	12.07
ธนาคารพาณิชย์	44,030.00	49,772.00	50,497.00	50,794.00
△%	12.81	13.67	13.29	15.36
ธนาคารออมสิน	5,366.00	5,747.00	5,797.00	5,836.00
△%	13.42	9.53	9.11	8.76
ธ.ส.	15,798.20	16,831.87	16,838.35	16,848.60
△%	9.77	7.56	7.11	6.65
ธ.ก.ส.	3,616.47	3,630.80	3,640.99	3,635.55
△%	3.65	2.20	1.63	0.53

หมายเหตุ: △% คือ อัตราเปลี่ยนแปลงจากระยะเดียวกันปีก่อน,
ที่มา: ธนาคารแห่งประเทศไทย(www.bot.or.th), ธนาคารออมสิน เขตระยอง,
ธนาคารอาคารสงเคราะห์จังหวัดระยอง, สำนักงานธนาคารเพื่อการเกษตรและ
สหกรณ์การเกษตรจังหวัดระยอง

ด้านการเงินในเดือนตุลาคม 2551 ขยายตัวได้ดีต่อเนื่องเมื่อเทียบกับเดือนเดียวกันของปีก่อน โดยจังหวัดระยองมีธนาคารพาณิชย์ จำนวน 74 แห่ง พิจารณาจากปริมาณเงินฝากรวมของจังหวัดระยอง มีจำนวน 75,556.57 ล้านบาท ขยายตัวร้อยละ 0.11 จากการเพิ่มขึ้นของเงินฝากภาคครัวเรือน เนื่องจากธนาคารพาณิชย์หลายแห่งได้ปรับขึ้นอัตราดอกเบี้ย และเมื่อพิจารณาปริมาณสินเชื่อรวมมีจำนวน 77,114.15 ล้านบาท ขยายตัวร้อยละ 12.07 สำหรับค่าเงินบาทเดือนตุลาคม 2551 เคลื่อนไหวอยู่ในช่วงแคบ ๆ และมีค่าเฉลี่ยอยู่ที่ 34.43 บาทต่อดอลลาร์ สรอ. อ่อนลงจากค่าเฉลี่ยในเดือนกันยายนที่ 34.29 บาทต่อดอลลาร์ สรอ. จากภาวะ Risk aversion กล่าวคือการที่นักลงทุนถอนเงินจากประเทศกำลังพัฒนาไปสู่สินทรัพย์ที่มีความเสี่ยงต่ำกว่า เช่น พันธบัตรรัฐบาลสหรัฐ ฯ ส่งผลให้เงินในภูมิภาคเอเชียอ่อนค่าลงเทียบกับดอลลาร์ สรอ.

แนวโน้มการเงิน เดือนพฤศจิกายน 2551 คาดว่าปริมาณเงินฝากยังคงเพิ่มขึ้น ด้านสินเชื่อมีแนวโน้มลดลงจากภาวะเศรษฐกิจของประเทศที่ซบเซา ประชาชนระมัดระวังการใช้จ่าย สำหรับอัตราดอกเบี้ยมีแนวโน้มปรับตัวลดลงจากปัญหาเศรษฐกิจในประเทศและความไม่สงบทางการเงิน ในส่วนของธนาคารควรที่ระมัดระวังการปล่อยสินเชื่อมากขึ้น เนื่องจากยอดหนี้ค้างชำระที่เพิ่มสูงขึ้น



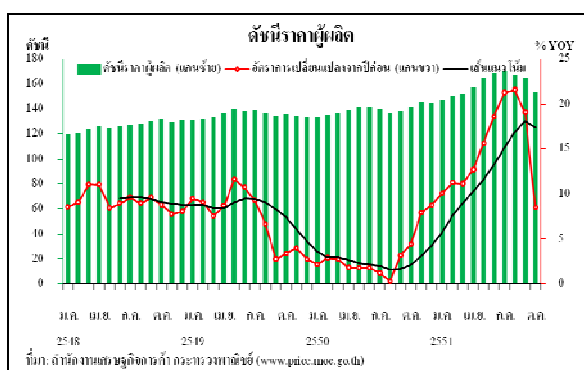
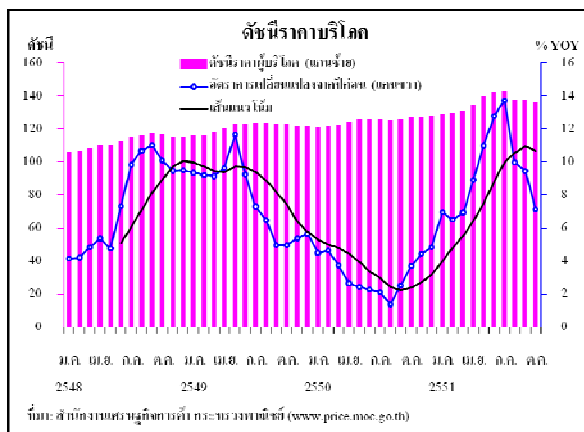


2.4 เสถียรภาพทางเศรษฐกิจ

2.4.1 ด้านระดับราคา

ดัชนีราคา				
หน่วย: ร้อยละ				
รายการ	ต.ค.	ส.ค.	ก.ย.	ต.ค.
ดัชนีราคาผู้บริโภค	127.24	138.00	138.00	136.30
△%	3.70	9.96	9.44	7.12
ดัชนีราคาผู้ผลิต	141.70	166.30	164.40	153.70
△%	4.42	21.56	19.04	47.00

หมายเหตุ: △% คือ อัตราเปลี่ยนแปลงจากระยะเดียวกันปีก่อน
 - ดัชนีราคาผู้ผลิตเป็นตัวเลขของทั้งประเทศ
 ที่มา: สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงพาณิชย์ (www.price.moc.go.th)



ดัชนีราคาผู้บริโภคของจังหวัดระยองในเดือนตุลาคม 2551 จากการประมวลผลดัชนีราคาผู้บริโภคของประเทศ รายการสินค้าและบริการที่คำนวณมีจำนวน 373 รายการ สำหรับจังหวัดระยองมี จำนวน 227 รายการ ครอบคลุมหมวดอาหารและเครื่องดื่ม เครื่องนุ่งห่ม เภสัชสถาน การตรวจรักษาและบริการส่วนบุคคล ยานพาหนะ การขนส่งและการสื่อสาร การบันเทิงการอ่านและการศึกษา ฯลฯ เพื่อนำมาคำนวณดัชนีราคาผู้บริโภคของจังหวัดระยอง ได้ผลดังนี้

1. ดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไปของประเทศ เดือนตุลาคม 2551 ปี 2545 ดัชนีราคาผู้บริโภคทั่วไปของประเทศ เท่ากับ 100 และเดือนกันยายน 2551 เท่ากับ 123.0 เทียบกับเดือนกันยายน 2550 เท่ากับ 124.5 ลดลงร้อยละ 1.2 ถ้าเทียบกับเดือนตุลาคม 2550 สูงขึ้นร้อยละ 3.9 เทียบ เฉลี่ยช่วงระยะ 10 เดือนแรก (มกราคม - ตุลาคม) ปี 2550 สูงขึ้น ร้อยละ 9.3

2. ดัชนีราคาผู้บริโภคจังหวัดระยองเดือนตุลาคม 2551 ปี 2545 ดัชนีราคาผู้บริโภคของจังหวัดระยองเท่ากับ 100 เดือนตุลาคม 2551 เท่ากับ 136.3 สำหรับเดือนกันยายน 2551 เท่ากับ 138.0

3. การเปลี่ยนแปลงดัชนีราคาผู้บริโภคของจังหวัดระยองเดือนตุลาคม 2551 เมื่อเทียบกับ

3.1 เดือนกันยายน 2551 ลดลงร้อยละ 1.2

3.2 เดือนตุลาคม 2550 สูงขึ้นร้อยละ 7.2

3.3 เฉลี่ยช่วงระยะ 10 เดือนแรก (มกราคม - ตุลาคม) ปี 2550 สูงขึ้นร้อยละ 9.3





4. ดัชนีราคาผู้บริโภคของจังหวัดระยองเดือน ตุลาคม 2551 เทียบกับเดือนกันยายน 2551 ลดลงร้อยละ 1.2 (กันยายน 2551 เทียบกับ สิงหาคม 2551 ไม่มีการเปลี่ยนแปลง) สาเหตุสำคัญมาจากดัชนี ราคาหมวดอาหาร และเครื่องดื่มสูงขึ้นร้อยละ 1.4 สำหรับดัชนีราคาหมวด อื่นๆ ไม่ใช่อาหารและเครื่องดื่ม ลดลงร้อยละ 3.4

4.1 ดัชนีราคาหมวดอาหารและเครื่องดื่มสูงขึ้น ร้อยละ 1.4 สาเหตุหลักมาจากดัชนีหมวดผักสดสูงขึ้น ร้อย ละ 5.3 ได้แก่ แดงกวา ผักบุ้ง มะเขือ ผักเขียว ต้นหอม เป็นต้น ดัชนีหมวดผลิตภัณฑ์แป้งสูงขึ้นร้อยละ 2.2 ได้แก่ เส้น ก๋วยเตี๋ยวสด เต้าหู้ ขนมหขลิ้ว แต่ในขณะที่ดัชนีหมวด ข้าวลดลงร้อยละ 1.0 ได้แก่ ข้าวสารเจ้า ข้าวสารเหนียว ดัชนีหมวดเนื้อสัตว์ เป็ดไก่ และสัตว์น้ำ ลดลงร้อยละ 0.1 ได้แก่ เป็ด ไก่ ปลาแดง กุ้งนาง หอยแครง ปูทะเล และปูม้า เป็นต้น ดัชนีหมวดไข่และผลิตภัณฑ์นมลดลงร้อยละ 0.6 ได้แก่ ไข่ไก่ ไข่เป็ด และไข่เค็ม

4.2 ดัชนีหมวดอื่นๆ ไม่ใช่อาหารและเครื่องดื่ม ลดลงร้อยละ 3.4 สาเหตุสำคัญมาจากดัชนีน้ำมันเชื้อเพลิง โดยเฉลี่ยลดลงร้อยละ 14.3 เมื่อเทียบกับเดือนที่ผ่านมาเป็น ผลมาจากการปรับลดลงของน้ำมันเชื้อเพลิงอันเนื่องมาจาก มาตรการ การดำเนินนโยบาย 6 มาตรการ 6 เดือนของ รัฐบาลซึ่งส่งผลให้ดัชนีราคาหมวดยานพาหนะ การขนส่ง และการสื่อสาร ลดลงร้อยละ 8.5 ได้แก่ ค่าโดยสารประจำ ทางปรับอากาศ สำหรับดัชนีหมวดเคสสถานดัชนีสูงขึ้น ร้อยละ 0.6 จากดัชนีค่ากระแสไฟฟ้าสูงขึ้นร้อยละ 5.1 ซึ่งมา จากการปรับค่า Ft ที่เพิ่มขึ้น

5. ถ้าพิจารณาเทียบกับเดือนตุลาคม 2550 ดัชนี ราคาเพิ่มขึ้นร้อยละ 7.2 (กันยายน 2551 เทียบกับ กันยายน 2550 สูงขึ้น 9.4) สาเหตุหลักมาจากการสูงขึ้นของดัชนีราคา หมวดอาหารและเครื่องดื่มเพิ่มขึ้นร้อยละ 20.7 ดัชนีราคา หมวดผักสดสูงขึ้นร้อยละ 16.7 ดัชนีหมวดไข่และ ผลิตภัณฑ์นมสูงขึ้นร้อยละ 10.9 ดัชนีหมวดเนื้อสัตว์ เป็ดไก่ และสัตว์น้ำ สูงขึ้นร้อยละ 12.4

ส่วนดัชนีราคาหมวดอื่นๆ ไม่ใช่อาหารและ เครื่องดื่มลดลงร้อยละ 2.7 ปัจจัยมาจากดัชนีราคาหมวด พาหนะ การขนส่ง และการสื่อสาร อันเนื่องมาจากน้ำมัน เชื้อเพลิงเป็นหลัก

6. ถ้าพิจารณาดัชนีราคาเฉลี่ยช่วงระยะ 10 เดือน แรก (มกราคม - ตุลาคม) ปี 2550 ดัชนีสูงขึ้นร้อยละ 9.3 จากการสูงขึ้นของดัชนีหมวดอาหารและเครื่องดื่มร้อยละ 14.7 และดัชนีหมวดอื่นๆ ไม่ใช่อาหารและเครื่อง

ที่มา: สำนักงานพาณิชย์จังหวัดระยอง และสำนักดัชนีเศรษฐกิจการค้า
(<http://www.price.moc.go.th>)



ดัชนีราคาผู้บริโภคของจังหวัดระยอง เดือนตุลาคม 2551

(ปีฐาน พ.ศ.2545 = 100)

หมวด	สัดส่วน น้ำหนัก ปีฐาน	ดัชนี				อัตราการเปลี่ยนแปลง		
		ต.ล.51	ก.ย.-51	ต.ล.-50	ม.ล.-ต.ล.51	ต.ล.51/ ก.ย.-51	ต.ล.51/ ต.ล.-50	ม.ล.51- ต.ล.51/ ม.ล.50- ต.ล.50
รวมทุกรายการ	100.00	136.30	138.00	127.20	136.20	-1.23	7.15	9.30
หมวดอาหารและเครื่องดื่ม	37.93	170.30	168.00	141.10	157.30	1.37	20.69	14.70
ข้าว แป้งและผลิตภัณฑ์จากแป้ง	4.32	189.30	189.80	122.20	167.40	-0.26	54.91	36.10
เนื้อสัตว์ เป็ด ไก่ และสัตว์น้ำ	7.19	143.90	144.00	128.00	141.60	-0.07	12.42	10.30
ไข่และผลิตภัณฑ์นม	2.97	143.80	144.60	129.70	143.70	-0.55	10.87	11.90
ผักและผลไม้	6.87	248.30	241.20	220.50	228.60	2.94	12.61	13.80
เครื่องประกอบอาหาร	3.63	169.50	169.60	125.10	154.10	-0.06	35.49	24.60
เครื่องดื่ม ไม่มีแอลกอฮอล์	2.18	114.70	114.10	110.00	112.30	0.53	4.27	2.90
อาหารบริโภค-ในบ้าน	4.20	168.50	168.50	134.10	148.50	0.00	25.65	12.80
อาหารบริโภค-นอกบ้าน	6.56	137.20	130.30	113.50	121.70	5.30	20.88	6.80
หมวดอื่น ๆ ไม่ใช่อาหาร และเครื่องดื่ม	62.07	115.60	119.70	118.80	123.30	-3.43	-2.69	5.50
หมวดเครื่องนุ่งห่มและรองเท้า	2.77	103.50	103.50	102.90	103.30	0.00	0.58	0.40
หมวดเคหสถาน	28.36	94.30	93.70	103.10	100.50	0.64	-8.54	-2.90
หมวดการตรวจรักษาและบริการส่วนบุคคล	5.22	104.50	104.20	103.80	104.70	0.29	0.67	0.60
หมวดพาหนะ การขนส่ง และการสื่อสาร	19.09	156.20	170.70	154.20	172.20	-8.49	1.30	16.70
หมวดการบันเทิงการอ่านและการศึกษา	2.69	102.50	102.50	101.10	101.90	0.00	1.38	1.30
หมวดยาสูบและเครื่องดื่มมีแอลกอฮอล์	3.93	103.80	103.90	103.00	103.60	-0.10	0.78	0.90
ดัชนีราคาผู้บริโภคพื้นฐาน	65.66	115.70	115.00	108.40	112.00	0.61	6.73	3.50
กลุ่มอาหารสดและพลังงาน	34.34	175.60	182.00	163.10	182.40	-3.52	7.66	17.00
- อาหารสด	21.36	186.50	184.50	156.70	175.00	1.08	19.02	16.30
- พลังงาน	12.99	157.70	177.80	173.60	194.50	-11.30	-9.16	18.10

หมายเหตุ: ดัชนีราคาผู้บริโภคพื้นฐาน คือ ดัชนีผู้บริโภคชุดทั่วไปที่หักการเปลี่ยนแปลงของราคาพลังงาน

ที่มา: สำนักดัชนีเศรษฐกิจการค้า สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงพาณิชย์ (www.price.moc.go.th)





บริการข้าวตลาดจังหวัดระยอง ประจำวันที่ 29 ตุลาคม 2551

ลำดับ	รายการสินค้า	หน่วย	สัปดาห์ที่ 1	สัปดาห์ที่ 2	สัปดาห์ที่ 3	สัปดาห์ที่ 4	ราคาเฉลี่ย
หมวดสินค้าอุปโภคบริโภค							
1	ข้าวสาร - ข้าวสาร 100%	15 กก.	440.00	415.00	415.00	415.00	421.25
	-ข้าวสารหอมมะลิ	15 กก.	520.00	490.00	479.00	479.00	492.00
2	สุรขันธ์และ - เนื้อแดง	กก.ละ	110.00-120.00	110.00-120.00	110.00	110.00	112.50
3	ไก่สด	กก.ละ	75.00	75.00	70.00	70.00	72.50
4	ปลาทุ่น	ชั่ง ละ	25.00	25.00	25.00	25.00	25.00
5	กระเทียมแห้ง	กก.ละ	40.00	40.00	40.00	30.00	37.50
6	หัวหอมแดง (ไม่ตัดหมวด)	กก.ละ	50.00	45.00	45.00	40.00	45.00
7	พริกขี้หนูแห้ง (กลาง)	กก.ละ	110.00	100.00	100.00	100.00	102.50
8	พริกขี้หนูสด	กก.ละ	100.00	90.00	80.00	80.00	87.50
9	ไข่ไก่ (เบอร์ 3)	ฟองละ	2.80	2.80	2.80	2.60	2.75
11	น้ำมันถั่วเหลือง ,น้ำมันปาล์ม	ลิตรละ	49.50,47.50	49.50,47.50	49.50,47.50	49.50,47.50	49.50,47.50
12	น้ำตาลทรายขาว	กก.ละ	23.00-25.00	23.00-25.00	23.00-25.00	23.00-25.00	24.00
13	ผักกะน้า	กก.ละ	25.00	25.00	30.00	20.00	25.00
14	ถั่วฝักยาว	กก.ละ	25.00	20.00	30.00	25.00	25.00
15	ผักบุ้งจีน	กก.ละ	20.00	15.00	20.00	20.00	18.75
16	ผักชี	กก.ละ	140.00	130.00	80.00	80.00	107.50
17	มะนาว	ลูกละ	2.00	2.00	2.00	2.00	2.00
หมวดวัสดุก่อสร้าง							
18	ปูนซีเมนต์ตราเสือ	ถุงละ	140.00	140.00	146.00	146.00	143.00
19	ปูนซีเมนต์ตราช้าง	ถุงละ	155.00	155.00	155.00	155.00	155.00
20	เหล็กเส้นกลม ขนาด 9 มม.	เส้นละ	103-120,142-165	95-103,136-142	95-103,137	95-103,137	102.13,141.63
21	สังกะสี	ฟุตละ	19.50	19.30	19.50	19.50	19.45
22	ท่อ PVC ขนาด 1/2 นิ้ว	เส้นละ	50-56	56-63	63.00	63.00	59.63
23	อิฐมอญ	ก้อนละ	0.80	0.80	0.80	0.80	0.80
24	คอนกรีตบล็อก	ก้อนละ	4.00	4.00	4.00	3.70	3.93
หมวดเชื้อเพลิง							
25	เบนซิน 91,	ลิตรละ	33.82	32.02	30.42	28.62	31.22
26	แก๊สโซฮอล์ 95	ลิตรละ	26.92	25.52	23.92	23.32	24.92
27	ดีเซล หมุนเร็ว ,แก๊ซ NGV (ปตท.)	ลิตรละ	28.17,8.50	25.77,8.50	23.97,8.50	23.47,8.50	23.35,8.50
28	แก๊ซหุงต้ม ปตท.	15 กก.ละ	305.00	305.00	305.00	305.00	305.00
หมวดสินค้าเกษตร							
29	ข้าวเปลือกเจ้า 25%	ตันละ	10,000-11,000,-	10,000-11,000,-	-8,200-9,000	-8,200-9,000	10,500-8.50
30	ยางแผ่นดิบคละ	กก.ละ	68-70	55-57	44-48	44-48	54.25
31	น้ำยางสด ,เศษยาง(ข้าง)	กก.ละ	62-65,37.7-39	58-60,29-30	40-43,23-24	40-43,23.2-24	51.38,28.76
32	สับปะรด ผลใหญ่, ผลเล็ก	กก.ละ	6.60,2.80	6.20,2.40	5.60,2.00	5.00,1.80	5.85,2.25
33	หัวมันสดคละ	กก.ละ	-	-	-	-	-
34	กุ้งขาว ขนาด 40 ตัว	กก.ละ	180.00	180.00	170.00	200.00	182.50
35	กุ้งขาว ขนาด 50 ตัว	กก.ละ	160.00	160.00	160.00	180.00	165.00
36	กุ้งขาว ขนาด 60 ตัว	กก.ละ	140.00	140.00	140.00	140.00	140.00
37	กุ้งขาว ขนาด 70 ตัว	กก.ละ	130.00	130.00	130.00	120.00	127.50
38	ไข่ตะพานน้ำ	ฟองละ	1.50	1.00	1.00	1.00	1.13
39	ลูกตะพานน้ำ	ตัวละ	3.00-5.00	3.00-5.00	3.00-5.00	3.00-5.00	4.00
40	อาหารหมู	30 กก.ละ	310.00	310.00	310.00	285.00	303.75
41	อาหารไก่	30 กก.ละ	400.00	400.00	400.00	410.00	402.50
42	อาหารกุ้ง ตรา ไพรฟีด (เบอร์ 1)	10 กก.ละ	410.00	410.00	410.00	410.00	410.00
43	อาหารกุ้ง ตรา ไพรฟีด (เบอร์ 2/3)	25 กก. ละ	900.00	900.00	900.00	900.00	900.00
44	อาหารกุ้ง ตรา ไพรฟีด (เบอร์ 3S/3M)	25 กก. ละ	890.00	890.00	890.00	890.00	890.00
45	อาหารกุ้ง ตรา ไพรฟีด (เบอร์ 3L/4)	25 กก. ละ	880.00	880.00	880.00	880.00	880.00
46	ปุ๋ยเคมีตราเรือใบ สูตร 15-15-15	50 กก.ละ	1,400.00	1,400.00	1,400.00	1,400.00	1,400.00
47	ปุ๋ยเคมีตรากระต่าย สูตร 15-15-15	50 กก.ละ	1,270.00	1,270.00	1,270.00	1,270.00	1,270.00
48	ปุ๋ยเคมีตราจิ้งจอก สูตร 15-15-15	50 กก.ละ	1,250.00	1,250.00	1,250.00	1,250.00	1,250.00

หมายเหตุ: ราคาไม่มีใช้ราคาที่ยังคงค้างให้ซื้อขาย แต่เป็นราคาที่ให้ทราบแนวโน้มเท่านั้น

ที่มา: สำนักงานพาณิชย์จังหวัดระยอง โทรศัพท์ 0 3869 4044-6 โทรสาร 0 3869 4047



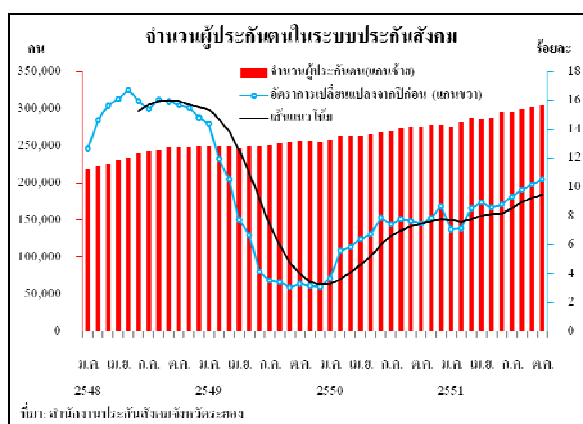
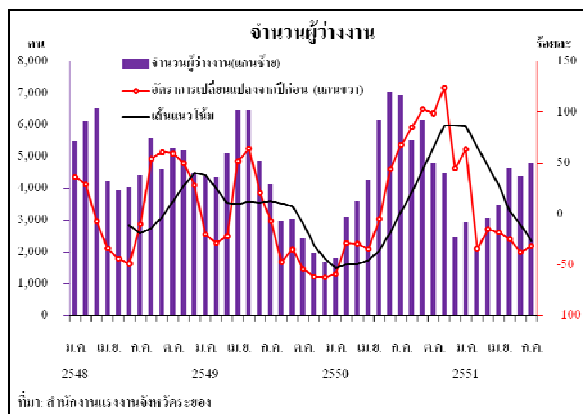


2.4.2 ด้านการจ้างงาน

เครื่องชี้ด้านการจ้างงาน				
รายการ	2550	2551		
	ต.ค.	ส.ค.	ก.ย.	ต.ค.
อัตราว่างงาน(ร้อยละ)	1.50	1.40	N/A	N/A
△%	87.50	-17.65	-	-
ผู้ประกันตนในระบบประกันสังคม(คน)	275,551	299,658	299,658	304,546
△%	7.44	9.78	9.78	10.52
อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ(บาท)	161.00	173.00	173.00	173.00
△%	3.87	7.45	7.45	7.45

หมายเหตุ: △% คือ อัตราเปลี่ยนแปลงจากระยะเดียวกันปีก่อน
N/A คือ ไม่มีข้อมูล
ที่มา: สำนักงานแรงงานจังหวัดระยอง, สำนักงานประกันสังคมจังหวัดระยอง

การจ้างงานในเดือนตุลาคม 2551 ขยายตัวเมื่อเทียบกับเดือนเดียวกันของปีก่อน พิจารณาจากจำนวนลูกจ้างในระบบประกันสังคม จำนวน 304,546 คน เพิ่มขึ้นร้อยละ 10.52 โดยการจ้างงาน(จำนวนแรงงานในระบบประกันสังคม)เพิ่มขึ้น ตามการเพิ่มขึ้นของการจ้างงานในภาคอุตสาหกรรมและภาคการเกษตรเป็นสำคัญ และอัตราว่างงานของจังหวัดระยองเดือนสิงหาคม 2551 อยู่ที่ร้อยละ 1.4 ของกำลังแรงงานรวม ปรับตัวลดลงจากระยะเดียวกันของปีก่อน ส่วนอัตราค่าจ้างขั้นต่ำของจังหวัดระยองอยู่ที่ 173 บาท/วัน ตามการประกาศขึ้นอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ เพื่อให้เหมาะสมกับค่าครองชีพที่ปรับตัวสูงขึ้น



แนวโน้มการจ้างงาน เดือนพฤศจิกายน 2551 คาดว่าจะขยายตัวจากจำนวนผู้ประกันตนในระบบประกันสังคมที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นต่อเนื่อง ทั้งนี้ สำนักงานจัดหางานจังหวัดระยองได้มีการจัดงาน นัดพบแรงงานขึ้นทุกวันอังคารที่สองของเดือน เพื่อให้บริษัทและโรงงานต่างๆ ได้มาพบกับผู้สมัครงานโดยตรง ทั้งนี้ ผู้สมัครงานสามารถมาลงทะเบียน ฝากประวัติเพื่อหางานได้ที่สำนักงานจัดหางานจังหวัดระยองได้ทุกวัน-เวลาราชการ



ตรวจสอบและประเมินสถานการณ์เศรษฐกิจจังหวัด



สัญญาณอันตรายต้องรีบแก้ไข



สัญญาณเฝ้าระวัง



ปลอดภัยและผ่าน

ตรวจสอบสถานการณ์และประเมินสถานการณ์	สัญญาณ	ข้อเสนอแนะ
เกษตรกรรม		ควรดูแลราคาสินค้าเกษตรที่ลดลง
ปศุสัตว์		จากการลดลงของราคาไก่เนื้อ
เหมืองแร่และขอยหิน		
อุตสาหกรรม		จากการลดลงของราคาน้ำมัน
ภาคบริการและการท่องเที่ยว		
การบริโภคภาคเอกชน		
การลงทุนภาคเอกชน		
การใช้จ่ายภาครัฐ		ควรเร่งรัดการเบิกจ่ายงบลงทุน
การค้าระหว่างประเทศ		
ด้านการเงิน		
ด้านระดับราคา		ดัชนีราคาผู้บริโภคสูงขึ้นร้อยละ 7.12
		ชะลอตัวตามราคามันที่ลดลง
ด้านการจ้างงาน		
งบบุคลากรพัฒนาจังหวัด		
1. โครงการภายใต้แผนงานยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุขระดับจังหวัด พ.ศ.2551 (107 ล้านบาท)		
- ได้รับจัดสรรงบประมาณ 106.65 ล้านบาท		
- จัดทำได้จำนวน 569 โครงการ		
- เบิกจ่ายแล้ว 100.47 ล้านบาท (ร้อยละ 94.2)		
- อยู่ระหว่างดำเนินงาน 6.16 ล้านบาท (ร้อยละ 5.8)		
- งบประมาณคงเหลือ 0.34 ล้านบาท		
2. งบบริหารจังหวัดแบบบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2551 จังหวัดระยอง		
- ได้รับจัดสรรงบประมาณ 10 ล้านบาท		
- จัดทำโครงการ จำนวน 8 โครงการ		
- เบิกจ่ายแล้ว 7.11 ล้านบาท(ร้อยละ 71.1)		
- กั้นไว้เบิกเหลือปี 2.89 ล้านบาท(ร้อยละ 28.9)		



ส่วนที่ 3 : ภาวะการคลังจังหวัดระยอง

สรุปภาวะการคลังจังหวัดระยอง

ด้านรายได้

การจัดเก็บรายได้

เดือนตุลาคม 2551 จังหวัดระยองเก็บรายได้สุทธิ 6,218.42 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันของปีก่อน 3,188.26 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 33.89 และต่ำกว่าประมาณการ จำนวน 2,494.09 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 28.63

การนำส่งรายได้

เดือนตุลาคม 2551 จังหวัดระยองมีรายได้้นำส่ง จำนวน 1,728.99 ล้านบาท เป็นรายได้จากภาษีอากร 1,509.25 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 87.29 รายได้จากการขาย 6.19 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.36 รายได้อื่น 7.29 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.42 และรายได้จากเงินนอกงบประมาณ 206.26 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 11.93

ด้านรายจ่าย

เดือนตุลาคม 2551 จังหวัดระยองมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณจำนวน 996.59 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันของปีก่อน 576.18 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 36.63

ด้านฐานะการคลัง

ฐานะการคลังของจังหวัด

เดือนตุลาคม 2551 จังหวัดระยองมีรายได้จากเงินงบประมาณ จำนวน 1,522.73 ล้านบาท ขณะที่รายจ่ายปีปัจจุบันมีจำนวน 895.11 ล้านบาท ทำให้ฐานะการคลังของจังหวัดเกินดุล 627.62 ล้านบาท

ฐานะการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เดือนตุลาคม 2551 จังหวัดมีรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 78.76 ล้านบาท ขณะที่รายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีจำนวน 60.53 ล้านบาท ทำให้ฐานะการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกินดุล 18.23 ล้านบาท

รายละเอียดของภาวะการคลังจังหวัดระยองเดือน ตุลาคม 2551 มีดังนี้

3.1 ด้านรายได้

3.1.1 ผลการจัดเก็บรายได้เดือนตุลาคม 2551 แยกตามหน่วยงาน

เดือนตุลาคม 2551 จังหวัดระยองมีการจัดเก็บรายได้จำนวน 6,218.42 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันของปีก่อน จำนวน 3,188.26 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 33.89 และต่ำกว่าประมาณการ จำนวน 2,494.09 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 28.63 แยกตามหน่วยงานได้ดังนี้

1.สรรพากรพื้นที่ระยอง จัดเก็บได้ 5,218.66 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันของปีก่อน 777.81 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 12.97 และต่ำกว่าประมาณการ จำนวน 290.12 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 5.27 รายละเอียดการจัดเก็บรายได้มีดังนี้

- ภาษีมูลค่าเพิ่ม จัดเก็บได้ 4,497.59 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันของปีก่อน 105.19 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 2.29 และต่ำกว่าประมาณการจำนวน 587.64 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 11.56 หน่วยงานที่มีส่วนจัดเก็บมี 2 หน่วยงาน คือ สำนักงานสรรพากรพื้นที่ระยองและด่านศุลกากร

- ภาษีเงินได้นิติบุคคล จัดเก็บได้ 421.50 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันของปีก่อน 575.10 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 57.71 และสูงกว่าประมาณการจำนวน 199.56 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 89.92 หน่วยงานที่มีส่วนจัดเก็บมี 3 หน่วยงาน คือ สำนักงานสรรพากรพื้นที่ระยอง สำนักงานคลังจังหวัด และสำนักงานที่ดินจังหวัด ซึ่งภาษีประเภทนี้ส่วนใหญ่จัดเก็บได้จากการรับจ้างทำงานให้ การรับจ้างทำของ และการค้าส่งหาปริมาตร

- ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา จัดเก็บได้ 280.48 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันของปีก่อน 49.57 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 15.02 และสูงกว่าประมาณการจำนวน 91.95 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 48.77 หน่วยงานที่มีส่วนจัดเก็บมี 3 หน่วยงาน คือ สำนักงานสรรพากรพื้นที่ระยอง สำนักงานคลังจังหวัด และสำนักงานที่ดินจังหวัด ซึ่งภาษีประเภทนี้ส่วนใหญ่จัดเก็บได้จากเงินเดือน ค่าจ้างทำงานให้ การรับจ้างทำของ และการค้าส่งหาปริมาตร





- อากาศแล่มปี จัดเก็บได้ 12.66 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันของปีก่อน 0.09 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.71 และสูงกว่าประมาณการจำนวน 1.07 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 3.35 หน่วยงานที่มีส่วนจัดเก็บมี 3 หน่วยงาน คือ สำนักงานสรรพากรพื้นที่ระยอง สำนักงานขนส่งจังหวัด และสำนักงานที่ดินจังหวัด

- ภาษีธุรกิจเฉพาะ จัดเก็บได้ 6.06 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันของปีก่อน 47.87 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 88.76 และสูงกว่าประมาณการจำนวน 5.59 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 1,189.36 หน่วยงานที่มีส่วนจัดเก็บมี 2 หน่วยงานคือ สำนักงานสรรพากรพื้นที่ระยอง และสำนักงานที่ดินจังหวัด

- รายได้อื่นๆ จัดเก็บได้ 0.37 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันของปีก่อน 0.01 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 2.78 และสูงกว่าประมาณการร้อยละ 0.01 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 2.78 หน่วยงานที่จัดเก็บคือ สำนักงานสรรพากรพื้นที่ระยอง

2. สรรพสามิตพื้นที่ระยอง 1 และ 2 จัดเก็บได้ 774.10 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันของปีก่อน 2,459.21 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 76.06 และต่ำกว่าประมาณการจำนวน 2,262.54 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 74.51 สำหรับภาษีที่จัดเก็บได้สูงสุด 5 ลำดับ ได้แก่

- ภาษีนํ้ามัน จัดเก็บได้ 409.09 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันของปีก่อน 2,433.70 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 85.61 และต่ำกว่าประมาณการจำนวน 2,176.74 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 84.18 เนื่องจากการลดอัตราภาษีนํ้ามันสรรพสามิต สำหรับนํ้ามันดีเซล นํ้ามันดีเซล บี 5 และนํ้ามันในกลุ่มแก๊สโซฮอล์ ตามประกาศกระทรวงการคลัง ลงวันที่ 23 กรกฎาคม 2551 ประกอบกับโรงกลั่นบางแห่งมีการปรับนโยบายการค้าเงินธุรกิจค่านํ้ามัน โดยเน้นให้ฐานการผลิตใหญ่ผลิตนํ้ามันดีเซลเพื่อส่งออกไปจำหน่ายยังต่างประเทศ ซึ่งข้อมูล ณ เดือนกันยายน 2551 พบว่าปริมาณการใช้นํ้ามันต่อวันลดลง ในขณะที่พลังงานทางเลือกอื่นมีปริมาณการใช้เพิ่มขึ้น

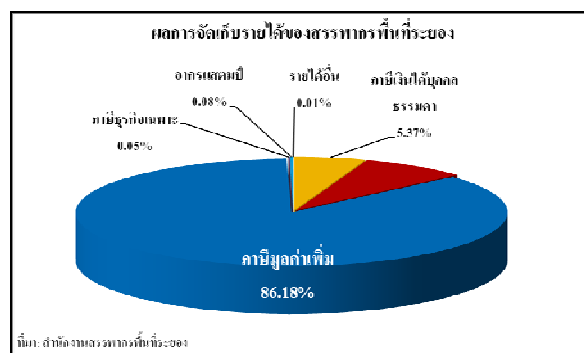
- ภาษียรถยนต์ จัดเก็บได้ 355.33 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันของปีก่อน 15.14 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 4.09 และต่ำกว่าประมาณการจำนวน 73.25 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 17.09 เนื่องจากยอดการจำหน่ายรถของบริษัทผู้ผลิตรถยนต์ในจังหวัดลดลง

- ภาษีเครื่องไฟฟ้า จัดเก็บได้ 6.90 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันของปีก่อน 5.40 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 43.90 และต่ำกว่าประมาณการจำนวน 7.34 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 51.54 เนื่องจากผู้ประกอบการชะลอการผลิตและดำเนินการตรวจสอบคลังเก็บสินค้าเพื่อจำหน่ายสินค้าคงคลังให้หมดก่อน จึงจะเริ่มผลิตสินค้ารุ่นใหม่ออกสู่ตลาด ประกอบกับสภาพเศรษฐกิจปัจจุบันทำให้ประชาชนต้องประหยัดค่าใช้จ่ายมากขึ้น

- ภาษีสุราแช่ จัดเก็บได้ 1.50 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันของปีก่อน 1.27 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 45.85 และต่ำกว่าประมาณการจำนวน 0.92 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 38.02 เนื่องจากบริษัทผู้ผลิตอยู่ระหว่างการปรับเปลี่ยนผู้บริหารทำให้ยังไม่มีการผลิตสุราใหม่ ประกอบกับบริษัทผู้ผลิตรายใหญ่ลดกำลังการผลิตลง เพราะ

รายได้ของสรรพากรพื้นที่ระยอง เดือนตุลาคม 2551		
หน่วย: ล้านบาท		
ประเภทภาษี	จำนวนเงิน	สัดส่วน
ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา	280.48	5.37
ภาษีเงินได้นิติบุคคล	421.50	8.08
ภาษีมูลค่าเพิ่ม	4,497.59	86.18
ภาษีธุรกิจเฉพาะ	6.06	0.12
อากาศแล่มปี	12.66	0.24
รายได้อื่น ๆ	0.37	0.01
รวม	5,218.66	100.00

ที่มา: สำนักงานสรรพากรพื้นที่ระยอง



ที่มา: สำนักงานสรรพากรพื้นที่ระยอง

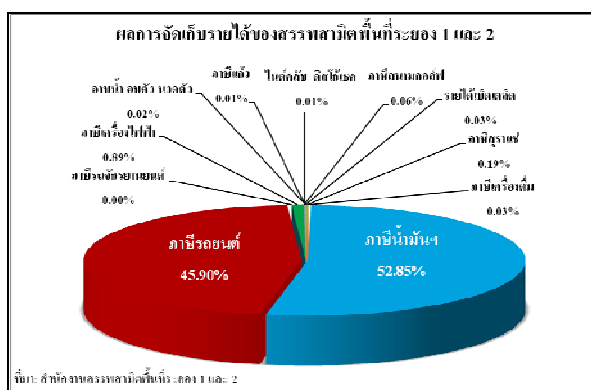


ต้องทยอยนำสินค้าที่คงเหลือในช่วงเทศกาลเข้าพรรษาและทอดกฐินมาจำหน่ายให้หมดก่อน

- ภาษีสนามกอล์ฟ จัดเก็บได้ 0.49 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันของปีก่อน 0.08 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 14.04 และต่ำกว่าประมาณการจำนวน 0.15 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 23.44 เนื่องจากปัญหาทางเศรษฐกิจและการเมืองของประเทศ ส่งผลให้ผู้ใช้บริการซึ่งส่วนใหญ่เป็นชาวต่างประเทศมาใช้บริการสนามกอล์ฟลดลง

รายได้ของสรรพสามิตพื้นที่ระยอง เดือนตุลาคม 2551		
หน่วย: ล้านบาท		
ประเภทภาษี	จำนวนเงิน	สัดส่วน
ภาษีสุราแช่	1.50	0.19
ภาษีเครื่องดื่ม	0.21	0.03
ภาษีน้ำมัน	409.09	52.85
ภาษียรถยนต์	355.33	45.90
ภาษียรถจักรยานยนต์	0.00	0.00
ภาษีเครื่องไฟฟ้า	6.90	0.89
ภาษีสนามกอล์ฟ	0.49	0.06
ภาษีแก้วฯ	0.11	0.01
ในดักลับ ดิสโก้เทค	0.08	0.01
อาบน้ำ อบตัว นวดตัว	0.17	0.02
รายได้อื่นๆ	0.22	0.03
รวม	774.10	100.00

ที่มา: สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่ระยอง 1 และ 2



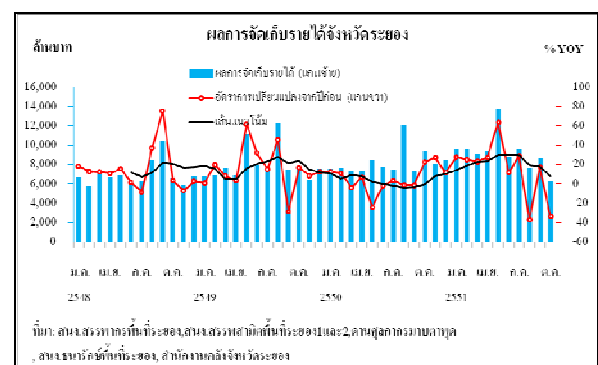
3. ด้านศุลกากรมาบตาพุด จัดเก็บได้ 179.96 ล้านบาท สูงกว่าเดือนเดียวกันของปีก่อน 73.74 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 69.42 และสูงกว่าประมาณการจำนวน 13.27 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 7.96 เป็นผลมาจากอากรขาเข้าเพิ่มขึ้นร้อยละ 70.36

4. หนารักษ์พื้นที่ระยอง จัดเก็บได้ 0.60 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันของปีก่อน 0.71 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 54.20 และสูงกว่าประมาณการจำนวน 0.20 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 50.00 เนื่องจากปีที่แล้วในช่วงเดือนเดียวกันมีการต่ออายุสัญญาเช่าดินและอาคารราชพัสดุ พร้อมทั้งมีการชำระค่าธรรมเนียมการต่ออายุสัญญาเช่าฯ และชำระค่าเช่าช่วงหน้า

5. ส่วนราชการอื่น จัดเก็บได้ 45.10 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันของปีก่อน 24.27 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 34.99

รายได้จังหวัดระยองประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2551				
หน่วย: ล้านบาท				
รายการ	2550	2551		
	ต.ค.	ส.ค.	ก.ย.	ต.ค.
รายได้จังหวัดระยอง	9,406.68	7,674.51	8,618.82	6,218.42
△%	22.55	-36.90	17.37	-33.89

หมายเหตุ: △% คือ อัตราเปลี่ยนแปลงจากระยะเดียวกันปีก่อน
ที่มา: สนง.สรรพากรพื้นที่ระยอง, สนง.สรรพสามิตพื้นที่ระยอง 1 และ 2, ด้านศุลกากรมาบตาพุด, สนง.หนารักษ์พื้นที่ระยอง, สนง.คลังจังหวัดระยอง



3.1.2 ผลการนำส่งรายได้แผ่นดิน

เดือนตุลาคม 2551 จังหวัดระยองมีรายได้นำส่งจำนวน 1,728.99 ล้านบาท เป็นรายได้จากภาษีอากร 1,509.25 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 87.29 รายได้จากภาษี 6.19 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.36 รายได้อื่น 7.29 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.42 และรายได้จากเงินนอกงบประมาณ 206.26 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 11.93

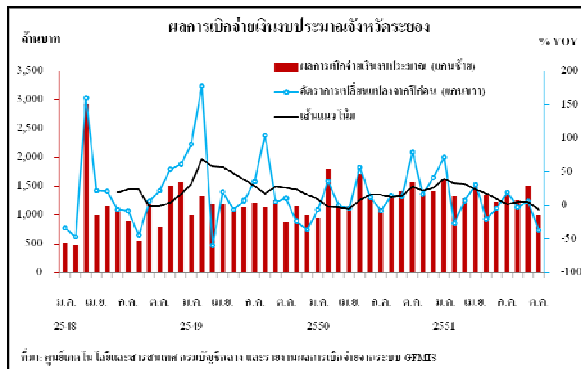




3.2 ด้านรายจ่าย

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณประจำเดือนตุลาคม 2551				
หน่วย: ล้านบาท				
รายการ	เบิกจ่าย จริงปี ปัจจุบัน	เบิกจ่าย ที่แล้ว	เปรียบเทียบเบิกจ่ายจริง ปีปัจจุบันกับปีที่แล้ว	
			จำนวน	ร้อยละ
1. รายจ่ายจริงปีปัจจุบัน	895.11	1,452.89	-557.78	-38.39
1.1 งบประจำ	895.11	879.90	15.21	1.73
1.2 งบลงทุน	0.00	572.99	-572.99	-100.00
2. รายจ่ายปีก่อน	101.48	119.88	-18.40	-15.35
2.1 งบประจำ	0.00	0.00	0.00	0.00
2.2 งบลงทุน	101.48	119.88	-18.40	-15.35
3. รวมการเบิกจ่าย	996.59	1,572.77	-576.18	-36.63
3.1 งบประจำ	895.11	879.90	15.21	1.73
3.2 งบลงทุน	101.48	692.87	-591.39	-85.35

ที่มา: ศูนย์เทคโนโลยีและสารสนเทศ กรมบัญชีกลาง และรายงานผลการเบิกจ่ายจากระบบ GFMS



3.2.1 ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณจังหวัดระยอง

เดือนตุลาคม 2551 จังหวัดระยองมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ (รวมการเบิกจ่ายปีก่อน) จำนวน 996.59 ล้านบาท ต่ำกว่าเดือนเดียวกันของปีก่อน 576.18 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 36.63 เนื่องจากพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายปี 2552 ประกาศล่าช้า และผลการเบิกจ่ายงบประมาณเพิ่มขึ้นเล็กน้อย เนื่องจากข้าราชการเข้าโครงการเกษียณอายุก่อนกำหนด

หน่วยงานที่มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 สูงสุด 5 อันดับ

- งบประจำ
1. กองทัพเรือ เบิกจ่ายแล้ว 648.23 ล้านบาท
 2. สนง.คณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน เบิกจ่ายแล้ว 122.58 ล้านบาท
 3. สนง.ปลัดกระทรวงสาธารณสุข เบิกจ่ายแล้ว 42.70 ล้านบาท
 4. สนง.ตำรวจแห่งชาติ เบิกจ่ายแล้ว 31.42 ล้านบาท
 5. สนง.คณะกรรมการการอาชีวศึกษา เบิกจ่ายแล้ว 4.64 ล้านบาท

- งบลงทุน
1. กรมทางหลวงชนบท ได้รับงบประมาณ 0.65 ล้านบาท ยังไม่มีการเบิกจ่าย
 2. สนง.ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ได้รับงบประมาณ 0.12 ล้านบาท ยังไม่มีการเบิกจ่าย
 3. สนง.ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ได้รับงบประมาณ 0.07 ล้านบาท ยังไม่มีการเบิกจ่าย



3.3. ด้านฐานะการคลัง

3.3.1 ฐานะการคลังของจังหวัด

เดือนตุลาคม 2551 จังหวัดระยองมีรายได้จากเงินงบประมาณ จำนวน 1,522.73 ล้านบาท ขณะที่รายจ่ายปีปัจจุบันมีจำนวน 895.11 ล้านบาท ทำให้ฐานะการคลังของจังหวัดเกินดุล 627.62 ล้านบาท

ฐานะการคลังของจังหวัดระยอง เดือนตุลาคม 2551				
หน่วย: ล้านบาท				
รายการ	2550	2551		
	ต.ค.	ส.ค.	ก.ย.	ต.ค.
รายได้รวม*	6,276.07	1,159.61	950.88	1,522.73
รายจ่ายรวม**	1,452.89	1,251.22	1,465.74	895.11
ดุลการคลัง	4,823.18	-91.61	-514.86	627.62
△%	-23.45	-30.37	6.08	-86.99

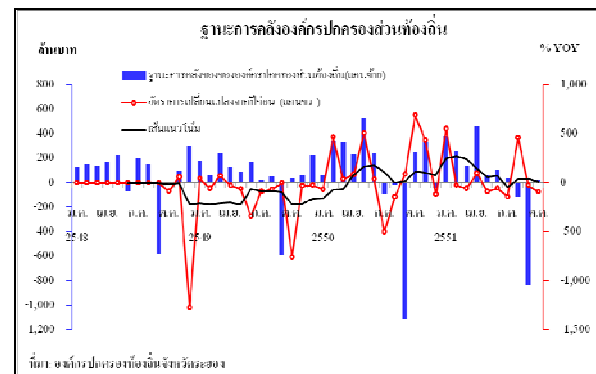
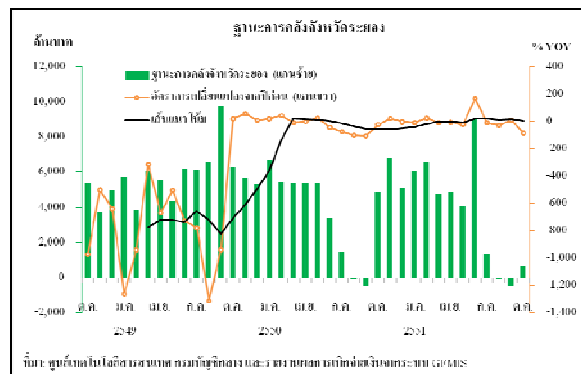
หมายเหตุ: △% คือ อัตราเปลี่ยนแปลงจากระยะเดียวกันปีก่อน
 รายได้รวม* มาจากรายได้แผ่นดินนำส่งคลังจากเงินในงบประมาณ
 รายจ่ายรวม** เป็นรายจ่ายงบประมาณจริงปีปัจจุบัน ไม่รายจ่ายงบประมาณปีก่อน
 ที่มา: ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศ กรมบัญชีกลาง และรายงานผลการเบิกจ่ายเงินจากระบบ GFMS

3.3.2 ฐานะการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เดือนตุลาคม 2551 จังหวัดมีรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 78.76 ล้านบาท ขณะที่รายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีจำนวน 60.53 ล้านบาท ทำให้ฐานะการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกินดุล 18.23 ล้านบาท

ฐานะการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดระยอง เดือนตุลาคม 2551				
หน่วย: ล้านบาท				
รายการ	2550	2551		
	ต.ค.	ส.ค.	ก.ย.	ต.ค.
รายได้	338.63	198.79	522.95	78.76
รายจ่าย	88.93	312.75	1,353.44	60.53
ดุลการคลัง	249.70	-113.96	-830.49	18.23
△%	688.19	459.18	-25.10	-92.70

หมายเหตุ: △% คือ อัตราเปลี่ยนแปลงจากระยะเดียวกันปีก่อน
 ที่มา: องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดระยองจำนวน 68 แห่ง ได้ข้อมูลจำนวน 34 แห่ง คิดเป็นร้อยละ 50





ส่วนที่ 4 : ความคืบหน้าการเบิกจ่ายงบประมาณยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข และงบบริหารจังหวัด แบบบูรณาการปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

4.1 โครงการภายใต้แผนงานยุทธศาสตร์อยู่ดีมีสุข
ระดับจังหวัด พ.ศ.2551 จังหวัดระยอง ได้รับ
งบประมาณ 107 ล้านบาท

- ๑ จำนวน 569 โครงการ งบประมาณจัดสรร
จำนวน 106,657,298 บาท
- ๑ เบิกจ่ายแล้ว 101.38 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ
95.08
- ๑ อยู่ระหว่างดำเนินงาน 5.24 ล้านบาท คิดเป็น
ร้อยละ 4.92
- ๑ งบประมาณคงเหลือ 0.35 ล้านบาท

ลำดับ	ชื่อโครงการ	ประเภท แผนงาน	หน่วย		ผลดำเนินงาน	การเบิกจ่าย			
			ชุมชน	ราชการ	ระหว่าง ดำเนินงาน	แล้วเสร็จ	งบประมาณ	เบิกแล้ว	ร้อยละ
1	โครงการเรียนรู้ชุมชน	135	134	1	1	134	23,372,431	23,215,731	99.33
2	โครงการพัฒนาอาชีพ ชุมชน	277	277	0	3	274	52,323,416	49,807,016	95.19
3	โครงการพัฒนา ผลิตภัณฑ์ชุมชน	53	53	0	1	52	9,909,107	9,709,107	97.98
4	โครงการรณรงค์ ต่อต้านและระบบ ครอบครัวไทย	38	38	0	0	38	5,578,944	5,578,944	100.00
5	โครงการ ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม	66	65	1	3	63	15,448,900	13,073,900	84.63
รวม			569	567	2	8	106,632,798	101,384,698	95.08

หมายเหตุ: ข้อมูล ณ วันที่ 28 พฤศจิกายน 2551

ที่มา: กลุ่มงานยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด สำนักงานจังหวัดระยอง

4.2 งบบริหารจังหวัดแบบบูรณาการ ประจำปี
งบประมาณ พ.ศ.2551 จังหวัดระยอง ได้รับ
งบประมาณ 10 ล้านบาท

- ๑ จำนวน 8 โครงการ
- ๑ ผลการเบิกจ่าย 7.10 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ
71.1
- ๑ คงเหลือ 2.89 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 28.9

หน่วย : บาท

ลำดับ	ชื่อโครงการ	หน่วยงาน รับผิดชอบ	งบกลาง ปีงบประมาณ	ผลการเบิกจ่ายงบประมาณ		หมายเหตุ
				เบิกจ่าย	คงเหลือ	
1	การแก้ไขปัญหาทั่วตัวของจังหวัดและปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน					
1.1	โครงการก่อสร้างระบบประปา ตำบลเนินพระ อำเภอเมืองระยอง จังหวัด	สำนักงานจังหวัดระยอง	1,989,000.00	1,989,000.00	-	เสร็จเรียบร้อยแล้ว
1.2	โครงการขุดลอกน้ำท่าที่วัดคูน้ำมีสระ หมู่ 7 ต.บ้านฉาง	อ.บ้านฉาง	1,000,000.00	1,000,000.00	-	เสร็จเรียบร้อยแล้ว
1.3	โครงการขุดลอกน้ำท่าชุมชนพัฒนา หมู่ 7 ต.บ้านฉาง	อ.บ้านฉาง	550,000.00	550,000.00	-	เสร็จเรียบร้อยแล้ว
1.4	โครงการปรับปรุงอาคารสถานที่ เพื่อทำการปฏิบัติหน้าที่ของโรงเรียน	โรงเรียนระยองวิทยาคม	700,000.00	700,000.00	-	เสร็จเรียบร้อยแล้ว
1.5	โครงการก่อสร้างถังเก็บน้ำ ถ.ศก. ขนาดความจุ 500 ลบ.ม. และโรงสูบน้ำ	สำนักงานจังหวัดระยอง	640,000.00	-	640,000.00	กำลังดำเนินการ(เกินเงินไว้เบิกเหลือปีงบประมาณ 5
	รวม 5 โครงการ		4,879,000.00	4,239,000.00	640,000.00	
2	การสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทย					
2.1	โครงการสร้างสนามกีฬาประจำตำบล หมู่ 1 ต.นิคมพัฒนา อ.นิคมพัฒนา	อ.นิคมพัฒนา	1,000,000.00	1,000,000.00	-	เสร็จเรียบร้อยแล้ว
	รวม 1 โครงการ		1,000,000.00	1,000,000.00	-	
3	การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการของจังหวัด					
3.1	โครงการปรับปรุงระบบเสียงและระบบภาพของห้องประชุมกิตติศรี	สำนักงานจังหวัดระยอง	1,620,000.00	1,617,305.00	2,695.00	เสร็จเรียบร้อยแล้ว
3.2	โครงการก่อสร้างอาคารปฏิบัติการและศูนย์ทดสอบโสตถิการจังหวัด	สำนักงานโสตถิการจังหวัด	2,500,000.00	250,000.00	2,250,000.00	กำลังดำเนินการ(เกินเงินไว้เบิกเหลือปี 4 จาก 5
	รวม 2 โครงการ		4,120,000.00	1,867,305.00	2,252,695.00	
	รวมทั้งสิ้น 8 โครงการ		9,999,000.00	7,106,305.00	2,892,695.00	
			1,000.00	เหลือทั้งหมด	2,893,695.00	

หมายเหตุ: เงินที่ยังไม่ได้เบิกจำนวน 2,892,695 บาท แบ่งเป็น เงินไว้เบิกเหลือปี 2,890,000 บาท
เหลือจากอนุมัติโครงการ 1,000 บาท เงินเหลือจากการดำเนินโครงการ 2,695 บาท

ที่มา: กลุ่มงานยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด สำนักงานจังหวัดระยอง





ส่วนที่ 5 : นโยบายรัฐบาล

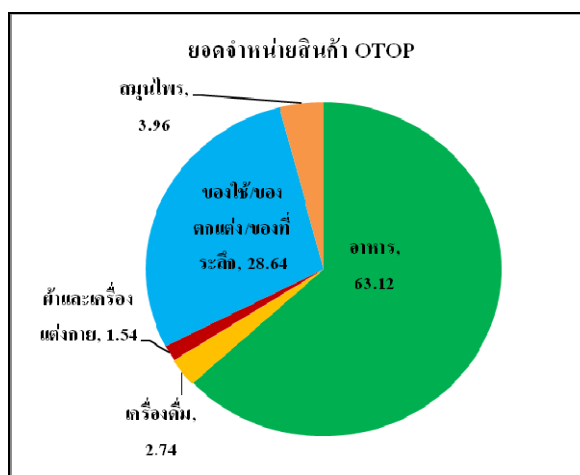
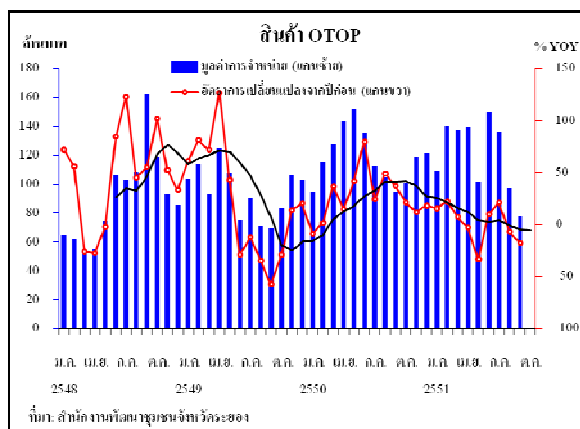
5.1 สินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP)

สินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์				
หน่วย: ล้านบาท				
รายการ	2550	2551		
	ค.ก.	ค.ก.	ก.ย.	ค.ก.
มูลค่าการจำหน่ายสินค้า OTOP	101.20	97.63	78.00	n/a
△%	21.05	11.98	-17.98	-
1. ประเภทอาหาร	69.24	57.18	49.23	n/a
△%	40.19	-18.51	-19.00	-
2. ประเภทเครื่องดื่ม	1.58	5.26	2.14	n/a
△%	-40.60	178.31	14.44	-
3. ประเภทผ้าและเครื่องแต่งกาย	0.48	0.71	1.20	n/a
△%	-9.43	69.05	215.79	-
4. ประเภทของใช้/ของตกแต่ง/ของที่ระลึก	28.45	28.07	22.34	n/a
△%	3.76	-7.66	-25.16	-
5. ประเภทสมุนไพรที่ไม่ใช่อาหาร	1.45	6.41	3.09	n/a
△%	-59.72	187.44	39.19	-

หมายเหตุ: △% คือ อัตราเปลี่ยนแปลงจากระยะเดียวกันปีก่อน
ที่มา: สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดระยอง

สินค้าหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) ในเดือนตุลาคม 2551 ยังไม่มีข้อมูล สำหรับเดือนกันยายน 2551 ขยายตัวเมื่อเทียบกับเดือนเดียวกันของปีก่อน โดยมี ยอดการจำหน่าย จำนวน 78.00 ล้านบาท หดตัวร้อยละ 17.98 ตามการลดลงสินค้าประเภทอาหาร ของใช้/ของ ตกแต่ง/ของที่ระลึก ซึ่งเป็นสินค้าหลัก เนื่องจากผู้บริโภค เกิดการชะลอตัว สำหรับสินค้า OTOP ระดับ 5 ดาว ที่สำคัญของจังหวัด ได้แก่ ทุเรียนทอดกรอบ ปลาหมึก ปูรังรส น้ำมันหอมระเหย และหัตถกรรมบ้านทรงไทยจิว

แนวโน้มสินค้าสินค้าหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ เดือนตุลาคม 2551 มูลค่าการจำหน่ายสินค้ามีแนวโน้ม ลดลง ควรมีการจัดให้มีสถานที่จำหน่ายสินค้า OTOP ประจำจังหวัด และการเผยแพร่สินค้าทางอินเทอร์เน็ต เพื่อขยายตลาดและเพิ่มยอดจำหน่ายสินค้า

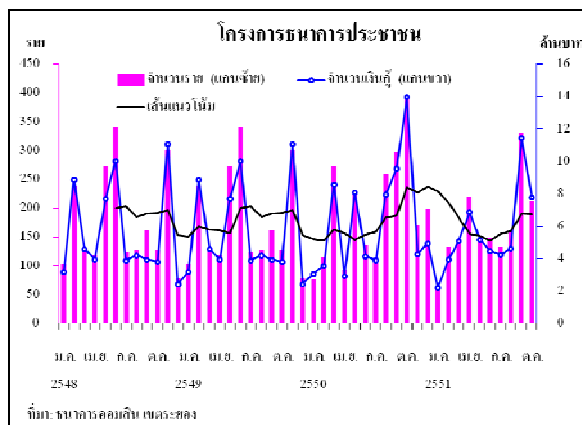




5.2 โครงการธนาคารประชาชน (ธนาคารออมสิน)

โครงการธนาคารประชาชน				
หน่วย: ล้านบาท				
รายการ	2550	2551		
	ค.ค.	ส.ค.	ก.ย.	ค.ค.
อนุมัติเงินกู้(ราย)	392	627	331	213
△%	208.66	-5.86	11.45	-46.66
จำนวนเงินกู้	13.97	19.33	10.45	7.80
△%	266.67	-9.76	9.42	-44.17
รับชำระคืน	7.33	18.07	5.98	6.26
△%	9.90	9.12	34.38	-14.60
เงินกู้คงเหลือ	109.16	297.16	94.12	107.19
△%	11.35	0.48	-7.57	-1.80
หนี้ค้างชำระ 3 เดือนขึ้นไป	18.84	66.51	22.42	22.15
△%	61.44	17.32	21.85	17.57
ร้อยละของหนี้ค้างชำระ	17.26	21.56	21.27	20.67
△%	44.92	13.55	17.71	19.76

หมายเหตุ: △% คือ อัตราเปลี่ยนแปลงจากระยะเดียวกันปีก่อน
ที่มา: ธนาคารออมสิน เขตระยอง



โครงการธนาคารประชาชนเป็นหนึ่งในนโยบายของรัฐบาลที่แก้ไขปัญหาความยากจน โดยให้ความช่วยเหลือประชาชนทั่วไปที่ต้องการเงินทุนไปประกอบธุรกิจรายย่อย เช่น การค้าขาย หรือประกอบธุรกิจอื่นๆ เป็นการให้เงินกู้ยืมในอัตราดอกเบี้ยต่ำเพื่อช่วยให้ประชาชนมีอาชีพเกิดการสร้างงานและสร้างรายได้เพิ่มขึ้น สันเชื่อที่อนุมัติตั้งแต่เริ่มโครงการ จำนวน 18,064 ราย เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น 540.74 ล้านบาท ในเดือนตุลาคม 2551 การให้สินเชื่อของโครงการธนาคารประชาชนเพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับเดือนเดียวกันของปีก่อน โดยอนุมัติเงินกู้จำนวน 213 ราย (ลดลงร้อยละ 46.66) และจำนวนเงินอนุมัติ 7.80 ล้านบาท (เพิ่มขึ้นร้อยละ 44.17) ส่วนยอดหนี้ค้างชำระตั้งแต่ 3 เดือนขึ้นไป มีจำนวน 22.15 ล้านบาท (เพิ่มขึ้นร้อยละ 19.76) และร้อยละของหนี้ที่ค้างชำระร้อยละ 20.67 (เพิ่มขึ้นร้อยละ 17.57) ทั้งนี้ ควรสนับสนุนส่งเสริมและพัฒนาการประกอบธุรกิจของลูกหนี้ให้มีการเติบโตมีรายได้สูงขึ้นที่จะสามารถชำระหนี้ได้ดีขึ้น



ส่วนที่ 6 : เหตุการณ์สำคัญ

การสลายการชุมนุมหน้าอาคารรัฐสภา 7 ตุลาคม พ.ศ. 2551

ที่มา : วิกีพีเดีย สารานุกรมเสรี - เหตุการณ์ปัจจุบัน

<http://th.wikipedia.org/wiki/>

การสลายการชุมนุมหน้าอาคารรัฐสภา 7 ตุลาคม พ.ศ. 2551 เป็นเหตุการณ์ที่กลุ่มพันธมิตรประชาชนเพื่อประชาธิปไตยปิดล้อมอาคารรัฐสภาในวันที่ 6 ตุลาคม พ.ศ. 2551 เพื่อกดดันไม่ให้คณะรัฐมนตรีแถลงนโยบายต่อที่ประชุมรัฐสภา จนเกิดเหตุการณ์วินาศกรรมในวันที่ 7 ตุลาคม

ในวันจันทร์ที่ 6 ตุลาคม พ.ศ. 2551 หลังจากที่ผู้ชุมนุมจากจังหวัดต่าง ๆ ได้ทยอยสู่ที่ชุมนุมแล้ว เวลาประมาณ 20.30 น. แกนนำพันธมิตรทั้งรุ่นแรกและรุ่นที่สองได้ขึ้นเวทีพร้อมกัน และประกาศขยายพื้นที่การชุมนุมไปยังหน้าอาคารรัฐสภา เพื่อทำการปิดล้อมไม่ให้รัฐบาลแถลงนโยบายได้ในวันรุ่งขึ้น (7 ตุลาคม) โดยในส่วนหน้ารัฐสภานี้อยู่ภายใต้การดูแลของแกนนำพันธมิตรรุ่นสอง

เวลาประมาณ 06.20 น. ของเช้าวันอังคารที่ 7 ตุลาคม ตำรวจได้ระดมยิงแก๊สน้ำตาพร้อม 100 กว่านัดเข้าใส่ผู้ชุมนุม เพื่อเป็นการเปิดเส้นทางให้คณะรัฐมนตรีและสมาชิกรัฐสภาเข้าไปประชุมรัฐสภาเพื่อแถลงนโยบายต่อรัฐสภา โดยมีผู้ได้รับบาดเจ็บจำนวนมากตั้งแต่บาดเจ็บเล็กน้อยถึงขั้นขาขาด พันธมิตรฯ ได้เข้าทำการตัดน้ำตัดไฟในอาคารรัฐสภา ทางรัฐสภาจึงต้องใช้ไฟฟ้าสำรอง ต่อมาในเวลาประมาณ 09.30 น. การแถลงนโยบายร่วมได้เริ่มขึ้น แต่ ส.ส. และ ส.ว. หลายคนไม่ได้อยู่ในที่ประชุม นายชัย ชิดชอบ ประธานสภาได้ให้นับองค์ประชุมปรากฏว่าไม่ครบองค์ประชุม จึงได้ให้พักการประชุม และเมื่อเปิดประชุมใหม่ปรากฏว่ามีเพียง ส.ส. พรรคร่วมรัฐบาลเท่านั้น รวมจำนวน 320 คน ส่วนพรรคประชาธิปัตย์ฝ่ายค้านได้คว่ำบาตรการแถลงนโยบายครั้งนี้

เมื่อนายสมชาย วงศ์สวัสดิ์ นายกรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายเสร็จเมื่อเวลาประมาณ 14.00 น. ก็ไม่สามารถจะเดินทางออกมาได้ เนื่องจากกลุ่มผู้ชุมนุมได้ปิดกั้นประตูทางออกแทบทุกทาง จึงต้องเดินทางด้วย

เฮลิคอปเตอร์ของตำรวจแทน พร้อมด้วยนางสาวชินนิชา วงศ์สวัสดิ์ บุตรสาว ไปยังกองบัญชาการกองทัพบกที่ถนนแจ้งวัฒนะ เพื่อหารือกับผู้บัญชาการ 3 เหล่าทัพ ถึงสถานการณ์

ต่อมาเวลา 16.00 น. เกิดเหตุการณ์จี้ปะโรกิระเบิดที่หน้าทำการพรรคชาติไทย มีผู้เสียชีวิตหนึ่งราย คือ พ.ต.ท.เมธี ชาดิมนตรี เป็นแกนนำพันธมิตรประชาชนเพื่อประชาธิปไตย จ.บุรีรัมย์ เป็น นรต.46 อดีตตำรวจ สวป. บุรีรัมย์ เป็นน้องเขยของนายการุณ ไสงาม ผู้ประสานงานพันธมิตร การตรวจสอบเบื้องต้นเชื่อว่ามีกรชนเอาระเบิดมาปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใด

ต่อมาเวลาประมาณ 17.00 น. บรรดา ส.ส. และ ส.ว. ยังคงติดอยู่ในอาคารรัฐสภา เนื่องจากกลุ่มผู้ชุมนุมไม่ยอมให้บุคคลกลุ่มดังกล่าวออก โดยให้ผู้จะออกแสดงบัตร และอนุญาตให้ออกเฉพาะที่ไม่ใช่ ส.ส. และ ส.ว. เท่านั้น เช่น พนักงานสภาและสื่อมวลชน ต่อมาตำรวจได้ใช้แก๊สน้ำตาอีกหลายนัด เพื่อเปิดทางให้ส.ส.และส.ว. ออกไปได้ และระดมยิงแก๊สน้ำตาต่อเนื่องไปจนถึงหัวค่ำที่หน้ากองบัญชาการตำรวจนครบาลและลานพระบรมรูปทรงม้า มีผู้ได้รับบาดเจ็บจนถึงขาขาดเพิ่มขึ้นอีก 2 ราย และมีผู้หญิงสาวเสียชีวิตด้วย รวมยอดผู้บาดเจ็บทุกฝ่ายทั้งสิ้นในขณะนั้น 381 ราย เสียชีวิต 2 ราย และตำรวจได้รับบาดเจ็บ 11 นาย

หลังจากนั้นไม่นาน พล.อ.ชวลิต ยงใจยุทธ ได้ลาออกจากตำแหน่งรองนายกรัฐมนตรีเพื่อแสดงความรับผิดชอบต่อเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น สังกมหลายภาคส่วนได้ประณามการกระทำของตำรวจครั้งนี้ หลังจากเหตุการณ์การปะทะกัน สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ ได้ทรงพระราชทานหน่วยพยาบาลเพื่อให้ทำการดูแลผู้ได้รับบาดเจ็บ และพระราชทานพระราชทรัพย์ส่วน





พระองค์จำนวนสามแสนบาทแก่โรงพยาบาลรามธิบดีเพื่อ
เป็นการค่าใช้จ่ายในการรักษา

สาเหตุที่ทำให้เกิดเหตุการณ์

พันธมิตรประชาชนเพื่อประชาธิปไตย เดินทางมาปิดทาง
ด้านหน้ารัฐสภาเพื่อไม่ให้รัฐบาลเข้าแถลงนโยบายการ
ทำงาน

สรุปเหตุการณ์

จากเหตุการณ์ดังกล่าว จะส่งผลกระทบต่อความ
เชื่อมั่นให้การลงทุนระดับประเทศลดลงก็ตาม แต่ก็ไม่ได้
ส่งผลกระทบกับจังหวัดระยองมากนัก ซึ่งดูได้จากการ
ลงทุนภาคเอกชน และจำนวนพื้นที่ขออนุญาตก่อสร้าง
ยังคงขยายตัวได้ดี



ส่วนที่ 7 : บทความพิเศษ

ทางออกของปัญหาเศรษฐกิจฐานราก

ที่มา : หนังสือทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจมหภาค การเงิน การคลัง เล่ม 3

โดย คณะทำงานเศรษฐกิจมหภาค การเงิน การคลัง
สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หน้า 138-153

นับตั้งแต่ปี 2503 ที่ประเทศไทยมีแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ฉบับที่ 1 เป็นต้นมา ประเทศไทยมีอัตราการเจริญเติบโตอยู่ในระดับสูงกว่าร้อยละ 5 ต่อปีมาโดยตลอด ประเทศไทยจึงให้ความสำคัญต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจโดยเฉพาะอย่างยิ่งการพัฒนาอุตสาหกรรมอย่างต่อเนื่อง ส่วนเศรษฐกิจฐานรากนั้นรัฐบาลจะให้ความสำคัญเป็นบางช่วงแต่ไม่ต่อเนื่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9 และ ฉบับที่ 10 จนกระทั่งเกิดวิกฤตการณ์ทางเศรษฐกิจในปี 2540 ความเสียหาย อัตราการเจริญเติบโตติดลบ เศรษฐกิจถดถอยหลัง รัฐบาลจึงให้ความสำคัญกับกลุ่มเศรษฐกิจฐานรากหรือคนระดับล่างมากขึ้น

กลุ่มเศรษฐกิจฐานรากนี้ ประกอบด้วยเกษตรกร ผู้ใช้แรงงานในภาคเกษตรกรรม และแรงงานทั่วไป จัดเป็นกลุ่มด้อยโอกาสเมื่อเทียบกับคนส่วนใหญ่ของสังคม จากรายงานของสำนักงานสถิติแห่งชาติประจำปี 2550 แสดงให้เห็นว่าแรงงานในภาคเกษตรกรรมและแรงงานทั่วไปมีสัดส่วนเป็นร้อยละ 87.4 ของแรงงานทั้งหมด ซึ่งครอบคลุมแรงงานไม่น้อยกว่า 31 ล้านคน

ปัญหาของกลุ่มเศรษฐกิจฐานรากคืออะไร

จากการระดมความคิดเห็นของบุคคลหลายอาชีพ และผู้เชี่ยวชาญ จัดโดยคณะทำงานเศรษฐกิจมหภาค การเงิน การคลัง ในเรื่องทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจในส่วนภูมิภาค เกี่ยวกับประเด็นเศรษฐกิจฐานรากในภาคเหนือ เมื่อวันที่ 22 เมษายน 2549 ภาคใต้ วันที่ 26 มิถุนายน 2549 ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ วันที่ 5 กรกฎาคม 2549 ซึ่งมีผู้เข้าร่วมประชุมประมาณ 800 คน จากการประชุมดังกล่าว ผู้เข้าร่วมประชุมระดมความคิดเห็น

ได้สะท้อนปัญหาของกลุ่มเศรษฐกิจฐานรากไว้หลายประเด็น ซึ่งจำแนกเป็นกลุ่มต่างๆ ได้ดังนี้

1. ปัญหาความยากจน ปัญหาร่วมกันของทุกภูมิภาค คือความยากจน ซึ่งเกิดจากความแตกต่างของรายได้ระหว่างกรุงเทพฯ กับภูมิภาค โดยเฉพาะอย่างยิ่งเศรษฐกิจฐานราก เป็นปรากฏการณ์ที่มีผู้ให้ความเห็นว่า “...รวยกระจุกจนกระจาย” จากข้อมูลของธนาคารแห่งประเทศไทยได้เปิดเผยว่าในปี 2550 ผู้มีบัญชีเงินฝากในธนาคารพาณิชย์ทั้งหมดจำนวน 52.5 ล้านบัญชี โดยผู้ที่มีบัญชีเงินฝากมากกว่า 50 ล้านบาทขึ้นไปมีสัดส่วนเพียงร้อยละ 0.02 เท่านั้น ซึ่งให้เห็นถึงความร่ำรวยได้กระจุกตัวแต่ความยากจนได้กระจายไปทุกภูมิภาค และจากรายงานของสภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติปี 2549 ระบุว่าทุกภูมิภาคมีคนที่มีฐานะยากจนรวมกันไม่น้อยกว่า 6.1 ล้านคนและที่มามากที่สุดอยู่ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ รองมา คือ ภาคเหนือ

นอกจากนั้นในปี 2549 สภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้รายงานว่ามีรายได้ต่ำกว่าเดือนละ 1,386 บาท หรือวันละ 42 บาท มีจำนวนถึง 6.1 ล้านคน เป็นกลุ่มที่จัดว่ามีรายได้ที่ไม่เพียงพอต่อการดำรงชีพ คนจนเหล่านี้กว่าครึ่ง คือ 3.6 ล้านคน อยู่ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ รองมาคือ 1.4 ล้านคน ทั้งนี้ หากจะขยายความเพิ่มรายได้ไม่เกินเดือนละ 1,600 บาทต่อเดือน หรือวันละ 53 บาท จะมีคนจนทั่วประเทศเพิ่มขึ้นเป็น 15 ล้านคน จะเห็นได้ว่าคนจนยังมีจำนวนถึงหนึ่งในสี่ของประชากรทั้งประเทศซึ่งรัฐควรจะให้ความสนใจใส่ดูแลอย่างจริงจัง





2. ปัญหาหนี้สิน ปัญหาที่รองลงมาจากความยากจน คือ ปัญหาหนี้สิน เป็นปัญหาที่มีความสัมพันธ์กับปัญหาความยากจน คนจนเป็นคนที่ขาดทุนเมื่อมีรายได้น้อย ไม่เพียงพอจ่ายค่าเช่าบ้านไปก่อนหนี้ คนยากจนจึงเป็นผู้เสี่ยงต่อการเกิดปัญหาหนี้สิน เพราะขาดความสามารถในการชำระหนี้สิน นอกจากนี้ การกู้หนี้ยืมสินจากตลาดเงินนอกระบบเนื่องจากความยากจนไม่สามารถเข้าถึงสถาบันการเงิน ทำให้กลุ่มคนเหล่านี้ต้องรับภาระดอกเบี้ยสูง โดยจากรายงานการสำรวจภาวะเศรษฐกิจและสังคมของครัวเรือนปี 2545 พบว่าครัวเรือนทั่วประเทศร้อยละ 62.4 มีหนี้สิน เพิ่มขึ้น 66.4 ในปี 2547 และลดลงเหลือ 64.4 ในปี 2549 แต่หนี้สินของคนไทยโดยเฉลี่ยเพิ่มขึ้นโดยตลอด คือ หนี้สินเพิ่มจากปี 2545 ครัวเรือนละ 82,485 บาท เป็น 104,571 บาทในปี 2547 และ 116,585 บาทในปี 2549 และกระทรวงการคลังรายงานปัญหาหนี้สินภาคประชาชน พบว่าในปี 2547 เป็นผู้ที่มิมีปัญหาหนี้สินจำนวน 5.06 ล้านราย โดยในจำนวนนี้เป็นผู้ที่มีหนี้นอกระบบ 1.76 ล้านราย ซึ่งคนจนเหล่านี้จะต้องเสียอัตราดอกเบี้ยสูงกว่าปกติ เป็นปัญหาของทุกภูมิภาค

3. ปัญหาทรัพยากรธรรมชาติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งปัญหาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรและปัญหาภัยแล้งเป็นปัญหาที่รุนแรงมากที่สุดที่ยังไม่ได้รับการเยียวยาในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เนื่องจากเป็นภูมิภาคที่มีพื้นที่ชลประทานน้อยที่สุด ประกอบกับปริมาณน้ำฝนต่ำสุดและการกระจายน้ำฝนยังไม่สม่ำเสมอ ทำให้ภาคตะวันออกเฉียงเหนือเผชิญกับวิกฤตทางธรรมชาติ มีผลผลิตการเกษตรต่ำกว่าภาคอื่น ๆ จากข้อมูลของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรรายงานว่าในปี 2549 ผลิตข้าวต่อไร่เฉลี่ยทั่วโลก 622 กิโลกรัมต่อไร่ ส่วนประเทศไทยมีผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่อยู่ที่ 427 กิโลกรัมต่อไร่เท่านั้น ซึ่งต่ำกว่าประเทศจีน อินเดีย และเวียดนามเสียอีก ทั้งๆ ที่ประเทศไทยเป็นผู้ส่งออกข้าวรายใหญ่ของโลก สะท้อนให้เห็นถึงปัญหาด้านการจัดการทรัพยากร โดยเฉพาะการจัดการน้ำภายในประเทศที่ดำเนินการได้ไม่มีประสิทธิภาพและไม่ทั่วถึง

โดยข้อเท็จจริง ปัญหาแหล่งน้ำเป็นปัญหาของทุกภูมิภาค โดยรุนแรงในภาคตะวันออกเฉียงเหนือและ

ภาคเหนือในด้านการบริหารจัดการน้ำเพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์ได้อย่างเต็มที่ ส่วนภาคตะวันออกมีปัญหาความขัดแย้งในการจัดการน้ำระหว่างภาคเกษตรกรรมและอุตสาหกรรม ในขณะที่ภาคกลางมีปัญหาเรื่อง มลพิษที่เกิดจากการที่มีนิคมอุตสาหกรรม และโรงงานอุตสาหกรรมที่จัดตั้งในพื้นที่เป็นจำนวนมาก และภาคใต้มีปัญหาการสร้างสถานประกอบการและบ้านเรือนในพื้นที่ภูเขา รวมทั้งการตัดไม้ทำลายป่า ซึ่งจะนำไปสู่ปัญหาล้างแฉ่งล้น

4. ปัญหาระดับการศึกษา ประชาชนฐานรากมีการศึกษาน้อยเมื่อเทียบกับคนกลุ่มอื่น ส่วนมากจบการศึกษามัธยมศึกษา โดยเฉพาะภาคตะวันออกเฉียงเหนือและภาคเหนือ มีปัญหาประชาชนที่มีระดับการศึกษาน้อยส่วนใหญ่จบการศึกษามัธยมศึกษาหรือต่ำกว่า ทำให้ขาดโอกาสในการพัฒนาตนเองเพื่อเข้าสู่ตลาดแรงงาน หรือการประกอบอาชีพที่สร้างรายได้สูงให้กับครอบครัว

5. ปัญหาอบายมุข ปัญหาเงินรั่วไหลในชีวิตของคนจนในรูปแบบการใช้จ่าย ในอบายมุขแบบต่างๆ เช่น การเสพสุรา ยาสูบ และยาเสพติด อันเป็นผลจากความยากจนซึ่งประชาชนยากจนบางกลุ่มไม่สามารถหาทางออกให้กับชีวิตของตนเอง หรือความพยายามที่จะหารายได้จากการเล่นโชคในรูปแบบการพนัน ตลอดจนการเล่นหวยใต้ดินและหวยบนดินทั้งหลาย ซึ่งกลับซ้ำเติมให้คนยากจนเหล่านี้กลับยากจนยิ่งขึ้น จากการศึกษาของผู้ช่วยศาสตราจารย์เสาวนีย์ ไทยรุ่งโรจน์ คณะเศรษฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยหอการค้าไทย เรื่อง “หวยใต้ดิน-หวยบนดิน : พฤติกรรมการบริโภคของคนไทย” พบว่าบางกลุ่มตัวอย่างที่ซื้อหวยบนดิน 502.73 บาทต่อเดือน ส่วนกลุ่มตัวอย่างที่เล่นหวยใต้ดินมีค่าใช้จ่ายเฉลี่ยในการซื้อหวยใต้ดิน 1,347 บาทต่อเดือน เมื่อพิจารณาถึงกลุ่มตัวอย่างที่นิยมเล่นหวยใต้ดินพบว่า ส่วนใหญ่เป็นกลุ่มที่มีอายุมากกว่า 50 ปีขึ้นไป รวมทั้งเป็นกลุ่มคนที่มีรายได้น้อย 5,001-10,000 บาทต่อเดือน และมีอาชีพรับจ้างทั่วไป หรือเป็นผู้ใช้แรงงานมากที่สุด ซึ่งนับว่าเป็นค่าใช้จ่ายที่เกินกว่าร้อยละ 10 ของรายได้ของประชาชน โดยเฉพาะกลุ่มคนจน ผลสำรวจรายภาคยังระบุว่าคนไทยภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีลักษณะของการเสพติดหวยบนดินมากที่สุด รองลงมาเป็นคนกรุงเทพมหานครและจากการศึกษาของ นายรังสิต





พิธีะรังสรรค์ และคณะ เมื่อปี 2544 พบว่า ผู้เล่นหวยได้คืนทั่วประเทศ 23.7 ล้านคน คิดเป็น 51 % ของประชากรซึ่งแสดงให้เห็นว่ามีประชากรจำนวนมากที่เล่นหวยได้คืน โดยปัญหาอบายมุขทั้งในรูปแบบหวยและอื่นๆ เป็นปัญหาของคนจนที่พบในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคตะวันออก และภาคกลาง

6. ปัญหาที่เกิดจากภาครัฐ ปัญหาที่สะท้อนมาจากกลุ่มเศรษฐกิจฐานรากนั้น ส่วนใหญ่เป็นปัญหาที่เกิดจากการดำเนินการของรัฐ ได้แก่ ปัญหาที่เกิดจากการบริหารจัดการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนซึ่งเป็นผลทำให้เกิดการบริหารจัดการที่ไม่มีประสิทธิภาพ การให้สินเชื่อที่ไม่เป็นธรรม และการกำหนดการคืนเงิน ทำให้กองทุนหมู่บ้านจำนวน 24,902 กองทุน ขาดการบริหารจัดการที่ดี อันเป็นกระบวนการที่จะเตรียมประชาชนไปสู่การบริหารจัดการกองทุนที่ดีในอนาคต

อย่างไรก็ตาม กองทุนหมู่บ้านไม่สามารถแก้ปัญหาหนี้สินของประชาชนได้ แต่กลับทำให้ประชาชนมีหนี้สินเพิ่มขึ้น เนื่องจากระยะเวลาการคืนเงินสั้น ทำให้ผู้กู้ยืมจำเป็นต้องไปสร้างหนี้ในระบบเพื่อคืนเงินยืมและหวังจะได้กู้ในรอบถัดไป นอกจากนี้ การบริหารจัดการกองทุนมีผลทำให้กลุ่มออมทรัพย์บางกลุ่มที่ยังไม่แข็งแรงได้รับความเสียหาย เนื่องจากสมาชิกลาออกไปสมัครเป็นสมาชิกกองทุนหมู่บ้านแทน

7. ปัญหาด้านงบประมาณ การจัดการเกี่ยวกับงบประมาณแผ่นดินที่มีหลายหน่วยงานรับผิดชอบ ทำให้งบประมาณกระจายไปยังหลายหน่วยงาน ส่งผลให้เกิดความไม่เป็นเอกภาพและไม่มีประสิทธิภาพในการบริหารงบประมาณ ทั้งนี้เพราะหน่วยงานที่รับผิดชอบส่วนมากเน้นการให้งบประมาณเท่าๆ กันโดยไม่ให้ความสำคัญในการพิจารณาถึงความจำเป็นและประสิทธิภาพของการใช้งบประมาณเท่าที่ควร

8. ปัญหาประสิทธิภาพของภาครัฐ หน่วยงานภาครัฐขาดประสิทธิภาพในการให้ความช่วยเหลือ และมักดำเนินการอย่างไม่ต่อเนื่องและไม่เป็นเอกภาพ การดำเนินการส่งเสริมหรือพัฒนาไม่มีความต่อเนื่องและเน้นเฉพาะกิจ และไม่ดำเนินการในลักษณะภาพรวม เช่น การส่งเสริมผลิตภัณฑ์ ตามโครงการหนึ่งตำบล

หนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) มักดำเนินการส่งเสริมให้ประชาชนผลิตสินค้าชนิดเดียวกันเป็นส่วนใหญ่ และไม่มีการศึกษาความต้องการของตลาดก่อนที่จำดำเนินการส่งเสริม ดังนั้นเมื่อผลิตผลส่วนใหญ่ออกมาก็ไม่มีตลาดรองรับ ทำให้เกษตรกรที่เข้าร่วมต้องได้รับความเสียหายและเป็นการสร้างภาระหนี้สินให้แก่ผู้เข้าร่วมโครงการ

9. ปัญหาความมั่นคงในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ประชาชนในภาคใต้มีความเห็นอย่างรุนแรงว่า ปัญหาความมั่นคงเป็นปัญหาที่กีดร่อนความสงบสุข และบั่นทอนการพัฒนาเศรษฐกิจมากที่สุดภาคใต้ จำเป็นที่รัฐบาลจะต้องเข้ามาดูแลและแก้ปัญหาอย่างจริงจัง เพราะปัญหาภาคใต้นี้กระทบต่อการดำรงชีพ การประกอบอาชีพของประชาชนฐานราก รวมทั้งมีผลกระทบต่อการลงทุนการผลิตและการจ้างงานในฐานเศรษฐกิจอื่น ๆ ด้วย

ทางออกของปัญหาเศรษฐกิจฐานราก

ในการดำเนินการเพื่อให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืนและเป็นทางออกสำหรับสังคมไทยนั้น ผู้เข้าร่วมประชุมได้เสนอแนวคิดร่วมกันเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน แบ่งเป็น 3 ลักษณะ ดังนี้ แนวทางเฉพาะหน้า เป็นการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าที่มีความจำเป็นเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน แนวทางเชิงปรับตัว เป็นการเสริมสร้างความแข็งแกร่งเพื่อยกระดับประสิทธิภาพในการผลิตของประชาชน และแนวทางยั่งยืน เป็นการเสริมสร้างความแข็งแกร่งแก่ประชาชนในด้านความคิดจิตสำนึก และความรู้เท่าทันกับสถานการณ์การเปลี่ยนแปลง โดยมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

1. แนวทางเฉพาะหน้า แผนนโยบายของรัฐบาลที่ผ่านมานับตั้งแต่ปี 2544 เป็นการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าของประชาชนไม่ว่าเป็น โครงการบ้านเอื้ออาทร โครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง โครงการ SML โครงการพักชำระหนี้และลดภาระหนี้ให้แก่เกษตรกร โครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน

จากการศึกษาของคณะเศรษฐศาสตร์มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ และการระดมความคิดเห็นทิศทางการพัฒนาโดยคณะทำงานเศรษฐกิจมหภาค การเงินการคลัง ระหว่างวันที่ 22 เมษายน ถึง 16 กันยายน 2549





มีความเห็นพ้องว่าโครงการที่ยังสามารถดำเนินการต่อไปได้ คือ

(1) *โครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง* เนื่องจากเป็นโครงการที่สามารถแก้ปัญหาสินเชื่อให้แก่ประชาชนและในชุมชนเมืองได้ระดับหนึ่ง เนื่องจากทำให้ประชาชนกว่าครึ่งมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น เพราะมีเงินทุนหมุนเวียนในครัวเรือนมากขึ้น และยังเป็นโอกาสในการประกอบอาชีพอีกด้วย นอกจากนั้นเป็นการแก้ไขปัญหาหนี้ในระบบได้บ้างและที่สำคัญคือ เป็นโครงการที่ประชาชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ เป็นการเพิ่มทักษะให้แก่ประชาชนในการจัดการทางการเงินของชุมชน เพื่อให้การดำเนินงานของโครงการเป็นประโยชน์แก่ประชาชนและเป็นการสร้างความเป็นธรรมแก่ประชาชนผู้เสียภาษี โดยรัฐบาลและผู้บริหารกองทุนฯ ได้ช่วยสร้างจิตสำนึกในการใช้เงินกองทุน วินัยทางการเงิน และการดำเนินการเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ในการเสริมสร้างความมั่นคงทางการเงินแก่ครัวเรือนของประชาชนโดยเฉพาะอย่างยิ่งคนยากจน

ฉะนั้น รัฐบาลจึงควรมีการผ่อนปรนระเบียบการบริหารจัดการกองทุน โดยมีระยะเวลาการคืนเงินที่ยืดหยุ่นตามลักษณะและวัตถุประสงค์ของการกู้ยืม เพื่อจะได้ไม่เป็นการสร้างภาระแก่ผู้กู้ยืมในการชำระเงินคืนเร็วเกินไป รวมทั้งควรให้ความสำคัญกับกองทุนสวัสดิการอื่นๆ ในชุมชน เช่น กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต กลุ่มสัจจะออมทรัพย์อื่นๆ เป็นต้น เพื่อให้เกิดการสร้างวินัยในการออมและการสร้างสวัสดิการแก่ประชาชนในชุมชน

(2) *โครงการธนาคารประชาชน* เป็นโครงการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการรายย่อยในเมือง เป็นโครงการที่ให้เงินกู้ประมาณ 15,000 บาท แต่ไม่เกิน 30,000 บาทต่อราย ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อผู้ประกอบการอิสระที่ทำมาหากินวันต่อวันให้เข้าถึงแหล่งสินเชื่อที่เป็นทางการ เป็นการลดภาระการกู้ยืมเงินนอกระบบ

โครงการนี้จะเป็นประโยชน์มากยิ่งขึ้น หากรัฐจะได้ดำเนินการให้ความรู้ด้านบริหารจัดการแก่ประชาชนโดยร่วมมือกับกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม ธนาคารวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม รวมทั้งสำนักงานสนับสนุนวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (สสว.) ในการอบรม

ผู้ประกอบการรายใหม่ เพื่อให้ผู้ประกอบการเหล่านี้สามารถจัดทำแผนธุรกิจและมีเครือข่ายในการพัฒนาธุรกิจของตนเองให้มีคุณภาพกว่าเดิม อีกทั้งรัฐอาจจะพิจารณาขยายวงเงินกู้ยืมที่สูงขึ้นสำหรับผู้ที่มีศักยภาพสูงเพื่อสนับสนุนให้เกิดการขยายตัวของธุรกิจกลุ่มฐานรากในเมืองให้กลายเป็นผู้ประกอบการรายย่อยในอนาคต

(3) *โครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP)* เป็นโครงการเพื่อยกระดับการผลิตของภาคประชาชนให้สามารถสร้างผลผลิตออกมาให้เป็นประโยชน์แก่ชุมชนและเป็นการเปิดโอกาสให้การพัฒนาศักยภาพของกลุ่มการผลิตสามารถเข้าสู่ตลาดทั้งภายในและต่างประเทศได้

อย่างไรก็ตาม แนวคิดในการพัฒนา OTOP นั้น รัฐบาลควรจะพิจารณาในลักษณะองค์รวมและเห็นความเชื่อมโยงในการส่งเสริมโดยอาจกำหนดให้มีหน่วยงานหลักทำหน้าที่ติดตาม วางแผน และบริหารจัดการในภาพรวมของประเทศ เพื่อลดปัญหาความซ้ำซ้อน การแข่งขันและให้เกิดความร่วมมือในกลุ่มคลัสเตอร์ของผลิตภัณฑ์ที่มีความสัมพันธ์ต่อเนื่องกัน โดยมีการกำหนดโซนของการพัฒนาผลิตภัณฑ์เพื่อชูความโดดเด่นของผลิตภัณฑ์และการพัฒนาโอกาสทางธุรกิจของ OTOP ตลอดจนการให้ความรู้แก่กลุ่มผู้ประกอบการ OTOP ในด้านการบริหารจัดการ การวางแผนการตลาด และการจัดการองค์กร เพื่อให้เกิดความมั่นคงในการพัฒนากิจกรรมของกลุ่มต่อไป

ส่วนโครงการเฉพาะหน้าอื่นๆ ที่รัฐบาลที่ผ่านมาและปัจจุบันที่ได้ดำเนินการไปแล้ว ได้แก่ โครงการหมู่บ้าน SML โครงการบ้านเอื้ออาทร และโครงการแปลงสินทรัพย์เป็นทุน นับเป็นโครงการที่ไม่เป็นประโยชน์และซ้ำซ้อนกับโครงการที่ดำเนินการอยู่แล้ว อีกทั้งยังมีปัญหารั่วไหลค่อนข้างมาก ประกอบกับไม่เป็นการสร้างวินัยที่ดีแก่ประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งโครงการพักชำระหนี้เกษตรกร และโครงการที่กล่าวข้างต้นนี้ยังไม่ได้รับการตอบรับจากประชาชนเท่าที่ควรอีกด้วย

(4) *การแก้ปัญหการทำร้ายและเข่นฆ่าประชาชน* รัฐบาลควรจะหามาตรการที่จะคุ้มครองและช่วยเหลือผู้บริสุทธิ์ให้สามารถประกอบสัมมาอาชีพของตนเองได้ และป้องกันไม่ให้เกิดการทำลายชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน รวมทั้งส่วนราชการ



2. แนวคิดเชิงปรับตัว จากการระดมความคิดเห็น กลุ่มผู้เข้าร่วมระดมความคิดเห็นได้เสนอแนวนโยบายที่ก่อให้เกิดการปรับตัวของเศรษฐกิจ โดยปรับตัวไปสู่เศรษฐกิจเน้นคุณภาพและประสิทธิภาพ ซึ่งเน้นการให้ความสำคัญต่อการยกระดับประสิทธิภาพในการผลิต และคุณภาพชีวิตของประชาชนฐานรากให้ดีขึ้นกว่าเดิม โดยนำเสนอแนวทางไว้ดังนี้

2.1 โครงการพัฒนาแหล่งน้ำ รัฐบาลที่ผ่านมาให้ความสำคัญกับการลงทุนในระบบชลประทานค่อนข้างน้อย จากการรายงานของกรมชลประทานปี 2549 พบว่าพื้นที่ชลประทานทั้งประเทศมีจำนวน 27.98 ล้านไร่หรือคิดเป็นร้อยละ 20.02 ของพื้นที่การเกษตรทั้งหมด ซึ่งสะท้อนให้เห็นว่า การพัฒนาพื้นที่ชลประทานในประเทศไทยยังต่ำมากเมื่อเทียบกับประเทศเพื่อนบ้านอย่างประเทศเวียดนาม จะเห็นว่าประเทศเวียดนามมีพื้นที่ชลประทานซึ่งมากกว่าประเทศไทย คิดเป็นร้อยละ 45.45 ในปี 2537

ดังนั้น ในการเสริมสร้างความสามารถในการพัฒนาภาคเกษตรกรรม รัฐบาลควรให้ความสำคัญในการพัฒนาพื้นที่ชลประทาน เพื่อสร้างหลักประกันให้เกษตรกรต่อความมั่นคงของน้ำ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในภาคตะวันออกเฉยเหนือ ซึ่งกรมชลประทานรายงานว่ายังมีพื้นที่ที่สามารถพัฒนาระบบชลประทานได้เพิ่มขึ้นประมาณ 22 ล้านไร่ หากประชาชนเข้าถึงระบบชลประทาน การเพาะปลูกพืชจะสามารถทำได้เพิ่มมากขึ้น ทำให้สร้างหลักประกันว่าอาหารจะไม่ขาดแคลน และพื้นที่สามารถปลูกพืชพลังงานอื่น ๆ จะสามารถทำได้เพิ่มขึ้น

2.2 การประกันความเสี่ยงในด้านรายได้ให้แก่เกษตรกร และอาชีพอื่นๆ เช่น แรงงาน ข้าราชการ หรือพนักงาน เป็นต้น จะมีหลักประกันที่แน่นอนว่าในแต่ละเดือนจะมีรายได้ไม่น้อยเพียงใด แต่เกษตรกรนอกจากจะเผชิญกับความเสี่ยงในด้านภัยธรรมชาติ ความเสี่ยงกับศัตรูพืชและโรคพืชแล้ว เกษตรกรยังต้องเผชิญความเสี่ยงกับความไม่แน่นอนของราคาพืชผลการเกษตร ดังนั้น รัฐบาลควรพิจารณาดำเนินการเกี่ยวกับโครงการประกันพืชผล เช่น ในประเทศสหรัฐอเมริกา มีการจัดตั้ง The Federal Crop Insurance Corporation (FCIC) ทำหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษาเสถียรภาพจากเศรษฐกิจแก่

เกษตรกร โดยอาจให้มีการประกันพืชผลการเกษตร ซึ่งประเทศไทยได้เคยทดลองโครงการดังกล่าวมาแล้วในสิบกว่าปีที่ผ่านมา การจัดให้มีการประกันพืชผลจะทำให้เกิดเสถียรภาพของปริมาณอุปทานของพืชผลการเกษตร เช่น ปริมาณอ้อยซึ่งได้มีการประกันราคาไปแล้ว เป็นต้น

นอกจากนั้น อาจดำเนินการตามแนวคิดของนายธานินทร์ เจียรวรรณท์ ที่ได้เสนอหลักประกันให้เกษตรกร โดยใช้แนวคิด Contract Farming เพื่อลดความเสี่ยงของเกษตรกรในกรณีการเลี้ยงสัตว์และการเลี้ยงกุ้ง โดยให้บริษัทอุตสาหกรรมเกษตรแบกรับความเสี่ยงไป และได้ออกให้มีการประกันรายได้ขั้นต่ำของเกษตรกรเพื่อยกระดับรายได้ของเกษตรกร เกษตรกรจะได้มีกำลังใจในการปรับปรุงประสิทธิภาพในการผลิต หรือที่เรียกว่า “นโยบายสองสูง” (ราคาผลผลิตของเกษตรกรสูง และเงินเดือนสูง)

2.3 การดูแลสภาพแวดล้อม กลุ่มเศรษฐกิจฐานรากมีความใกล้ชิดกับสิ่งแวดล้อม จึงเป็นกลุ่มที่มีโอกาสถูกทำลายสภาพสิ่งแวดล้อมได้ ในขณะที่เดียวกันก็เป็นกลุ่มที่สามารถเสริมพลังในการดูแลสิ่งแวดล้อมให้อยู่ในสภาพที่ดีได้เช่นกัน แนวคิดของภาคประชาชนที่มีส่วนอนุรักษ์และดูแลสิ่งแวดล้อม เป็นเรื่องที่มีการเคลื่อนไหวมาเป็นเวลานานแล้วและยังไม่ประสบความสำเร็จเท่าที่ควร

ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน ยังคงเป็นร่างพระราชบัญญัติในขณะที่ผู้ประกอบการและนายทุนกลับเข้าไปทำประโยชน์ในพื้นที่เขตป่าและเขตอนุรักษ์ ดังนั้น เพื่อให้การพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากเข้มแข็ง จำเป็นจะต้องส่งเสริมให้ประชาชนฐานรากเข้ามามีส่วนร่วมในการดูแลสิ่งแวดล้อมอย่างเข้มแข็งและเป็นรูปธรรม การผลักดันร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน นับเป็นปัจจัยสำคัญที่นำไปสู่การแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างจริงจัง

2.4 การปรับตัวการทำงานของภาครัฐ เนื่องจากสถานการณ์เศรษฐกิจมีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งกระแสการเคลื่อนไหวเศรษฐกิจของโลกไร้พรมแดน แต่ปัจจัยการดำเนินการของภาครัฐยังมีลักษณะแบบแยกส่วน เน้นภารกิจจากหน่วยงานมากกว่าพื้นที่หรือกลุ่มเป้าหมาย ดังนั้น รัฐบาลจะต้องมีการปรับตัวให้องค์กรของภาครัฐมีลักษณะที่มีประสิทธิภาพ





มากขึ้น เป็นองค์กรที่ราบกว่าเดิม สามารถทำงานตอบสนองความต้องการของประชาชนได้รวดเร็วยิ่งขึ้น ลดการทำงานซ้ำซ้อน และลดการแยกส่วนการทำงาน

ควรมีการปรับโครงสร้างการทำงาน ภาครัฐที่เน้นการประสาน เน้นความรวดเร็วและคุณภาพของบริการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นจะมีบทบาทในการพัฒนาท้องถิ่นมากขึ้น มีประสิทธิภาพ และมีความรู้ความสามารถในการบริหารจัดการเพิ่มมากขึ้น เพื่อจะได้มีบทบาทเสริมในการพัฒนาท้องถิ่น หรือเศรษฐกิจฐานราก เนื่องจากมีกลุ่มประชาชนในพื้นที่ที่ชัดเจน

3. แนวทางยั่งยืน ในการพัฒนาที่ยั่งยืน กลุ่มเศรษฐกิจฐานราก จะต้องมีความสามารถในการพึ่งพาตนเองได้ โดยน้อมนำแนวคิดเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวมาใช้ในชีวิตประจำวัน และเป็นแนวทางในการดำเนินกิจกรรมและเศรษฐกิจของชุมชน จากการระดมความคิดเห็นของกลุ่มต่างๆ เห็นพ้องว่าควรจะมีการดำเนินการในเรื่องต่อไปนี้

3.1 การออม จากการสำรวจสถานะเศรษฐกิจและสังคม ของสำนักงานสถิติแห่งชาติ ในเรื่องการออม พบว่า ในปี 2549 ประชาชนมีการออมเฉลี่ย 6,400 บาทต่อเดือน หรือคิดเป็นร้อยละ 15.1 ของรายได้ แต่ครัวเรือนหนึ่งในสามของประเทศมีการออมน้อยกว่าเดือนละ 500 บาทหรือคิดเป็นร้อยละ 5 ของรายได้ โดยผู้ที่มีเงินออมน้อยส่วนใหญ่อาศัยอยู่ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือและภาคเหนือ

ดังนั้น กลุ่มที่มีการออมน้อยจะมีโอกาสเสี่ยงต่อการดำรงชีวิต เมื่อต้องเผชิญกับความผันผวนของเศรษฐกิจ เช่น วิกฤตเศรษฐกิจต่างๆ ปัญหาคือ ทำอย่างไรจึงจะมีการกระบวนกรที่สนับสนุนให้เกิดการออมของกลุ่มเศรษฐกิจฐานราก เพื่อสร้างหลักประกันให้แก่ประชาชนเมื่อต้องเผชิญความเสี่ยง และหลักประกันสำหรับวัยชราให้แก่คนเหล่านั้น

อีกแนวทางหนึ่งคือ การกระตุ้นให้มีจิตสำนึกใน “การรักการออม” โดยจัดสิ่งอำนวยความสะดวกในการออมให้ เช่น กลุ่มสัจจะออมทรัพย์ในหมู่บ้าน กระบวนกรระดมเงินออมโดยความสมัครใจอื่น ๆ การรวมกลุ่มเพื่อออมมากขึ้น ระบบมาตรฐานที่มีการออม

ที่ละเล็กทีละน้อยหรือเรียกว่า “การออมทีละก้าว” ออมทีละเล็กทีละน้อย แต่มีวินัยในการออมสม่ำเสมอ จะสร้างให้เกิดนิสัยรักการออมขึ้นในหมู่ประชาชนฐานรากได้

3.2 การลดค่าใช้จ่าย เป็นการส่งเสริมให้มีการลดค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็นทั้งหลาย ไม่ว่าจะเป็นค่าใช้จ่ายในเรื่องอบายมุข ค่าวัสดุการเกษตร และสิ่งที่ไม่จำเป็นอื่นๆ โดยดำเนินการในหลายกลุ่ม เช่น การทำบัญชีรายรับรายจ่าย เป็นกระบวนกรหนึ่งที่ทำให้เกิดการลดค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็นเกิดกระบวนกรตระหนักถึงศักยภาพในการประหยัดค่าใช้จ่ายได้รวมทั้งการรวมตัวกันในการซื้อสินค้าและบริการในหมู่บ้าน ร้านค้าสวัสดิการของหมู่บ้านหรือโรงงาน ก็เป็นกระบวนกรหนึ่งที่เกิดการลดค่าใช้จ่ายที่ไม่จำเป็น

ภาครัฐอาจจะช่วยลดค่าใช้จ่ายให้แก่ประชาชนฐานราก โดยจัดให้มีโครงการรักษาพยาบาลฟรีสำหรับประชาชนฐานรากเหล่านี้ การให้ทุนการศึกษา หรือการให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาสำหรับบุตรหลานของกลุ่มที่มีฐานะยากจน

3.3 การเสริมสร้างแนวคิดพอประมาณ เป็นการเสริมสร้างให้กลุ่มเศรษฐกิจฐานรากรู้จักประมาณตนเอง รู้จักศักยภาพของตนเอง ไม่ทำอะไรเกินตัวและเกินความสามารถของตนเอง โดยสนับสนุนให้กลุ่มประชาชนฐานรากมีกลุ่มศึกษาเศรษฐกิจพอเพียง โดยภาครัฐควรจะมีการเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจแนวความคิดดังกล่าวนี้ผ่านสื่อต่างๆ เช่น การจัดละครที่เน้นการพัฒนาของกลุ่มเศรษฐกิจฐานรากที่ยืนหยัดได้ด้วยตนเองเพื่อปลูกจิตสำนึกความปรารถนาในการยืนหยัดต่อสู้ด้วยตนเอง และความคิดในการพึ่งตนเอง ไม่หวังที่จะรอให้ภาครัฐมาให้ความช่วยเหลือ

3.4 การเสริมสร้างการเรียนรู้ เป็นแนวคิดในการยกระดับความรู้ของเกษตรกรและผู้ใช้แรงงาน แนวคิดเกี่ยวกับการจัดการความรู้โรงเรียนชาวนา หรือการสร้างปราชญ์ชาวบ้าน เพื่อถ่ายทอดประสบการณ์และภูมิปัญญาท้องถิ่น รวมทั้งเชิดชูผู้ที่เป็นแบบอย่างในการผลิตที่มีประสิทธิภาพ (best practice) ในภาคเกษตรกรรม

3.5 การเสริมสร้างคุณธรรมและจริยธรรม เป็นการส่งเสริมให้ประชาชนมีคุณธรรมและจริยธรรม ให้เห็น





คุณค่าของการถือคุณ และมีจิตสาธารณะในการช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาส รัฐบาลควรเน้นการสร้างจิตสำนึกให้แก่ประชาชนผ่านการศึกษาทั้งในระบบและนอกระบบ ข้าราชการและนักการเมืองต้องเป็นแบบอย่างในการปฏิบัติงานและครองชีวิตด้วยคุณธรรมและจริยธรรม

นอกจากนี้รัฐบาลต้องมีมาตรฐานในการจัดการกับผู้ทำผิดคุณธรรมอย่างรุนแรง เพื่อแสดงให้เห็นถึงเจตนาที่ตอกย้ำที่ต้องการสร้างวัฒนธรรมให้เกิดขึ้นในสังคมไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกลุ่มเศรษฐกิจฐานราก ซึ่งจะได้รับอานิสงส์จากคุณธรรมดังกล่าวและจะได้ยึดถือเป็นแนวทางของสังคมต่อไป

3.6 การเสริมสร้างความมั่นคงปลอดภัยในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ รัฐบาลจะต้องให้ความสำคัญในการแก้ไขปัญหาทั้งในระยะสั้นและระยะยาว โดยเฉพาะอย่างยิ่งในระยะยาว รัฐบาลควรจะมีการนำแนวคิดที่ก่อให้เกิดความสามัคคี และการเสริมสร้างความร่วมมือของประชาชนในการพัฒนา โดยให้เกียรติและเคารพในศักดิ์ศรีของประชาชนในเขตดังกล่าว

สรุป

ประชาชนฐานรากได้สะท้อนปัญหาที่เกิดขึ้นโดยอาจจะจำแนกเป็น 9 ปัญหา ได้แก่ ปัญหาความยากจน ปัญหานี้สิน ปัญหาทรัพยากรธรรมชาติ ปัญหาระดับการศึกษา ปัญหาอบายมุข ปัญหาที่เกิดจากภาครัฐ ปัญหา

ด้านงบประมาณ และปัญหาประสิทธิภาพของภาครัฐ และในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงในภาคใต้ได้สะท้อนปัญหาความมั่นคงในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ สำหรับแนวทางการแก้ปัญหาที่อาจจะกำหนดเป็น 3 แนวทาง แนวทางระยะสั้น โดยเน้นการเพิ่มรายได้และแก้ปัญหาหนี้สิน ซึ่งโครงการที่ควรจะดำเนินการและควรปรับปรุงให้ดียิ่งขึ้นคือ โครงการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง โครงการธนาคารประชาชน โครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) และการแก้ปัญหาการทำร้ายและเข่นฆ่าประชาชน แนวทางระยะปานกลาง ซึ่งรัฐจะต้องมาปรับปรุงการลงทุนและการปรับตัวในภาครัฐ ได้แก่ โครงการพัฒนาแหล่งน้ำ การประกันความเสี่ยงในด้านรายได้ให้แก่เกษตรกร การดูแลสุขภาพแวล้อม และการปรับตัวการทำงานของภาครัฐ สำหรับแนวทางยั่งยืนเป็นการสร้างหลักประกันระยะยาวเป็นการแก้ไขที่ฐานราก ได้แก่ การปลูกฝังพฤติกรรมและนิสัยในด้านการออม การลดค่าใช้จ่าย และการเสริมสร้างแนวคิดพอประมาณ การเสริมสร้างการเรียนรู้ การเสริมสร้างคุณธรรมและจริยธรรม และในด้านการเสริมสร้างความมั่นคงปลอดภัยในสามจังหวัดชายแดนภาคใต้